

大邑县文体旅产业高质量发展“十四五”规
划和大邑县旅游服务区规划编制项目

需
求
论
证

采购人：大邑县文化体育和旅游局
时 间：2021年6月2日



1
杨林 魏 程凌 陈刚

大邑县文体旅产业高质量发展“十四五”规划和大邑县旅游服务区规划编制项目 需求论证报告

为保证采购需求科学合理、符合实际，严禁豪华、重复、无用采购发生，根据政府采购相关法律法规文件的规定，我单位（自行组织☐/委托代理机构☒ 四川中齐信建设项目管理有限公司）组织相关专业专家对本次采购项目进行需求论证。

一、项目名称：大邑县文体旅产业高质量发展“十四五”规划和大邑县旅游服务区规划编制项目

二、项目类别：货物 ☐ 服务 ☒ 工程 ☐

三、项目预算金额：45（万元）

四、论证方式

（一）组织相关专业人员进行需求论证 ☒

（二）组织3人以上单数组成专家组进行需求论证

☐

（三）组织5人以上单数组成专家组进行需求论证

☐

五、论证时间、地点：2021年6月2日、四川中齐信建设项目管理有限公司

六、论证专家组名单

姓 名	专业及职称	工作单位
程凌	技术/工程师	四川格达
常沈	规划/高工	四川大锦时代
	技术/中设	成都云城

七、论证内容及专家组意见

(一) 是否属于政府采购政策扶持范围：

1. 落实扶持中小企业政策 是 ☒ 否 ☐
2. 落实扶持节能环保产品政策 是 ☐ 否 ☒
3. 落实促进残疾人就业政府采购政策 是 ☒ 否 ☐
4. 落实支持监狱企业发展有关政策 是 ☒ 否 ☐
5. 属于其他政府采购政策扶持范围 是 ☐ 否 ☒

专家组论证意见：

扶持中小企业的政策已在评标报告中给予考虑。

(二) 采购数量、采购标的的功能标准、性能标准、材质标准、安全标准、服务标准以及是否有法律法规规定的强制性标准

专家组论证意见：

本项目采购标的的功能标准、服务标准在法规中均有相关行业标准
强制性标准

备注：项目技术、服务参数及配置标准详见附件。

常沈 程凌 常沈

(三) 拟采用的采购形式、方式、评审方法和评审标准

采购形式：分散采购

采购方式：竞争性磋商

评审方法：综合评分法

评审标准：详见附件。

专家组论证意见：

117. 评审标准中评分因素设置合理且具有竞争优势，
122. 评审标准的设置无倾向性因素，无限制竞争因素，
亦无违背87号令的因素。

(四) 拟确定的供应商参加采购活动的资格条件

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

(1) 具有独立承担民事责任的能力；

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

(6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、落实政府采购政策需满足的资格条件：无

3、本项目特定的资格要求：

(1) 未被列入经营异常名录；

刘青 敬

敬

(2) 未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；

(3) 在投标截止时间内，投标人及其现任法定代表人、主要负责人没有行贿犯罪记录；

(4) 不属于其他国家相关法律法规规定的禁止参加投标的供应商；

(5) 在中华人民共和国境内依法登记注册，并有效存续具有独立法人资格的供应商；

(6) 本项目不接受联合体投标。

专家组论证意见：

(17) 供应商资格要求符合《政府采购法》第22条规定。

(22) 供应商设置无倾向性、无排斥潜在投标人的因素。

(五) 政府采购项目的实质性要求，政府采购项目履约时间和方式、验收方法和标准及其他合同实质性条款

专家组论证意见：

本项目履约时间和方式、验收方法和标准均符合《政府采购法》相关规定

备注：项目相关商务、合同实质性条款详见附件。

(六) 其他需要论证的事项

专家组论证意见：

无

八、专家组成员签字：

蒙

李

程

九：采购人签字：

张

蒙 程

海

专业人员（专家）论证签到表

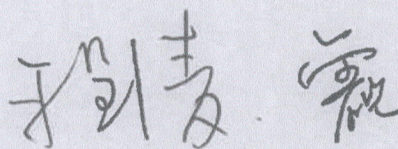
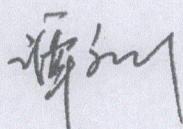
采购项目名称	大邑县文体旅产业高质量发展“十四五”规划和大邑县旅游服务区规划编制项目				
采购人	大邑县文化体育和旅游局	论证时间		2021 年 6 月 2 日	
论证地点	四川中齐信建设管理有限公司（成都市青羊区贝森北路 5 号）				
姓名	工作单位	证书编号	专业	签到时间	联系电话
杨弘川	四川粮发	SC0109768	技术		13438883753
程凌	四川锦城	SC0109859	规划		13540831121
魏	成都锦城	SC01015261	技术		13298881573

声 明 函

我作为采购需求论证成员，参加四川中齐信建设项目管理有限公司组织的大邑县文体旅产业高质量发展“十四五”规划和大邑县旅游服务区规划编制项目的采购需求论证，本人声明：

- 一、本人熟悉该类论证项目，与采购代理机构、相关供应商没有利害关系。
- 二、本人具有中级及以上专业技术职称或四川省政府采购评审专家资格，或属于具有特殊专业突出专业特长，熟悉产品情况或商品销售行情的专业人员；
- 三、本人愿意以独立身份参加政府采购项目论证工作，并接受财政部门、监察部门的监督管理；
- 四、本人承诺认真、公正、诚实、廉洁地履行论证职能，如实出具论证意见，承担不实论证意见的相关法律责任；
- 五、本人没有违纪违法等不良记录。

论证专家签字：



2021年6月2日

四川省政府采购评审专家

资格证书

经审定，您符合财政部、监察部《政府采购评审专家管理办法》规定的评审专家条件，特聘请您为评审专家，聘期两年。

四川省财政厅
2016年03月28日



证书编号: SC0109859

姓名: 程凌

性别: 男

职称: 工程师

身份证件号码: 429006197907015275

检验复审情况

年度	检验复审合格 2017.12
年度	检验复审合格 2018.12
年度	
年度	

检验复审情况

年度	
年度	
年度	
年度	

四川省政府采购评审专家

资格证书

经审定，您符合财政部、监察部《政府采购评审专家管理办法》规定的评审专家条件，特聘请您为评审专家，聘期两年。

四川省财政厅
2016年03月28日



证书编号: SC0109768

姓名: 谭竞科

性别: 男

职称: 工程师

身份证件号码: 510181198111193619

检验复审情况

年度	检验复审合格 2017.12.
年度	检验复审合格 2017.12.
年度	
年度	

检验复审情况

年度	
年度	
年度	
年度	

四川省政府采购评审专家

资 格 证 书

经审定，您符合担任四川省政府
采购评审专家条件，特聘请您为评审
专家，聘期两年。

证书编号： SC0115261

姓名： 曾锐

性别： 男

职称： 三级律师

身份证件号码： 510182198201250038

四川省财政厅
2019年04月03日



18

附件：项目相关商务、合同实质性条款

（一）编制内容

1、十四五规划编制内容

（1）“十三五”发展回顾

对照“十三五”规划，对大邑县文化遗产、文化事业、文化产业、体育业和旅游发展情况进行全面总结，分析存在问题。

（2）“十四五”发展背景和规划编制的主要依据

深入研究大邑县文化体育旅游发展在新时代面临的新趋势、新环境、新机遇，规划编制的依据。

（3）总体要求

提出“十四五”发展的指导思想、发展思路、目标定位等，对发展目标要形成量化的指标体系。

（4）主要任务

围绕“十四五”文体旅发展的重点领域：文旅融合、全域旅游、文旅产业、体旅产业、文化遗产、文化事业、体育事业、区域合作等，明确重大工程、重点项目、重点任务、空间布局、体系构建、发展路径和保障要素等。

（5）实施保障

从体制机制、用地政策、财税政策、市场监管、人才等方面提出具有科学性、指导性和操作性的保障措施，提高规划执行力，确保规划制定的各项目标任务顺利实施。

（6）大邑县“十四五”文化、体育和旅游重点建设项目表

（7）相关图件

2、旅游服务区规划编制内容

针对大邑县旅游产业发展现状，明确大邑县旅游交通干线和旅游风景廊道上的旅

游综合服务区建设的意义、目的及体系构建，创新规划理念，并具有较强的可操作性。

（二）编制要求

1、编制深度

1.1. 编制《大邑县文化体育旅游“十四五”规划》，提出“十四五”时期全县文化体育和旅游指导思想、发展目标、重点任务、保障措施等。

1.2. 编制《大邑旅游服务区规划》，提出大邑县旅游交通干线和旅游风景廊道上的旅游综合服务区建设的具体方案，内容包括服务区空间布局、功能配套、建设标准及点位设置可行性分析等。

1.3. 规划成果必须针对大邑县旅游服务区建设有创新的意见和有利于项目具体实施，对现状、问题和形势进行分析，提出发展目标、发展任务、路径及保障措施。切实把握好发展定位、产业布局和项目支撑等关键点，确保规划的科学性、合理性，可落地、可实施。

1.4. 严格按照时间节点，分步骤分阶段推进规划编制工作。

2、编制体量

2.1. 规划文本：提交《大邑县文化体育旅游“十四五”规划》和《大邑县旅游服务区规划》的正式文本，包括文字及图纸成果纸质成品及电子文档，以及成果汇报的PPT文件U盘/光盘。

2.2. 规划图纸：包括区位图、综合现状图、总体规划布局图、产业功能分区图等规划图件。

2.3. 知识产权：规划成果知识产权归规划编制委托方所有，未经采购人许可，成交供应商无权对外发布，或用作其他商业用途。

3、编制依据

3.1. 法律法规

《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修订）；

《中华人民共和国水法》（2016年修订）；
《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；
《中华人民共和国水土保持法》（2011年）；
《中华人民共和国文物保护法》（2017年修订）；
《中华人民共和国旅游法》（2018年修订）；
《中华人民共和国环境保护法》（2015年）；
《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
《中华人民共和国非物质文化遗产法》（2011年）；
《中华人民共和国公共文化服务保障法》（2017年）；
《旅行社管理条例实施细则》（2016年修订）；
《文化和旅游规划管理办法》（2019年）。

3.2. 相关标准规范及意见

《旅游规划通则》（GB/T 18971-2003）；
《旅游景区质量等级的划分与评定》（GB/T 17775-2003）（2016年修订）；
《旅游资源分类、调查与评价》（GB/T 18972-2017）；
《旅游饭店星级的划分与评定》（GB/T 14308-2010）；
《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T 18973-2016）；
《旅游业基础术语》（GB/T 16766-2017）；
《旅游休闲示范城市》（LB/T 047-2015）；
《声环境质量标准》（GB 3096-2008）；
《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）；
《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）；
《建筑照明设计标准》（GB 50034-2013）；

《关于加快推进第三卫生间（家庭卫生间）建设的通知》（2017年）；
《无障碍设计规范》（GB 50763-2012）；
《城市工程管线综合规划规范》（GB 50289-2016）；
《供配电系统设计规范》（GB 50052-2009）；
《旅游景区公共信息导向系统设置规范》（GBT 31384-2015）；
《生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2019）；
《导游服务质量》（GB/T 15971-1995）；
《关于推动广播电视和网络视听产业高质量发展的意见》（2019年）；
《关于促进智慧广电发展的指导意见》（2018年）；
《关于加强广播电视公共服务体系建设的指导意见》（2020年）；

（三）编制计划

1、现场考察和研究阶段（2021年6月下旬前完成）

成交供应商主要研究人员进行现场考察，全面开展规划研究工作，并广泛收集各单位、各组织的相关资料。

2、项目编制阶段（2021年6月-2021年9月）

2021年7月提交规划初稿，完成指导思想、发展目标、重点任务、重大举措、保障措施等规划内容，并与采购人交流研讨；2021年8月初采购人组织初稿论证咨询会议，征求机关及直属单位意见，并进行修改；8月中旬采购人组织二轮论证咨询会议，征求县级有关部门及单位意见，并进行修改；9月采购人提请局领导听取专题汇报并按照要求修改完善。

3、成果提交阶段（2021年9月）

提供最终规划成果，交给采购人组织专家评审会议，提请大邑县文化体育旅游局组织专家评审，征求有关方面意见。2021年9月修改完善，提交最终稿。

（四）人员配置等

供应商为本项目组建拥有文化、体育和旅游领域专业和综合的规划编制（城市规划、旅游、文化、体育等专业方面人员）专项服务团队。

四、商务要求

1、服务期限：

签订合同后 90 个日历天内完成。

2、服务地点：

采购人指定地点。

3、付款方式：

（1）在签订采购合同后，乙方完成现场踏勘后 30 个工作日内凭乙方正式发票由甲方直接向乙方支付合同总价 30%的款项。

（2）乙方收到甲方对初步成果的审查意见后，对成果进行修改完善并向甲方报送评审稿后 30 个工作日内，凭乙方正式发票由甲方直接向乙方支付合同总价 30%的款项。

（3）规划设计全部成果完成，大邑县常务会和常委会通过后 3 个工作日内，乙方向甲方提供完整的成果文件，凭乙方出具的正式发票由甲方在 30 个工作日内向乙方支付剩余的合同总价。

4. 成果要求：

规划成果需提供电子文件，文字及图纸成果纸质成品一式 3 份；所有成果的电子文件 2 套（图纸格式要求以技术文件为准）。

5. 后期服务：

后期服务期内应配合采购人单位完成资料的补充、完善等后期服务工作。

6. 履约验收

（1）验收由采购人组织，成交人配合进行。

（2）验收标准：成交单位与采购单位严格按照政府采购相关法律法规的要求和国家、行业有关规定以及采购文件的质量要求和技术指标、成交人的响应文件及承诺进行验收。如质量验收合格，双方签署质量验收报告。

序号	评分因素及权重	分值	评分标准	备注	说明
1	报价 10% (主要评分因素)	10分	满足磋商文件要求且响应价格最低的响应报价为磋商基准价,其价格分为满分。其他供应商的价格分统一按照下列公式计算:磋商报价得分=(磋商基准价/最后磋商报价)*10%*100	/	共同评分因素
2	服务方案 60%	60分	1、供应商根据本项目特点,提供项目总体思想【其中文化体育旅游十四五规划应至少包含 1. 十三五期间大邑县文化、体育、旅游业建设取得成绩、存在问题剖析 2. 对面临的机遇与挑战的理解 3. 十四五期间大邑县文化、体育、旅游业的发展思路、发展目标、发展原则; 旅游服务区专项规划应至少包含 1. 旅游服务区资源禀赋和现状问题 2. 设计打造的总体思路和发展策略 3. 服务区体系及其标准】的,每具有一项得 4 分,最多得 24 分。在此基础上,总体思想中存在缺陷或不足,且不利于项目实施的,每有一处扣 2 分,扣完为止; 2、供应商根据本项目特点,提供项目文化体育旅游十四五规划以及旅游服务区规划实施方案【其中,文化体育旅游十四五规划方案应至少包含 1. 空间布局 2. 重点任务 3. 工作进度安排 4 质量保证措施; 旅游服务区专项规划应包含 1. 旅游服务区体系空间布局规划 2. 各级站点相关功能配套 3. 重要站点意象 4. 项目可行性分析】的,每具有一项得 4 分,最多得 32 分。在此基础上,方案中存在缺陷或不足,且不利于项目实施的,每有一处扣 2 分,扣完为止; 3、供应商提供的方案中有超出以上要求内容且有利于项目实施的,每有一项	/	技术类评分因素

			加 2 分，最多加 4 分。		
3	投标人及项目团队资信实力 13%	13 分	1、供应商获得国家级主管行政部门授予的奖项荣誉的得 2 分，没有不得分。 2、供应商为本项目拟派的项目负责人： (1) 具有正高级职称得 3 分，没有不得分；(2) 具有主持省级及以上规划研究经历，每有一个得 1 分，最高得 2 分；本项最多得 5 分。 3、项目团队具有文化、地理、体育、规划、旅游、经济等相关专业规划设计人员（中级工程师职称及以上资格）配备齐全的得 6 分，缺少一种扣 1 分，扣完为止。	提供相关证明材料	共同评分因素
4	业绩 10%	10 分	评标委员会根据供应商同类规划编制业绩(2016 年-至递交响应文件截止日)进行评定，每提供一个业绩得 2 分，最多得 10 分	提供合同复印件或中标通知书复印件	共同评分因素
5	跟踪服务承诺 6%	6 分	1、供应商具有有效期内 ISO9001 质量管理体系证书的得 2 分。 2、供应商提供服务承诺（包含：供应商在事前、事中、事后乃至项目的衍生过程中提供跟踪服务，格式自拟，并加盖供应商公章）的得 4 分，未承诺或承诺不完整的不得分。	/	共同评分因素
6	响应文件的规范性 1%	1 分	响应文件制作规范，没有细微偏差情形的得 1 分；有一项细微偏差扣 0.5 分，直至该项分值扣完为止。	/	共同评分因素

政府采购合同（参考）

合同编号：

签订地点：

签订时间： 年 月 日

甲 方：

乙 方：

依据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国政府采购法》与项目行业有关的法律法规，以及_____项目（项目编号：_____）的《采购文件》，乙方的《投标响应文件》及《成交通知书》，甲、乙双方同意签订本合同。详细技术说明及其他有关合同项目的特定信息由合同附件予以说明，合同附件及本项目的《采购文件》、《投标响应文件》、《成交通知书》等均为本合同的组成部分。

第一条 项目基本情况

第二条 合同期限

第三条 服务内容与质量标准

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

...

第四条 服务费用及支付方式

(一)本项目服务费用由以下组成:

1. 万元;
2. 万元;
3. 万元。

(二)服务费支付方式:

第五条 知识产权

乙方应保证所提供的服务或其任何一部分均不会侵犯任何第三方的专利权、商标权或著作权。

第六条 无产权瑕疵条款

乙方保证所提供的服务的所有权完全属于乙方且无任何抵押、查封等产权瑕疵。如有产权瑕疵的,视为乙方违约。乙方应负担由此而产生的一切损失。

第七条 甲方的权利和义务

1. 甲方有权对合同规定范围内乙方的服务行为进行监督和检查,拥有监管权。有权定期核对乙方提供服务所配备的人员数量。对甲方认为不合理的部分有权下达整改通知书,并要求乙方限期整改。

2. 甲方有权依据双方签订的考评办法对乙方提供的服务进行定期考评。

3. 负责检查监督乙方管理工作的实施及制度的执行情况。

4. 根据本合同规定,按时向乙方支付应付服务费用。

5. 国家法律、法规所规定由甲方承担的其它责任。

第八条 乙方的权利和义务

1. 对本合同规定的委托服务范围内的项目享有管理权及服务义务。

2. 根据本合同的规定向甲方收取相关服务费用,并有权在本项目管理范围内管

理及合理使用。

3. 及时向甲方通告本项目服务范围内有关服务的重大事项，及时配合处理投诉。
4. 接受项目行业管理部门及政府有关部门的指导，接受甲方的监督。
5. 国家法律、法规所规定由乙方承担的其它责任。

第九条 违约责任

1. 甲乙双方必须遵守本合同并执行合同中的各项规定，保证本合同的正常履行。
2. 如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

第十条 不可抗力事件处理

1. 在合同有效期内，任何一方因不可抗力事件导致不能履行合同，则合同履行期可延长，其延长期与不可抗力影响期相同。
2. 不可抗力事件发生后，应立即通知对方，并寄送有关权威机构出具的证明。
3. 不可抗力事件延续 120 天以上，双方应通过友好协商，确定是否继续履行合同。

第十一条 解决合同纠纷的方式

1. 在执行本合同中发生的或与本合同有关的争端，双方应通过友好协商解决，经协商在 60 天内不能达成协议时，应提交成都仲裁委员会仲裁。
2. 仲裁裁决应为最终决定，并对双方具有约束力。
3. 除另有裁决外，仲裁费应由败诉方负担。
4. 在仲裁期间，除正在进行仲裁部分外，合同其他部分继续执行。

第十二条 合同生效及其他

1. 合同经双方法定代表人或授权委托代理人签字并加盖单位公章后生效。
2. 合同执行中涉及采购资金和采购内容修改或补充的，须经政府采购监管部门

审批，并签书面补充协议报政府采购监督管理部门备案，方可作为主合同不可分割的一部分。

3. 本合同一式份，自双方签章之日起起效。甲方份，乙方份，政府采购代理机构份，同级财政部门备案份，具有同等法律效力。

第十三条 附件

1. 项目采购文件
2. 项目修改澄清文件
3. 项目投标响应文件
4. 成交通知书
5. 其他

甲方：（盖章）

乙方：（盖章）

法定代表人（代理人）：

法定代表人（代理人）：

地址：

地址：

开户银行：

开户银行：

账号：

账号：

电话：

电话：

传真：

传真：

签约日期：XX 年 XX 月 XX 日

签约日期：XX 年 XX 月 XX 日