

附件

政府采购项目采购文件公平竞争自查表

项目名称		2025 年开化县民政局老年康复服务能力提升行动项目		
项目编号		OBGCGLZFCG2025-008		
采购人	名称	开化县林业局		
	联系人	张女士	联系电话	0570-6523779
采购代理机构	名称	欧邦工程管理集团有限公司		
	联系人	左菲	联系电话	15857031276
专家咨询意见	/ (可附专家意见书)			
序号	采购文件公平竞争影响性条款	主要内容	审查结果	
			(划√)	
1	是否存在排斥或者限制外地经营者参加本地采购活动。	包括但不限于：未依法及时、有效、完整地公开采购意向、发布采购公告；直接规定外地经营者不能参与本地特定的采购活动；对外地经营者设定歧视性的资质资格要求或者评标评审标准；将经营者在本地区的业绩、所获得的奖项荣誉作为投标条件、加分条件、中标条件或者用于评价企业信用等级，限制或者变相限制外地经营者参加本地的采购活动；没有法律、行政法规或者国务院规定依据，要求经营者在本地注册分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳社会保险等，限制或者变相限制外地经营者参加本地采购活动。	☐ 是 ☒ 否	

序号	采购文件公平竞争影响性条款	主要内容	审查结果
			(划√)
2	是否存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。	包括但不限于： 设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商。	☐ 是 ☒ 否
3	是否限定供应商的所有制形式、组织形式或者股权结构。	包括但不限于： 没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对不同所有制、地区、组织形式的经营者实施不合理的差别化待遇，设置不平等的政府采购准入和退出条件；对民营企业设置不平等条款，对内资企业和外资企业在中国境内生产的产品、提供的服务区别对待。	☐ 是 ☒ 否
4	是否存在设置或变相设置供应商规模、成立年限等门槛。	包括但不限于： 将供应商的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为评审因素，将有规模要求的认证作为资格要求；要求达到与采购金额不匹配的国家行政主管部门规定的从业等级标准。	☐ 是 ☒ 否
5	是否合法合理设置资格条件和实质性条款。	包括但不限于： 将国内非普遍性的认证或对企业规模作出限制的认证作为资格条件；将除进口货物外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格条件；将已明令取消的资质、资格证书作为资格条件；将行业协会、商会颁发的无法律法规依据的资质、资格证书作为资格条件；非单一产品采购项目，未根据采购项目技术构成、产品价格比重等合理确定核心产品，并在采购文件中载明。	☒ 是 ☐ 否
6	是否合法合理设置评审因素。	包括但不限于： 评审因素未细化和量化，未与相应的商务条件和采购需求对应；商务条件和采购需求指标有区间规定的，评审因素未量化到相应区间，并设置各区间对应的不同分值；将资格条件作为评审因素；将经营年限、特定金额、特定区域、特定行业的合同业绩作为评审因素；将信用等级、信用名单作为评审因素；将投标（响应）文件的规范性、完整性作为评审因素。	☒ 是 ☐ 否

序号	采购文件公平竞争影响性条款	主要内容	审查结果
			(划√)
7	是否在法律法规规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金。	包括但不限于：没有法律、行政法规依据或者经国务院批准，要求经营者交纳各类保证金；限定只能以现金形式交纳投标保证金或履约保证金；在经营者履行相关程序或完成相关事项后，不依法退还经营者交纳的保证金及银行同期存款利息。	☐ 是 ☒ 否
8	其他不合理限制和壁垒。	(具体情况可附说明)	☐ 是 ☒ 否
其他需要说明的情况	/		
审查结论	经审查，本项目采购（招标）文件不存在影响市场主体公平竞争条款，符合现行法律、法规等公平竞争审查相关规定。		
代理机构主要负责人意见	签字：张庆华 日期：2025-7-18 单位盖章： 		
采购人主要负责人意见	签字：张庆华 日期：2025-7-18 单位盖章： 		

三、签署意见（采购人及采购代理机构）

评分标准表

评审内容		分值	评分细则	主/客观 分属性
技术商务等 分值 90分	响应人业绩 经验	0-1分	自 2022 年 1 月 1 日以来至投标截止日（以合同签订时间为准）响应人承担过类似老年康复服务项目业绩的，每提供一个得 0.5 分，最高得 1 分。 须同时提供业绩证明材料：①中标(成交)通知书；②采购合同文本；③业绩项目已履约完毕的, 提供能够证明该业绩项目经验收合格或履约完成的相关证明材料；业绩项目正在履约的, 提供履约过程考核合格的相关证明材料（正在履约的应至少履约满一个考核服务周期），否则不得分。	客观分
	拟投入本项目 人员	0-4分	拟投入本项目的项目负责人具有康复专业且具有副高及以上职称的得 4 分，具有康复专业且中级职称的得 2 分，其他不得分。 注：提供项目负责人相关证明材料及投标人为其缴纳的社会保险证明（以社保部门提供的 2025 年 4 月、2025 年 5 月、2025 年 6 月本单位职工基本社会保险参保证明或缴费清单为准）并加盖单位电子公章；否则不得分。	客观分
		0-6分	拟投入本项目人员（项目负责人除外）： 1、具有中级及以上康复治疗师的得 3 分，具有初级康复治疗师的得 2 分，本项最高 3 分。 2、具有主任护师的得 3 分，具有副主任护师的得 2 分，本项最高 3 分。 注：①一人多证按一人一证从高只计一次分； ②须提供相关有效的人员证明材料及响应人为上述人员缴纳的社会保险证明（以社保部门提供的2025年4月、2025年5月、2025年6月本单位职工基本社会保险参保证明或缴费清单为准）并加盖单位电子公章；否则不得分。	客观分
	项目理解及需求分析	0-8 分	根据本项目的特点和具体实际要求，按照采购文件的各项要求，考核响应人对本项目的分析理解程度，对本项目整体概况、工作内容及技术规范的理解程度等进行综合评分：内容全面，科学合理、分析到位的得 8 分，内容不完善、关键信息缺失、表述不完整的每处扣 2 分，内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	项目的总体服 务方案	0-10 分	根据响应人提供的针对本项目的总体服务方案包括但不限于前期准备、衔接、实施流程等进行综合评分：方案内容全面，完全符合项目实际需求，切实可行的得 10 分，方案内容不完善、表述不完整的每处扣 2 分，内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	开展康复护理	0-10 分	根据响应人提供的康复护理培训方案包括但不限于培训流程、培训内容、	主观分

	培训方案		人员安排等进行综合评分：培训流程详细，培训内容多样、专业、全面，人员安排合理可行的得 10 分，培训流程粗略，培训内容不齐全，人员安排有明显缺陷的每处扣 2 分，内容不符合或不提供的不得分。	
	开展康复护理服务方案	0-10 分	根据响应人提供的康复治疗服务内容、开展康复专业评估方案、制定个性化康复方案、建立工作档案等进行综合评分：内容详实、条理清晰，针对性强的得 10 分；内容不够全面、条理不够清晰、针对性一般的每处扣 2 分，内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	开展康复知识宣讲方案	0-10 分	根据响应人提供的康复知识宣讲方案的科学性、合理性、可行性等方面进行综合评分：方案内容全面、有效可行的得 10 分；方案内容不够全面可行、的每处扣 2 分，内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	进度计划及保障措施	0-10 分	根据响应人提供的进度计划及保障措施满足采购项目需求程度和方案的合理性、科学性等方面进行综合评分：内容完整、详细、规范的得 10 分，内容描述合理性、针对性、可行性不完整，缺失的每处扣 2 分。内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	服务质量保障措施	0-10 分	根据响应人提供的服务质量保证措施的合理性、科学性等方面进行综合评分：内容完整、详细、规范的得 10 分，内容描述合理性、针对性、可行性不完整，缺失的每处扣 2 分。内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	内部管理制度	0-6 分	根据响应人提供的内部管理制度的合理性、全面性等方面进行综合评分：内容全面、详细、规范的得 6 分，内容描述不完善、表述不完整，缺失的每处扣 1 分。内容不符合或不提供的不得分。	主观分
	突发事件应急措施	0-5 分	根据响应人提供的突发事件应急措施包括但不限于应对突发事件的处理措施、预案，应急人员安排等进行评分，应急措施全面、可行、合理的得 5 分；应急措施欠合理、描述不清晰的每处扣 1 分；内容不符合或不提供的不得分。	主观分
2	报价	10分	满足采购文件要求且报价最低的为磋商基准价，其价格分为满分，其他响应人的价格分统一按下列公式计算（按四舍五入取至小数点后两位）：磋商报价得分=（磋商基准价/最后磋商报价）*10 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库〔2020〕46 号文件规定、《财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库[2022]19 号）和采购人提供的面向中小企业预留采购份额确认函，在评审时对符合本办法规定的小微企业报价给予 10%的扣除，取扣除后的价格作为最终投标报价（此最终投标报价仅作为价格分计算）。	
3	总得分	100 分	总得分=技术商务等分值+报价得分	

采购需求

为解决山区海岛县（市、区）养老服务领域康复资源不足、康复能力薄弱等问题，增加老年康复服务供给，提升养老服务机构能力水平，决定开展山区海岛县老年康复服务能力提升行动。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实施积极应对人口老龄化国家战略，通过普及老年康复知识，加快养老服务领域康复护理人才队伍建设，开展经济困难老年人康复护理服务，进一步提升养老服务机构康复服务能力，推动康养服务深度融合。

二、目标任务

2025 年，实现以下目标：

- （一）至少组织 1 期康复护理专业人才培养班，帮助 30 名技能等级为高级及以上护理员，掌握基本康复护理技能和知识。
- （二）至少为 30 名有需求的老年人开展康复服务，并为养老服务机构护理员和康复师提供技能操作演示。
- （三）针对养老机构工作人员、家庭照护者和老年人，至少开展 5 场次的宣讲教育活动。
- （四）指导养老机构、乡镇（街道）养老服务中心合理配置康复设备，安全规范操作康复仪器。

▲三、工作内容

（一）开展康复护理培训。组织康复医疗专家和护理骨干，对养老机构、乡镇（街道）养老服务中心等机构 50 周岁以下、技能等级为高级及以上护理员，进行不少于 6 个课时的培训。培训内容为慢性病老人并发症的护理干预，运动功能障碍卧床老人的压疮或深静脉血栓、坠积性肺炎的预防护理，亚急性期、恢复期老人的日常康复训练护理等。

- 1. 服务内容：对开化县范围的养老护理员集中开展培训服务。
- 2. 服务团队：须配备护理学中级及以上专业职称人员为主要人员。
- 3. 服务区域：开化县范围内。
- 4. 服务时间：项目周期内集中康复护理培训不少于 1 期，累计不少于 6 个课时。

（二）开展康复护理服务。依托有条件的养老机构或乡镇（街道）养老服务中心（集中康复点），对有轻度认知障碍、关节退行性改变导致肢体功能活动障碍、脑卒中等术后康复需求的经济困难老年人，开展身体自理能力评估，提供康复护理和健康管理服务。通过开展运动疗法、大小关节训练、认知知觉功能障碍训练、推拿、康复器材使用等技能操作演示，实现对机构康复护理人员的“传、帮、带”，提升机构的康复服务水平。

- 1、开化县完成不少于 30 人康复服务。

（1）服务内容：按照“一人一档”的要求，建立、完善和管理个人康复档案，包括康

评估表、康复计划与目标、康复记录（观察记录康复效果）以及阶段性的康复小结。服务团队：投标人须配备不少于 1 名康复医师、2 名康复治疗人员（康复治疗师），按要求提供专业化康复评估及制定合理性康复计划，并实施康复训练。项目开展期间视实际需要
在开化县定点机构配备 1 名助康师，按要求提供康复辅助（须提供承诺书）。

- (2) 服务团队：康复医师、康复治疗师。
- (3) 服务区域：开化县。
- (4) 服务对象：有康复需求的经济困难老年人。
- (5) 服务设备：服务周期内成交供应商视实际需要提供康复必须的理疗设备设施，比如：

序号	名称
1	上下肢主被动运动评估训练仪
2	电动康复直立床
3	PT 床
4	PT 凳
	站立架
	矫正镜
	楔形垫
5	电脑中频治疗仪
	特定电磁波治疗仪
6	带靠背椅子
7	作业训练桌带组件

2、康复护理服务清单

序号	项目名称	项目内涵
----	------	------

1	运动疗法	利用全身肌力训练、各关节活动度训练、徒手体操、步态和平衡等功能训练，以及借助器械、器具进行被动或主动运动，使康复对象增强肌肉力量，提高关节灵活性，改善平衡能力和协调性，降低跌倒风险，提高生活质量、重返社会。
2	(大) 关节松动	对大关节（如肩关节、髋关节等）进行松动操作，改善关节活动度，减轻关节僵硬和疼痛，增强关节的灵活性和稳定性，提高康复对象的关节功能和生活质量。
3	(小) 关节松动	对小关节（如手指关节、腕关节等）进行松动治疗，缓解关节的紧张和不适，增加关节活动范围，改善灵活性和协调性，帮助康复对象更好地完成日常生活中的精细动作。
4	等速肌力训练	利用等速肌力训练设备，提供肌肉力量训练，提高肌肉力量、耐力和爆发力，增强身体的稳定性和功能性，预防肌肉萎缩和力量下降，提升康复对象的生活自理能力和运动能力。
5	作业疗法	通过有目的、有计划的活动和任务，帮助康复对象提高日常生活能力、手部精细动作能力和认知功能。例如，进行模拟穿衣、系扣子、剪纸等训练，增强手眼协调能力、注意力和记忆力，促进康复对象回归家庭和社会生活，提高生活满意度和独立性。
6	有氧训练	进行中低强度的有氧运动，如步行、慢跑、骑自行车等，提高心肺功能和耐力，增强身体代谢能力，改善血液循环，预防心血管疾病和呼吸系统疾病。有助于减轻体重、缓解压力、改善睡眠质量，提升康复对象的整体健康水平和生活质量。
7	平衡功能训练	采用多种平衡训练方法和设备，如平衡板、平衡球等，进行平衡功能训练。通过逐渐增加训练难度和复杂度，刺激前庭系统、视觉系统和本体感觉系统，提高身体的平衡控制能力和稳定性，减少跌倒的风险，增强自信和独立性。

8	吞咽功能障碍训练	采用吞咽训练方法和技术，如口腔肌肉训练、吞咽动作练习、食物质地调整等，改善吞咽肌肉的协调性和力量，提高吞咽功能，预防误吸和肺部感染，确保营养摄入和安全，提升康复对象的生活质量和健康状况。
9	认知知觉功能障碍训练	通过各种认知训练活动和感知觉刺激，帮助康复对象改善认知能力和感知觉功能。例如，进行记忆训练、注意力训练、空间感知训练等，延缓认知功能的衰退，提高其对环境的适应能力和生活自理能力，减轻照顾者的负担。
10	贴敷疗法	选用具有活血化瘀、消肿止痛、祛风除湿等功效的中药贴，敷于特定穴位或疼痛部位，通过药物的渗透和刺激作用，调节经络气血运行，缓解肌肉关节疼痛和僵硬，改善局部血液循环，促进炎症吸收，提高机体的自我修复能力。
11	推拿治疗	运用中医推拿手法，如按、揉、捏、拿等，对全身或局部进行按摩和推拿，调节气血、疏通经络、调和脏腑，缓解肌肉紧张和疼痛，改善身体的机能状态，增强免疫力，预防和治疗多种疾病。
12	灸法（艾条灸）	利用艾绒制成的艾条，在特定穴位或患处进行熏疗，借助艾绒燃烧产生的温热效应和药物作用，温通经络、祛除寒湿、扶阳固脱。
13	红光照射治疗 （≥3 照射区）	采用特定波长的红光照射病变部位或穴位，利用红光的光热效应和生物刺激作用，促进局部血液循环，增强细胞代谢和再生能力，减轻炎症反应，缓解疼痛和肿胀，调节机体免疫功能，加速组织的修复和再生，提高身体机能和康复速度。
14	低频脉冲电 治疗（≥3 部位）	通过输出低频脉冲电流，作用于老年康复对象的特定部位，利用电流的电生理效应，改善身体机能，提高生活质量和运动能力。
15	超短波（脉冲） （≥3 部位）	借助超短波的电磁波能量，深入作用于人体组织，产生温热效应和非热效应，改善血液循环，促进新陈代谢，增强白细胞吞噬能力，调节神经系统功能。

16	单纯超声波治疗	运用超声波的机械振动和温热效应,促进细胞的通透性和代谢活动,加速局部血液循环,松解粘连的组织,缓解肌肉痉挛和疼痛,促进组织的再生和修复,改善身体的运动功能和舒适度。
17	气压治疗(肢体 气压治疗) (≥3 部位)	通过对老年康复对象的肢体部位进行序贯加压和减压的气压治疗,利用压力的变化促进血液和淋巴液的回流,改善肢体的血液循环和淋巴循环,减轻肢体的水肿和沉重感,预防深静脉血栓的形成,同时有助于缓解肌肉疲劳和酸痛,提高肢体的代谢能力和营养供应,促进肢体康复和健康维护。

注：老人具体康复训练项目，需经康复医师评定后制定。

(三)开展康复知识宣讲。在养老机构或老年人较为集中的村(社区),面向机构工作人员、家庭照护者和老年人,举办康复知识健康讲座,采用知识讲解、情景案例、视频解析等多样化教学宣讲形式,让宣讲对象清晰了解运动康复、心理康复、生活护理、康复护理等内容,增进社会对老年康复的认知。

- 1.服务内容:对开化县范围的养老机构或老年人较为集中的村(社区)开展康复知识宣讲。
- 2.服务团队:须配备以康复医师或康复治疗师为主要人员。
- 3.服务区域:开化县范围内。
- 4.服务时间:项目周期内宣讲次数不少于5次。

四、项目成果要求

项目实施完成后须及时向采购人提交本项目服务台账和实施小结。

▲五、商务要求

(一)项目服务最高限价:

序号	项目名称	计价单位	数量	最高限价单价 (元)
1	运动疗法	次	1	66
2	(大)关节松动	次	1	33
3	(小)关节松动	次	1	33

4	等速肌力训练	次	1	33
5	作业疗法	次	1	40
6	有氧训练	次	1	33
7	平衡功能训练	次	1	22
8	吞咽功能障碍训练	次	1	33
9	认知知觉功能障碍训练	次	1	28
10	贴敷疗法	每部位	1	22
11	推拿治疗	人次	1	97
12	灸法（艾条灸）	人次	1	48
13	红光照射治疗（ ≥ 3 照射区）	（ ≥ 3 部位）	1	17
14	低频脉冲电治疗（ ≥ 3 部位）	人次	1	26
15	超短波（脉冲）（ ≥ 3 部位）	人次	1	26
16	单纯超声波治疗	人次	1	66
17	气压治疗（肢体 气压治疗）（ ≥ 3 部位）	人次	1	17

（二）合同履行期限

自合同签订之日起 12 个月。

（三）付款方式

1. 结算方式：服务费总价按实际完成的服务内容数量结算，即服务费总价=实际完成的服务内容数量*中标单价（中标单价=综合单价最高限价×中标折扣率），结算总额控制在项目预算价内。

2. 合同签订后且收到正式发票后支付合同金额的 40%，采购人可以根据供应商的信用情况，要求中标人提交银行、保险公司等金融机构出具的同等金额的预付款保函；

3. 项目完成经验收合格后，收到中标人开具的正式发票后支付合同金额的 60%。

（四）服务质量及安全

1. 中标人应按采购文件采购需求及要求提供专业的、规范的、安全的老年人康复能力提升服务，确保操作规范和安全，避免发生服务对象人员伤亡事件的发生。

2. 中标人对履行服务过程中可能发生的人员伤亡等安全问题承担民事赔偿责任。

3. 出现服务对象投诉的，乙方应即时协调处理，按照过错承担相应的责任。

（五）项目验收要求

1. 验收由采购人负责实施；

2. 验收内容：服务方案、团队，服务人次，设备设施；

3. 验收依据：合同、竞争性磋商文件、响应文件；

4. 验收合格的条件：成交供应商所有相关的文件及资料均已提交并得到接受。

5. 验收合格的项目，采购人将根据合同的约定及时向成交供应商支付合同款项。验收不合格的项目，采购人有权拒收或要求成交供应商重做。因此导致采购人支出的费用和损失，采购人有权要求成交供应商赔偿。成交供应商拒绝重做或拒不赔偿的，采购人有权解除合同，并追究相关法律责任。

六、其他要求

1、本项目最终成果报告的知识产权归采购人所有。未经采购人同意不得用于商业目的，不得向任何第三方提供使用。

2、项目成果以技术资料的方式提供，包括纸质和电子版文本。

3、其他未明确事项，均按照现有文件、技术规范及国家、省、市后续正式文件规定，若最终上级部门对方案内容有变动的，以上级部门最新要求为准。