

项目内容及要求

一、项目简介：

林区祭祀用火是引发森林火灾的主要人为因素。从成都市近 20 年的森林火灾数据分析，祭祀用火引发的森林火灾占到了森林火灾总数的 36%，近 5 年更是占到了森林火灾总数的 71%。为深入推进森林草原火灾专项整治工作，守牢森林草原防灭火安全底线，市公园城市局决定开展成都市林区公墓散坟调查工作，彻底摸清林区公墓、散坟底数，落实管理责任，利用现代数字技术，加强对公墓、散坟祭祀用火的管控，努力降低祭祀用火引发森林火灾的风险，逐步建立常态化管控机制。该项工作分为两部分内容，一是实地调查摸排，二是通过手机应用程序录入摸排信息积累数据。

项目拟对我市下辖的四川天府新区、成都东部新区、龙泉驿区、青白江区、双流区、新津区、简阳市、都江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市、金堂县、大邑县、蒲江县等 14 个区（市）县行政区域范围内的林内及林缘 50 米范围内的的公墓、散坟开展调查登记等工作。通过实地调查摸清两类墓地的有关信息，一是公墓分布点位、具体数量及管理机构等信息，二是散坟点位、具体数量及坟主等信息。

后者调查难度较大，目前掌握的有初步记录但还需进一步核实确认的数量约有 50 余万座，此外，还涉及数量不详需要进山入林、登高钻沟进行实地踏勘的散坟。以龙泉驿区为例，目前掌握的散坟数量约为 9 万余座，由此可见 14 个区（市）县共计保有的散坟数量可能突破 100 万座的。该项调查工作难度，具体数量需要进行大量实地走访调查才有可能得以摸清。针对该项调查工作，需开发相应的手机应用程序实现摸排数据导入、调阅、提取、管理等一系列功能。

为充分调动社会资源参与到本次项目中来，现面向社会进行本次采购。

二、商务要求：

（一）履约保证金：本项目无履约保证金。

(二) 采购合同签订后，应在合同约定的开始服务之日起算，180 日历天内完成调查任务，并提供已录入相应调查成果的应用程序。

(三) 该项目服务过程中所发生的一切费用均由服务方自行承担。

(四) 付款方式：

1. 政府采购合同签订 15 个工作日内支付采购合同金额的 80%。

2. 成交人按要求完成调查任务、提供已录入调查成果的应用程序并完成对应用程序用户的操作培训后，提请采购人进行验收申请，验收通过后 15 个工作日内支付采购合同金额的 20%。

3. 成交人须向采购人出具合法有效增值税发票后进行支付结算，付款方式均采用公对公的银行转账，成交人接受转账的开户信息以双方在采购合同中载明的为准。

(五) 服务地点：成都市行政区域内 14 个区（市）县行政区域的林区内及林缘 50 米范围内。

三、技术/服务要求：

(一) 对有关区（市）县所辖林区范围进行核实划定，在此基础上，对辖区内公墓、散坟的行政区划、经纬度坐标、公墓管理机构、坟主、联系方式、村组负责人等信息进行调查登记和图像采集工作。

(二) 将全市采集的所有公墓、散坟矢量数据进行汇总。

(三) 信息采集调查工作应深入到村内各组一级（预估全市下辖村组不少于 1000 个），鉴于信息采集还涉及对公墓、散坟进行图像采集，应特别注意与基层群众的沟通协调，征得相关群众的理解与支持。避免发生群体性事件。

(四) 手机应用程序相关要求

1. 实现祭祀点信息管理功能

祭祀点信息是祭祀点防火网格化系统的重要基础，为管护资源配置、祭祀活动监管、防火态势评估、管理工作考评提供主要的数据支撑。

祭祀点数量众多，特别是散坟，祭祀点分布零散，散坟祭祀活动带来的森林火灾隐患极大。需要通过多渠道、多方式的调查来快速、准确的定位。通过实地调查、管理人员确认的方式严把质量。因此，程序需要实现向相关群众、专业调查人员、网格管理员提供便捷的祭祀点备案、调查、查证功能，直观、准确地完成祭祀点信息采集、归档，形成祭祀点台账，具备新增、删除、编辑、迁出、迁入、查询、查看、统计祭祀点信息等功能。

2. 实现分区分级网格化管理功能

将成都市的行政区划范围内的林地，按照“属地管理、层层落实”的原则，建立多层级的祭祀点管控责任网格，结合当地的环境地貌，季节、气温等火险等级等要素，建立分区分级的立体化管理网格，形成“纵向到底、横向到边、多级联动、同级协同”的管理体系。

通过点选、框选、反选、任意勾选的方式选取网格，确定网格层级，并配置管理人员和业务职责，及时通知网格管理员；

提供对网格的查询功能，查看与业务相关的各类信息；

网格可叠加卫星影像、三维地图的方式显示；

提供放大、缩小、平移、复原等基本地图操作；

提供和网格相关信息的关联查询；

可根据业务特征进行分区分级、动态连续平滑的显示；

支持 Web 端和移动端的应用；

支持开放和关闭等业务状态维护，为工作规划提供动态维护支撑。

3. 实现祭祀申报备案管理功能

祭祀活动是本项目的重点监管对象。需要为相关群众提供以短消息、二维码扫描、在线登记等多种方式开展宣传教育、祭祀活动承诺书签署、祭祀点备案、祭祀活动申报等业务服务，以便需要开展祭祀活动的社会公众了解森林防火社会责任，并及时得到反馈，以便合理安排行程，实现祭祀防火的自律化、高效化。

程序可及时有效地实现祭祀提前报备，并及时通知相关人员，以便合法有序

的开展相关活动。

程序对相关祭祀报备信息进行有效管理，形成台账，能查询、编辑、统计、分析，为祭祀防火提供决策支撑。

祭祀人可以通过手机获取、保存、显示祭祀报备凭证，以备网格管理员查验。

4. 实现祭祀防火监管功能

合理、及时、有效的祭祀防火监管是本项目的主要工作。程序需为各级管理人员提供实时、便捷、合理的信息，提高监管效率，保证监管质量，确保信息可靠。

程序可为各级网格员提供祭祀点、祭祀活动等信息，以便网格员合理规划并及时参与监管活动，消除监控盲区；

网格员可查看自己及下级网格员工作情况，及时了解、督促、调整工作行为；

网格员可记录监管工作，及时上报各类监管信息，以便上级及时了解防火工作状况，统一调度指挥监管工作，评价监管工作绩效；

网格员监管信息包括但不限于以下信息：轨迹、监管范围、异常事件；网格员合理有效地配置网格员权限，在确保数据安全的前提下：可新增、删除、编辑、查询、查看监管记录；提供地图查询、显示功能；提供消息通知功能。

5. 实现祭祀防火态势感知功能

利用数据可视化技术，通过动态化的各类图表、二三维地图、卫星影像、图片、视频等手段，对祭祀点及祭祀活动、监管活动、火情风险等级、抢险救灾物资和人员等信息进行多维度、全方位、全过程的形象化表达，构建直观、形象、准确的祭祀防火态势感知平台，为各级网格员开展祭祀防火工作提供高效的管理、协调手段。

程序需提供全要素、全过程、全方位、全层级的祭祀防火信息；可调配并通知相关人员；可调整监管活动；可统计、分析各类业务信息；可查询网格、人员、祭祀点、祭祀活动、管护活动等详细信息；可形成各类业务报表；自动获取异常事件并触发警报，通知相关人员；可标注下达任务指令并通达相关人员；

提供但不限于以下专题图：祭祀点分布图、祭祀活动分布图、分区分级网格化管理体系图、巡防人员分布图、监管活动图等。

（五）应就本项目编制相应方案，并选择专业人员组建项目团队，项目团队包含项目负责人 1 人，技术负责人 1 人，项目团队其他调查人员不少于 2 人。

（六）制定符合要求的项目实施进度计划等方案，制定相应的保障措施，确保项目能够按期完成。

（七）项目实施过程中与采购人密切配合，积极提出合理化建议。

（八）为确保本项目工作顺利推进，供应商应当及时整理相关过程资料。根据项目实际情况积极向采购人提出合理化建议、真诚接受采购人的监督、指导。

四、磋商过程中可实质性变动的内容：

本项目采购人同意“技术/服务要求”的“（七）、（八）”内容在磋商过程中可以协商一致后变动。

五、验收方式

本项目按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）等相关法律法规的要求进行验收。