

# 第六章 采购项目技术、服务内容及其他商务要求

## 一、项目概述

编制林地保护利用规划是《森林法》一项重要法定制度。按照国家要求,《新一轮林地保护利用规划(2021-2035年)》是国土空间规划体系的重要组成部分,是今后落实林地用途管制、编制林地使用定额、实现林地科学管理的重要依据。

各部门应准确把握“林地保护利用规划属国土空间规划中的专项,国土空间规划对其具有指导约束作用,林地保护利用规划不得违背国土空间规划强制性内容”的定位和原则。

根据国家林草局《关于印发〈新一轮林地保护利用规划编制工作方案〉和〈新一轮林地保护利用规划编制技术方案〉的通知》(林资发〔2020〕95号)及市公园局相关工作要求,成都市郫都区将在今年完成新一轮《成都市郫都区林地保护利用规划》(2021-2035)编制。为确保该项工作顺利完成,成都市郫都区拟通过竞争性磋商方式采购一名供应商,为成都市郫都区新一轮林地保护利用规划(2021-2035)提供技术服务。

## 二、服务内容及服务要求

### (一) 技术服务要求:

#### 1、依据及技术要求(实质性要求)

(1) 国家林业和草原局关于印发《新一轮林地保护利用规划编制工作方案》和《新一轮林地保护利用规划编制技术方案》和通知(林资发【2020】95号);

(2) 《森林资源规划设计调查技术规程》(GB/T26424-2010);

(3) 《森林资源调查遥感影像图制作技术规程》(LY/T1954-2011);

(4) 《林地保护利用规划林地落界技术规程》(LY/T1955-2011);

(5) 《县级林地保护利用规划编制技术规程》(LY/T1956-2011);

(6) 《林地变更调查技术规程》(LY/T2893-2017);

(7) 《第三次全国国土调查技术规程》(TD/T1055-2019);

(8) 四川省森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新操作细作(2020年);

- (9) 成都市郫都区森林资源规划设计调查（2016 年）；
- (10) 成都市郫都区第三次全国国土调查成果；
- (11) 成都市郫都区 2020 年森林资源管理“一张图”成果；  
成都市郫都区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要；
- (12) 成都市郫都区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；
- (13) 国家和省、市发布的其他技术文件。

## 2、编制原则（实质性要求）

### （1）依法依规，严格保护

严格遵循《森林法》等法律法规的要求，按照发展现代林业和生态文明建设的战略要求，严格保护现有林地资源，积极拓展绿色生态空间，对生态功能重要和生态脆弱区域林地进行重点保护。

### （2）上下联动，统筹协调

林地保护利用规划属于国土空间规划中的专项规划，国土空间规划对其具有指导约束作用，林地保护利用规划不得违背国土空间规划强制性内容。规划编制中坚持国家与地方联动，强化与其他专项规划。三条控制线划定、自然保护地优化整合等工作相互协同。

### （3）合理布局，科学管理

优化林地保护利用结构与空间布局，统筹生态、生产、生活使用林地需求，明确各区域的林地保护利用方向和重点，合理科学配置林地资源。综合运用法律、经济、行政、技术等多方面手段，改进规划方法，注重公众参与，提高编制的民主化与智慧化水平。

### （4）注重操作，提高效率

明确规划约束性指标和刚性管控要求，相关指标必须是易获取、可考核、可分解、可汇总、可传导，可比性强。同时健全规划实施传导机制，确保规划能用、管用、好用。转变林业发展和林地利用方式，科学使用林地，充分发挥林地生产力，促进林地利用从粗放低效向精准高效转变。

## 3、编制范围与期限（实质性要求）

规划基准年为 2020 年，规划期限为 15 年，即 2021—2035 年，其中近期目标年为 2025 年。

## 4、服务内容

### (1) 资料收集

包括但不限于以下资料：

①国土三调数据及“三条控制线”图层；

②《四川省郫县林地保护利用规划（2010-2020年）》；

③退耕还林成效图；

④公益林建档数据库；

⑤土地利用总体规划、大中型基础设施建设规划、水利水电开发规划、矿产资源开发规划、地方经济发展规划（中长期）等；

⑥勘察、开采矿藏、修建道路、水利、电力、通讯以及商业开发等工程项目使用林地的可研报告以及相关审核审批资料和设计图，以及可能引起林地范围变化的其他规划实施的相关资料；

⑦引起林地地类变化的森林主伐、低产（效）林改造和更新性采伐等森林采伐作业设计和验收资料；

⑧人工造林、人工更新和飞播造林等造林作业设计和验收资料，以及其他可能引起林地范围和林地利用状况（地类）变化的林业工程建设的设计和验收资料；

⑨引起林地利用状况（地类）变化的林政案件或刑事案件的卷宗和相关勘查资料；

⑩森林火灾、地质灾害、病虫害等灾害调查资料。

### (2) 资料处理

对各类资料进行技术处理，形成相应的图层便于与前期林保规划进行比对。

#### ①野外调查与核实

根据第三次国土调查（以下简称“国土三调”）与森林资源管理“一张图”，参考国土空间规划和“国土三调”及影像资料技术处理后存在疑问的图斑，进行野外调查和核实，完善林分因子，确保林地保有量。例：基本农田与林地重叠、基本农田与公益林重叠、国有林地与集体林地的权属界线的冲突、原退耕还林是否纳入林地管理等问题小班。

#### ②现状分析与评价

评价上一轮林地保护利用规划实施情况，分析林地资源环境禀赋特点，识别自然保护地等重要生态空间，从数量、质量、布局、结构、效率等方面，评估林

地保护利用现状问题和风险挑战。

### ③专题研究与规划编制

明确成都市成都市郫都区的规划目标，提出对应的规划任务，进一步落实、纠错和完善，梳理指标差异情况，确定林地保护利用总体格局。

加强林地用途管制，严格林地分类、分级管理，实行占用林地总量控制，提出确保林地保有量的措施及相应工程。

按照科学用地、因地制宜、适地适策、地尽其力的原则，提出节约集约用地的方向、措施及相应工程。

提出完善林地治理体系和提升林地治理能力的相关措施，明确布局要求和重点工程安排；确定补充林地、生态修复、节约用地的目标任务和重大工程布局。

## 5、成果要求（实质性要求）

规划成果文件包括：规划文本、规划编制说明、规划图集、规划附表及专题研究报告等其他材料。

规划成果文件经相关林业部门专家评审后，成交供应商按照评审意见修改完善形成最终规划成果文件，共5套（提交完整的4套纸质版文件及1套电子版，均为原件）。

### （二）其他要求

1、供应商针对本项目需提供项目实施方案至少包含项目情况整体目标分析、项目组织机构划分、管理分工及岗位职责、管理运行机制、规划依据、规划范围划分、规划内容、编制流程、项目各阶段任务划分等内容。

2、供应商针对本项目需提供项目保障方案至少包含进度保障措施、环境保护措施、项目实施过程中的应急预案等内容。

3、供应商针对本项目需提供后续服务方案至少包含后续材料修改和业务咨询、后期技术理论指导、后续服务应急预案、后续服务人员配置、后续服务响应时间等内容。

## 三、商务要求（实质性要求）

1、服务期限：自合同签订之日起，签订合同后一年内完成，如遇需延期的情况出现，由甲乙双方另行商定。

2、服务地点：甲方指定地点。

3、付款方式：

(1) 签订合同后 5 个工作日内，采购人向成交供应商支付合同金额 30% 的预付款；

(2) 提交的成果文件经相关林业部门组织专家评审后，成交供应商按照相关规范要求与专家评审意见修改完善后形成最终成果材料报相关林业部门审查，审查完成通过验收后 15 个工作日内，采购人向成交供应商支付剩余合同金额的 70%；

(3) 采购人支付费用前，成交供应商应向采购人出具合法有效的完税发票及完整的凭证资料。成交供应商拒绝或延迟提供发票的，采购人有权延迟付款而无需承担违约责任；如成交供应商开具的发票不符合法律规定或导致采购人遭受行政处罚的，采购人有权要求成交供应商赔偿实际损失。

4、其他未尽事宜由采购人与成交供应商在合同中约定。

5、验收方法：按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）等相关法律法规、技术标准与规范流程组织评审验收。

6、其他要求：成交供应商在服务实施过程中的安全责任由成交供应商负全责，采购方不承担任何安全责任，也不承担如发生安全事故产生的任何责任。