

采购项目编号：510132202100139

代理机构备案编号：07022141CITC608502

成都市新津区规划和自然资源局国土空间
基础数据系统规划子系统项目（第二次）

采购需求

采购人：成都市新津区规划和自然资源局

采购代理机构：中机国际招标有限公司

2021 年 11 月

第二章 采购项目技术、服务条款及其他商务要求

一、项目建设背景

党的十八大以来，党中央将信息化提到了前所未有的高度，将信息化作为实现现代化的必要途径。为更好履行机构改革方案明确的自然资源管理“两统一”职责，自然资源部编制的《自然资源部信息化建设总体方案》对自然资源信息化进行了总体设计，提出了信息化建设的重点工作、实施计划和保障措施。

当前，我局整体信息化水平较高、数据成果丰富。系统建设成效显著且应用广泛。但机构改革及国土空间规划等新形势、新工作提出了新要求，需开启信息化工作全新模式，需按全覆盖、全要素的要求，处理好信息化成果存量与增量、继承与发展的关系。

二、项目建设目标

按照国土规划一体化工作思路和“统筹规划、互联互通、资源共享、保障安全”的原则，架构标准统一、内容完整、边界清晰、安全可靠、便于扩展的规划数据体系。

以精细化控制、规范化管理、自动化运维、便捷化应用为导向，结合业务管理需求，完成存量规划数据梳理、改造、建库及系统构建，实现数据半自动化运维，进而推进信息化管理规范化、精细化、智慧化。

三、服务采购内容

（一）建库标准体系建设

以标准先行为原则，在国家及行业标准规范的基础上，结合市局《成都市控制性详细规划电子成果数据标准（试行）》、《关于印发“一张图”数据库建设和管理规定（试行）（成自然资发〔2020〕1号）》等文件要求，编制数据建库标准，作为镇总规、控制性详细规划和各专项规划建库的依据。

（二）规划数据图形体系建设

依据标准规范，完成存量数据规范性处理、GIS化改造、检核与建库，形成规划管理综合数据库。

1. 数据库总体设计：进行空间数据存储模型设计及数据库设计，建立满足可

靠性、可伸缩性、开放性、可移植性要求的空间数据库。

2. 存量数据 GIS 化改造：完成控制性详细规划、镇村规划和专业专项规划 CAD 图件要素清理、属性重构、GIS 化改造、质量检查等工作。

(1) 控制性详细规划改造：依据标准完成 2019 年至今 CAD 数据 GIS 化改造；完成 2019 年以前已有 GIS 成果改造、融合，形成控规一张图。

(2) 镇、村规划数据改造：依据标准，完成 CAD 数据 GIS 化改造，满足图库一体要求。

(3) 专业专项规划数据改造：依据标准，完成近年来已有 CAD 数据 GIS 化改造，至少包括“四古”规划、基础设施和公共服务设施建设规划、乡村产业发展规划、县域乡村振兴规划等专项数据。

(4) 质量检查：完成 GIS 成果数据的位置精度、属性精度、完整性、逻辑一致性检查及修正，直到成果满足建库标准为止。

3. 数据融合与建库：完成数据库总体设计，完成数据库部署；融合已有各类现状数据（1:500 数字线划图分布图、现状管线分布图、遥感卫星影像、卫星影像注记、矢量电子地图、地名地址数据等）、规划数据（城市总体规划、控制性详细规划、镇乡总体规划、村规划、专业专项规划等），完成成果入库，最终形成规划管理综合数据库。

（三）资源服务体系建设

为了实现数据在终端的浏览展示，以规划管理综合数据库为基础，对矢量数据进行符号化处理、切片制作后完成服务发布，为应用系统提供前端应用支撑。

1. 数据可视化配图。对各类要素进行分级、组合，通过字体、样式的符号化配图，完成地图可视化表达。

2. 数据服务发布。通过服务注册发布，构建基于 OGC 标准的 Web 服务，形成可供客户端调用的服务资源。

（四）规划数据管理子系统

根据国土空间规划业务发展，遵循以应用为导向、按需速建的建设思路，搭建规划数据管理子系统，包括桌面端和移动端，实现数据管理与共享交换。

1 桌面端系统应具备对多源、多类型、多时相、多尺度的地理空间数据进行有效管理，为各类专题应用提供强有力的数据支撑，促进地理空间数据的自动化运维及共享使用；

2 移动端系统应以新津县矢量电子地图和影像地图为基础，叠加各类规划数

据，实现数据在线浏览、查询等功能，为辅助规划管理与决策，提高行政服务效能提供数据支撑。

四、项目总体技术要求

（一）数据建设

1. 数据完整性要求

（1）空间数据完整性：确保空间数据在范围、属性、结构等方面的完整性。

（2）非空间数据完整性：确保非空间数据在结构、记录、关系等方面的完整性。

（3）文档数据完整性：确保文档内容无缺漏。

2. 逻辑一致性要求

（1）概念一致性：确保要素分层、属性结构与标准保持一致。

（2）格式一致性：确保提交数据的格式与标准完全匹配。

3. 空间定位准确度要求

（1）数学基础要求：坐标系统采用成都市平面坐标系统、2000 国家大地坐标系两套，投影方式采用高斯-克吕格投影。

（2）改造精度要求：确保改造后数据精度不丢失，包括图形无丢失、图形位置无偏移、图形几何精度符合要求及图形属性内容无缺失等。

4. 数据正确性要求

（1）属性数据正确性：确保改造后的实体属性值与真值相统一。

（2）文件数据正确性：确保文件数据内容与真值统一。

（二）规划数据管理子系统

遵循以应用为导向、按需速建的建设思路，综合运用计算机技术、网络技术及 GIS 技术等先进手段，搭建规划数据管理子系统，实现数据全生命周期管控及应用展示。

1. 桌面端：具备对多源、多类型、多时相、多尺度的地理空间数据进行有效管理。采用 C/S 架构搭建，云桌面方式部署。

（1）基础功能：实现对数据资源的有序管理及快速浏览，系统提供数据目录、数据展示及数据浏览等工具。

（2）数据查询管理：提供包括空间范围精确查询、关键字模糊查询、图文一体化查询、查询结果下载等功能。

（3）入库更新管理：提供 GIS 数据日常入库更新功能。

（4）数据提取：为满足数据应用需求，数据按年份、按范围等多种过滤条件的组合方式提取。

（5）安全管理：为保障数据的安全性与完整性，提供用户权限管理、日志管理及数据备份与恢复的数据安全管理功能。

2. 移动端：以新津区矢量电子地图和影像地图为基础，叠加各类规划数据，实现数据在线浏览、查询等功能，为辅助规划管理与决策，提高行政服务效能提供数据支撑。

（1）地图展示：底图切换，地图与图例展示，基础底图的切换，包括电子地图、影像地图；地图叠加，叠加展示控规、专项规划等图层，通过切换图层，灵活实现图层的加载；透明度调整，当地图上叠加多个图层时，通过调整图层透明度，实现查看同一空间位置上多个图层信息。

（2）地图操作：包括地图缩放、平移、清除 APP 界面弹出框等操作。

（3）信息查询：属性查看，查询地图要素详细的属性信息；查询定位，实现查询要素的定位缩放，将查询到的要素缩放至屏幕中央；查询要素高亮，对查询到的要素进行高亮显示。

五、项目服务要求（实质性要求）

确保按照服务内容按时完成存量规划数据梳理、改造、建库及系统构建，并形成工作记录及报告。供应商需承诺成交后提供新津区全覆盖的空间底板数据及应用服务。空间底板数据包括电子地图、卫星影像和地名地址三类，现势性为 2021 年，格式为 GIS 格式，坐标系统应包括成都市平面坐标系统、2000 国家大地坐标系两套，此外电子地图应包含房屋、道路、水系、兴趣点等要素信息，卫星影像分辨率优于 0.8 米；应用服务为地名地址引擎，能够无缝支持前端应用系统调用。

六、项目成果要求（实质性要求）

（一）数据成果

1. 标准规范
2. 规划数据改造成果
3. 配图方案和符号库
4. 空间底板数据（电子地图、卫星影像和地名地址）

（二）系统建设成果

1. 桌面端系统、移动端系统

2. 地名地址引擎服务

（三）项目文档

在本项目实施过程中应形成详细的文档记录，项目成果应包含以下文档资料：前期数据收集清单、数据问题详细记录表、各类规划数据标准规范、数据改造方案、数据改造设计总结报告、自检报告、系统设计方案、系统设计总结报告和系统测试报告等文档。

七、商务要求（实质性要求）

（一）履约时间：采购合同签订后 6 个月内完成本项目服务工作。

（二）服务地点：四川成都。

（三）付款方式、履约保证金、验收、知识产权详见磋商文件第二章。

采购需求

（一）采购标的需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求：

本项目 1 个包，用于国土空间基础数据系统规划子系统建设使用。

采购项目需要落实的政府采购政策：1、鼓励节能政策：在技术、服务等指标同等条件下，优先采购属于国家公布的节能清单中产品。2、鼓励环保政策：在性能、技术、服务等指标同等条件下，优先采购国家公布的环保产品清单中的产品。3、扶持中小企业政策：评审时小型和微型企业产品享受 10%的价格折扣。4、本项目不允许进口设备投标。

（二）采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范：

符合国家现行相关标准及行业标准。

（三）采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求：

符合国家现行相关标准及行业标准。

（四）采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点：

数量：1 批。

履约时间：采购合同签订后 6 个月内完成本项目服务工作。

服务地点：采购人指定地点。

（五）采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求：

确保按照服务内容按时完成存量规划数据梳理、改造、建库及系统构建，并形成工作记录及报告。供应商需承诺成交后提供新津区全覆盖的空间底板数据及应用服务。空间底板数据包括电子地图、卫星影像和地名地址三类，现势性为2021年，格式为GIS格式，坐标系统应包括成都市平面坐标系统、2000国家大地坐标系两套，此外电子地图应包含房屋、道路、水系、兴趣点等要素信息，卫星影像分辨率优于0.8米；应用服务为地名地址引擎，能够无缝支持前端应用系统调用等。

（六）采购标的的验收标准：

1.成交供应商与采购人应严格按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）等政府采购相关法律法规的要求，以及磋商文件的要求和投标文件及合同承诺的内容组织验收。

2.验收结果合格的，成交供应商凭验收报告办理相关手续；验收结果不合格且在限期内不予整改或整改后再次验收仍不合格的，采购人将不予支付合同款，成交供应商承担违约责任，采购人还会上报本项目同级财政部门按照政府采购法律法规相关规定给予行政处罚等。

（七）采购标的的其他技术、服务等要求：

在本项目实施过程中应形成详细的文档记录，项目成果应包含以下文档资料：前期数据收集清单、数据问题详细记录表、各类规划数据标准规范、数据改造方案、数据改造设计总结报告、自检报告、系统设计方案、系统设计总结报告和系统测试报告等文档等。