

伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案 (2024-2028年) (二次)

项目编号: XJJZZB-20250117-02

招 标 文 件 (服务类)

采购人: 伊宁市住房和城乡建设局

采购代理机构: 新疆久质工程项目咨询管理有限公司

二零二五年一月

目 录

第一章 招标公告	02
第二章 投标须知	06
第三章 评标方法及标准	32
第四章 合同格式	38
第五章 投标文件格式	50
第六章 项目基本情况及服务要求	67

电子交易须知

1、本次采购采用电子交易方式，电子交易平台为“政府采购云平台(www.zcygov.cn)”。供应商参与本项目电子交易活动前，应注册成为政府采购云平台供应商。编制电子投标文件前还需申领 CA 证书并绑定帐号。

2、供应商编制电子投标文件应安装“电子招投标供应商客户端”软件，并按照本采购文件和电子招投标供应商客户端的要求编制并加密投标文件。未按规定加密的投标文件，将被电子招投标供应商客户端拒收。“电子招投标供应商客户端”请供应商自行前往“新疆政府采购网—下载专区—新疆维吾尔自治区全流程电子招投标项目管理系统—电子招投标供应商客户端”版块获取。

3、供应商应当在投标截止时间前，将“电子招投标供应商客户端”生成的“电子加密投标文件”上传电子交易平台。

4、服务与支持。各政府采购代理机构（含集采机构）及供应商对不见面开评标系统的技术操作咨询，可通过 <https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding> 自助查询，也可在政采云帮助中心常见问题解答和操作流程讲解视频中自助查询，网址为：<https://service.zcygov.cn/#/help>，“项目采购”—“操作流程-电子招投标”—“政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商”版面获取操作指南，同时对自助查询无法解决的问题可通过钉钉群及政采云在线客服获取服务支持。

第一章 招标公告

伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）采购公开招标公告

项目概况

伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）采购招标项目的潜在投标人应在政采云平台线上获取采购文件，并于2025年02月07日10:30（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：XJJZZB-20250117-02

项目名称：伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）

采购方式：公开招标

预算金额（元）：2200000

最高限价（元）：2200000

采购需求：

标项名称：伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）

数量：不限

预算金额（元）：2200000

简要规格描述或项目基本概况介绍、用途：编制伊宁市城区范围内的地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（具体内容详见采购文件）。

备注：

合同履行期限：标项1，合同签订后3个月内完成本项目所有工作内容。

本项目（否）接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：标项1：本项目不专门面向中小企业预留采购份额；落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）、《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）、《关于落实好政府采购支持中小企业发展的通知》（新财购〔2022〕22号）、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号以及相关

规定。

3. 本项目的特定资格要求:

【标项 1】

(1) 具有独立承担民事责任能力的法人或者其他组织；(2) 供应商须具备主管部门核发的有效期内的城乡规划编制乙级及以上资质；拟担任项目负责人具有城乡规划或城市规划或市政给排水专业高级职称证；并在人员、设备、资金等方面具备该项目相关的服务能力；

(3) 与采购人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一招标项目投标。违反前两款规定的，相关投标均无效；(4) 本项目不接受联合体投标。

三、获取采购文件

时间：2025 年 01 月 17 日至 2025 年 01 月 24 日，每天上午 00:00 至 12:00，下午 12:00 至 23:59（北京时间，法定节假日除外）

地点：政采云平台线上

方式：供应商登录政采云平台 <https://www.zcygov.cn/> 在线申请获取采购文件（进入“项目采购”应用，在获取采购文件菜单中选择项目，申请获取采购文件），或者点击采购公告底部潜在供应商“获取采购文件”，页面跳转后登陆，直接获取采购文件。

售价（元）：0

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2025 年 02 月 07 日 10:30（北京时间）

投标地点：请登录政采云投标客户端投标

开标时间：2025 年 02 月 07 日 10:30（北京时间）

开标地点：投标人登录政采云平台 <https://www.zcygov.cn/>，进入“项目采购-开标评标-右边选择对应项目点击“进入项目”进入开标大厅。

五、公告期限

自本公告发布之日起 5 个工作日。

六、其他补充事宜

1、本项目实行网上投标，采用电子投标文件。

2、各供应商应在开标前确保成为正式注册入库供应商，并完成 CA 数字证书（符合国密标准）申领。因未注册入库、未办理 CA 数字证书等原因造成无法投标或投标失败等后果由供应商自行承担。如需咨询，请联系新疆 CA 服务热线 4000921999；翔晟 CA 服务热线 025-66085508。

3、供应商将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通过账号密码或 CA 登录客户端进行投标文件的制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7 及以上操作系统。

4、本公告在新疆政府采购网及伊犁州公共资源交易平台发布。

5、申请获取采购文件时必须预留供应商联系人真实联系方式。

七、对本次采购提出询问，请按以下方式联系

1. 采购人信息

名 称：伊宁市住房和城乡建设局

地 址：伊宁市伊犁河路 9 号

联系方式：0999-8337120

2. 采购代理机构信息

名 称：新疆久质工程项目咨询管理有限公司

地 址：伊宁经济合作区金茂新天地写字楼 A 座 8 楼 814 室

联系方式：0999-8993969

3. 项目联系方式

项目联系人：韩媛媛

电 话：0999-8993969

第二章 投标须知

投标须知前附表

项号	内 容	说明与要求
1	采购人	名 称：伊宁市住房和城乡建设局 地 址：伊宁市伊犁河路9号 联系人：史 君 联系方式：0999-8337120
2	采购代理机构	名 称：新疆久质工程项目咨询管理有限公司 地 址：伊宁经济合作区金茂新天地A座8楼814室 联系人：韩媛媛 联系方式：0999-8993969
3	项目名称	伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）
4	项目编号	XJJZZB-20250117-02
5	采购方式	公开招标
6	采购内容	编制伊宁市城区范围内的地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）。（具体内容详见采购文件第六章 项目基本情况及服务要求）。
7	项目地点	伊宁市
8	采购范围	采购文件包含的全部工作内容
9	合同履约期限	合同签订后3个月内完成本项目所有工作内容
10	服务标准	符合现行的国家、行业规范、规程和标准
11	供应商资格条件	1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定； 2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：标项1：本项目不专门面向中小企业预留采购份额；落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）、《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）、《关于落实好政府采购支持中小企业发展的通知》（新财购

		<p>(2022) 22 号)、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68 号)、《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141 号以及相关规定。</p> <p>3. 本项目的特定资格要求:</p> <p>(1) 具有独立承担民事责任能力的法人或者其他组织; (2) 供应商须具备主管部门核发的有效期内的城乡规划编制乙级及以上资质; 拟担任项目负责人具有城乡规划或城市规划或市政给排水专业高级职称证; 并在人员、设备、资金等方面具备该项目相关的服务能力; (3) 与采购人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人, 不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位, 不得参加同一招标项目投标。违反前两款规定的, 相关投标均无效; (4) 本项目不接受联合体投标。</p>
12	预算金额及最高限价	<p>预算金额: <u>¥2200000.00 元 (大写: 贰佰贰拾万元整)</u> ;</p> <p>最高限价: <u>¥2200000.00 元 (大写: 贰佰贰拾万元整)</u> ;</p> <p>投标供应商的投标报价不得高于最高限价, 否则作无效投标处理。</p>
13	联合体形式	<p><input checked="" type="checkbox"/> 不接受</p> <p><input type="checkbox"/> 接受:</p>
14	资金来源	自治区预算内资金
15	计量单位	<p><input checked="" type="checkbox"/> 中华人民共和国法定计量单位</p> <p><input type="checkbox"/> 其他:</p>
16	现场考察、开标前答疑会	<p><input checked="" type="checkbox"/> 不组织</p> <p><input type="checkbox"/> 组织</p> <p>时 间: 地 点:</p> <p>联系人: 电 话:</p> <p><input type="checkbox"/> 组织, 采购文件提供期限截止后以书面形式通知。</p>
17	投标报价货币要求	<p><input checked="" type="checkbox"/> 所有投标均按 <u>人民币</u> 货币进行报价。</p> <p><input type="checkbox"/> 其它:</p>

18	投标保证金	<p>投标保证金金额：30000.00元（人民币：叁万元整）</p> <p>投标保证金的形式：支票、汇票、本票、电汇、转账或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交（推广电子保函）</p> <p>（1）采用电汇、网银转账方式的供应商将投标保证金从企业基本帐户汇至以下账户：</p> <p>单位名称：新疆久质工程项目咨询管理有限公司</p> <p>帐 号：3006023909100144068</p> <p>开 户 行：中国工商银行股份有限公司伊宁合作区支行</p> <p>行 号：102898002393</p> <p>汇出后供应商应电话与采购代理公司联系确认到账，联系招标代理公司出具的投标保证金收据，并将投标保证金收据扫描件随投标文件一起上传到政采云平台。</p> <p>（2）采用金融机构、担保机构出具的保函形式递交投标保证金的，供应商须在投标截止时间前，将所投项目对应的保函随投标文件一起上传到政采云平台（新疆政府采购电子保函操作流程：登录新疆政府采购网，进入“政采贷/电子保函”模块，即可在线完成电子保函的申请。若有任何问题，可以联系政采云金融服务专属客服，电话：400-903-9583。）</p> <p>投标保证金的递交截止时间：同投标文件递交截止时间；</p> <p>投标保证金的有效期：同投标有效期；</p> <p>注：供应商可以自主选择以上任意一种形式递交投标保证金，投标单位应充分考虑跨行等因素导致的延迟到账情况，若未按采购文件要求缴纳投标保证金的，投标无效。</p>
19	投标有效期	60 日历天（自投标截止之日起）
20	标前准备	<p>1、本项目实行网上投标，采用电子投标文件。若投标人参与投标，自行承担投标一切费用。</p> <p>2、各投标人应在开标前应确保成为新疆维吾尔自治区政府采购网正式注册入库供应商，并完成CA数字证书申领。因未注册入库、未办理CA数字证书等原因造成无法投标或投标失败</p>

		<p>等后果由投标人自行承担。</p> <p>3、投标人将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通过账号密码或 CA 登录客户端进行投标文件制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7 及以上操作系统。客户端请至新疆政府采购网 (http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn/) 下载专区查看，如有问题可拨打政采云客户服务热线 95763 进行咨询。</p>
21	投标文件份数及其他要求	<p>电子加密投标文件一份(.jmbs 格式)在新疆政府采购网指定位置上传。</p> <p>中标供应商评标结束后须提供：正本壹份、副本壹份；</p> <p>是否要求提交电子版文件：是，提供整套标书 U 盘贰份。</p> <p>其他要求：</p> <p>若采购文件评分项中规定须提供业绩、证件等资料原件作为评分依据的，投标人须在投标文件中附原件的直接扫描件并清晰可辨，否则视为未提供评标证明资料。</p>
22	投标文件是否需分册装订	<p><input checked="" type="checkbox"/>不需要</p> <p><input type="checkbox"/>需要，分册装订要求：/</p>
23	投标截止时间及地点	<p>电子投标文件递交截止时间：<u>2025 年 02 月 07 日 10:30</u>；电子投标文件递交地点：投标人应于 <u>2025 年 02 月 07 日 10:30</u> 之前将电子投标文件上传到“政采云”平台。应按照本项目采购文件和政采云平台的要求编制、加密传输投标文件。投标人在使用系统进行投标的过程中遇到涉及平台使用的任何问题，可致电政采云平台技术支持热线咨询，联系方式：95763。</p> <p>注：1、在开标时间开始后，待采购代理机构发出解密通知 <u>30</u> 分钟内解密投标文件；</p> <p>2、投标人未能在投标截止时间前成功上传电子加密投标文件的投标无效；</p> <p>3、投标人成功上传电子加密投标文件后，可自行打印投标文件接收回执。</p>

24	投标文件解密时间	<p>投标人应于 2025 年 02 月 07 日 10:30 之前将电子投标文件上传到“政采云”平台。开标时间后 30 分钟内，供应商登录“政采云”平台，用“项目采购-开标评标”功能进行解密投标文件。若供应商在规定解密时间内未按时解密的，视为无效投标。</p> <p><u>(解密时间开始时政采云平台将以短信形式向供应商在政采云平台预留的手机号发送短信通知，请供应商及时关注。)</u></p>
25	是否采用电子招标投标	<p><input type="checkbox"/> 否</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 是，具体要求：</p> <p>投标文件解密时间：投标文件解密时间 30 分钟，开标前需投标单位用 CA 证书登录政采云平台开标大厅签到，在 30 分钟解密时间内输入 CA 证书 PIN 码解密投标文件。在 30 分钟解密时间内未进行解密的投标单位将导致废标。（解密时间开始时政采云平台将以短信形式向供应商在政采云平台预留的手机号发送短信通知，请供应商及时关注。）</p> <p>供应商报价 CA 签字确认：报价文件开启后将开启签字时段，供应商须在 20 分钟内用 CA 证书对报价进行签字确认。</p> <p>备注：</p> <p>1. 本项目采用全流程不见面电子开评标，投标投标人需要使用 CA 加密设备，投标人可通过新疆数字证书认证中心官网（https://www.xjca.com.cn/）或下载“新疆政务通”APP 自行进行申领。</p> <p>2. 本项目实行网上投标，采用加密电子投标文件（投标人须使用 CA 加密设备通过政采云电子投标客户端制作投标文件）。若投标人参与投标，自行承担投标一切费用。</p> <p>3. 各投标人在开标前应确保成为新疆维吾尔自治区政府采购网正式注册入库供应商，并完成 CA 数字证书申领。因未注册入库、未办理 CA 数字证书等原因造成无法投标或投标失败等后果由投标人自行承担。</p> <p>4. 投标人将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通</p>

		<p>过账号密码或 CA 登录客户端进行投标文件制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7+64 位及以上操作系统。客户端请至新疆政府采购网</p> <p>(http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn/) 下载专区查看，如有问题可拨打政采云客户服务热线 95763 进行咨询。</p> <p>5. 投标人在开标时须使用制作加密电子投标文件所使用的 CA 锁及电脑，提前配置好电脑浏览器（建议使用 360 浏览器或谷歌浏览器），开标时请使用制作加密电子响应文件的 CA 锁进行解密及报价确认。本项目响应文件解密时间定为 30 分钟，若供应商在规定时间内因自身原因导致无法正常解密，（如：浏览器故障、未安装相关驱动、网络故障、加密 CA 与解密 CA 不一致等），采购代理机构不予异常处理，所有后果均由供应商自行承担。</p> <p>6. 投标人对不见面开评标系统的技术操作咨询，可通过 https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding 自助查询，也可在政采云帮助中心常见问题解答和操作流程讲解视频中自助查询，网址为： https://service.zcygov.cn/#/help，“项目采购”—“操作流程-电子招投标”—“政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商”版面获取操作指南，同时对自助查询无法解决的问题可通过钉钉群及政采云在线客服获取服务支持。供应商钉钉群号：供应商钉钉群号：政采云新疆供应商服务十群：33132402、十一群：30213207（如已加入 1-9 群，无需重复加入，十一个群联动直播），钉钉工具软件具有回放功能，直播培训结束后可在钉钉群中回放观看学习。</p> <p>温馨提醒：供应商应提前上传投标响应文件，以便在上传时遇到技术问题，有充足的时间请教平台的技术人员。</p>
26	评标办法	综合评分法
27	采购公告发布媒体	<p>新疆政府采购网（www.ccgp-xinjiang.gov.cn/）</p> <p>伊犁州公共资源交易中心网（http://ggzy.xjyl.gov.cn/）</p>

28	资格审查	本项目为资格后审
29	政府采购支持中小企业发展	<p><input type="checkbox"/>是：本项目属于专门面向中小企业预留份额的项目，评审时不对任何符合规定企业报价给予扣除。</p> <p>根据工信部等部委发布的《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）、财政部、工业和信息化部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号文）规定。</p> <p>本次采购标的所属行业为<u>其他未列明行业</u>。</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>否：本项目不属于专门面向中小企业预留份额的项目</p> <p>评审时对符合规定的小微企业报价给予<u>10%_10%~20%</u>（工程项目为3%~5%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。监狱企业、残疾人福利组织视同小型、微型企业</p>
30	确定中标人的方式	<p>中标人数量：<u>1</u>家</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>采购人委托评标委员会直接确定中标人</p> <p><input type="checkbox"/>采购人确定中标人</p>
31	中标（成交）结果公告发布媒介	<p>公示期不少于1工作日</p> <p>新疆政府采购网（www.ccgp-xinjiang.gov.cn/）</p> <p>伊犁州公共资源交易中心网（http://ggzy.xjyl.gov.cn/）</p>
32	中标（成交）通知书	中标（成交）结果公告1工作日无异议后发放
33	开标时投标供应商需提供下列资格证明文件	<p>开标前，请各投标人将下列有效证件上传到“政采云”平台，由资格审查小组进行查验。</p> <p>（1）法定代表人身份证（驾驶执照正本、护照或公安部门的相关证明）或法定代表人授权委托书和被授权委托人的身份证（驾驶执照正本、护照或公安部门的相关证明），并与投标文件中所提供的相一致；（2）法人或者非法人组织的营业执照等证明文件；（3）资质证书及拟派项目负责人高级职称证书；（4）采购代理机构出具的投标保证金收据或保函或以其它方式递交的投标保证金缴纳凭证；（5）社保部门出具的本项目委托代理人及项目负责人在本单位近半年内任意连续三个月的社保证明（如依法不需要缴纳社会保险费的，应提</p>

		<p>供相应文件证明其不需要缴纳社会保险费)；(6) 投标人须提供投标截止日前半年内任意一个月的纳税证明材料(如依法免税的, 应提供相应文件证明其依法免税)；(7) 会计师事务所出具的 2023 年度财务审计报告(新成立公司未满一年如无审计报告可提供银行出具的资信证明)；(8) 未被“信用中国”(www. creditchina. gov. cn)、中国政府采购网(www. ccgp. gov. cn)列入失信被执行人、重大税收违法主体、政府采购严重违法失信行为记录名单的查询结果截图(查询时间为采购公告发布之日起至投标截止时间)。</p> <p>说明: 1、上述资料为开标时资格审查的必备条件, 如果缺项或不符合要求则视为对采购文件资格审查内容的不响应, 投标将被拒绝(电子版投标文件内所有资格证明文件, 投标人须逐页加盖电子签章)；2、开标前, 请各投标人将上述有效证件的扫描件上传到“政采云”平台待开标时查验, 上述证件的公证件本次采购不予认可。</p>
34	评标委员会的组建	<p>评标委员会构成: 5人, 其中采购人代表 1人(限采购人在职人员, 且应当具备评标专家相应的或类似的条件), 专家 4人。</p> <p>评标专家确定方式: 从新疆政府采购网专家库中随机抽取。</p>
35	履约保证金	<p><input checked="" type="checkbox"/>本项目不收取履约保证金</p> <p><input type="checkbox"/>本项目收取履约保证金</p> <p>履约保证金金额:</p> <p>履约保证金递交时间:</p> <p>履约保证金递交方式: <input type="checkbox"/>保函 <input type="checkbox"/>支票 <input type="checkbox"/>电汇</p> <p>账户信息:</p> <p>开 户 名:</p> <p>开 户 行:</p> <p>账 号:</p> <p>履约保证金退还时间及规定:</p>
36	合同签订	具体内容以双方实际签订服务合同为准。

37	验收标准	(1)严格按照政府采购相关法律法规要求进行验收；(2)按国家有关规定以及采购文件的要求、投标人的响应文件及承诺与本项目合同约定标准进行验收。
38	低于成本价不正当竞争预防措施	<p>为了确保采购质量和维护公平的竞争，在评标过程中，当评标小组认为通过符合性审查的投标人的报价明显低于成本价，有可能影响服务质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，并提交相关证明材料。投标人书面说明应当按照国家财务会计制度的规定要求，逐项就投标人提供的货物、工程和服务的主营业务成本（应根据投标人企业类型予以区别）、税金及附加、销售费用、管理费用、财务费用等成本构成事项详细陈述。建议报价较低的供应商提前准备本项目成本分析报告（包括但不限于）以下支撑证明材料：①政府机构税务部门开具的拟派项目组人员的《依法缴纳个人所得税或依法免缴个人所得税的凭证（最近半年）》；②上年度经具备审计资质的第三方审计机构出具的审计报告[包括其固定资产成本及折旧、管理成本、人工费成本（如人员工资、奖金、福利及差旅等费用）、技术成本、税收等所有成本及利润复印件；③提供项目成本组成明细（设备材料等原始发票、人工、税费等相关证明材料等），如不提供或评委认定其资料不能详尽合理说明其成本的，则视为报价无效，作投标无效处理；</p> <p>投标人书面说明应当签字确认或者加盖公章，否则无效。书面说明的签字确认，投标人为法人的，由其法定代表人或者代理人签字确认；投标人为其他组织的，由其主要负责人或者代理人签字确认；投标人为自然人的，由其本人或者代理人签字确认。</p> <p>投标人提供书面说明后，评标委员会应当结合采购项目采购需求、专业实际情况、投标人财务状况报告、与其他投标人比较情况等就投标人书面说明进行审查评价。投标人拒绝或者变相拒绝提供有效书面说明或者书面说明不能证明其报价</p>

		合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效处理。
39	采购代理服务费	<p><input type="checkbox"/>本项目不收取采购代理服务费</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>本项目收取采购代理服务费</p> <p>本项目采购代理服务费由<u>成交人</u>向采购代理机构予以支付。支付标准：<u>本项目采购代理服务费按照差额定率累进计费方式计算，成交金额 100 万元以下的部分，货物类费率 1.50%，服务类费率 1.50%，工程类费率 1.00%；成交金额 100 万元至 500 万元的部分，货物类费率 1.10%，服务类费率 0.80%，工程类费率 0.7%；成交金额 500 万元至 1000 万元的部分，货物类费率 0.80%，服务类费率 0.45%，工程类费率 0.55%；注：本项目属于服务类采购项目。</u></p> <p>支付形式：<u>现金或电汇</u></p> <p>支付时间：<u>按合同约定一次性支付给采购代理机构。</u></p>
40	质疑	<p>一、投标人认为自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，向采购代理机构提出质疑。</p> <p>接收质疑函的方式：<u>接收加盖单位公章的书面质疑函</u></p> <p>联系单位：<u>新疆久质工程项目咨询管理有限公司</u></p> <p>联系人：<u>韩媛媛</u></p> <p>联系电话：<u>0999-8993969</u></p> <p>通讯地址：<u>伊宁经济合作区金茂·新天地 A 座 8 楼 814 室</u></p> <p>2、质疑函的内容、格式：<u>应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部门制定的《政府采购质疑函范本》格式。</u></p> <p>二、投标人应在法定质疑期内一次性针对同一采购程序环节提出质疑，否则针对再次提出质疑将不予接收。（采购程序环节分为：<u>招标公告、采购文件、招标过程、中标结果</u>）</p>
41	注意事项	<p>请各供应商务必详细阅读本采购文件的全部条款，以减少不必要的失误，否则，由此引起的损失或风险由供应商自行承担。供应商获取采购文件后应认真及时阅读采购文件中所有的事项、格式、条款和规范要求等，做好投标工作。供应商</p>

	<p>不得以投诉为名，排挤竞争对手，不得进行虚假、恶意投诉，阻碍招标投标活动的正常进行。</p> <p>特别说明：</p> <p>(1) 本项目采用电子交易，如遇“新疆政府采购云平台”电子化开标或评审程序调整的，按调整后程序执行。(2) 开标过程中需要相关当事人进行签字或盖章确认的材料将通过“政府采购云平台”进行，若因“政府采购云平台”技术问题无法进行签字或盖章确认的，采购代理机构将通过电子邮件等形式予以确认，请供应商保证办理投标事宜人员电话畅通、网络在线，签字或盖章确认的时间为 20 分钟。如未及时签字或盖章确认的，视为无异议。(3) 投标供应商的澄清、说明或者补正应当通过“政府采购云平台”在线答复的方式进行，若因客观原因无法通过“政府采购云平台”在线进行的，将采用电子邮件等形式进行，请供应商保证办理投标事宜人员电话畅通、网络在线。如未及时进行澄清、说明或者补正的，视为放弃澄清、说明或者补正的权利。</p> <p>备注：投标人使用相同 IP 地址的，一经发现，相关部门将进一步核实，查实后按串通投标处理。</p>
--	--

注：如有矛盾以本表为准。

一、总则

1. 项目概况

- 1.1 项目名称：详见**投标须知前附表第 3 条**；
- 1.2 采购内容：详见**投标须知前附表第 6 条**；
- 1.3 项目地点：详见**投标须知前附表第 7 条**；
- 1.4 采购范围：详见**投标须知前附表第 8 条**；
- 1.5 合同履行期限：详见**投标须知前附表第 9 条**。
- 1.6 服务标准：详见**投标须知前附表第 10 条**。

2. 定义

2.1 “采购人”是指依法进行政府采购的国家机关、事业单位、社会团体组织。采购人名称、地址、电话、联系人见**投标须知前附表第 1 条**。

2.2 采购代理机构”是指接受采购人委托，代理采购项目的集中采购机构和其他采购代理机构。采购代理机构名称、地址、电话、联系人见**投标须知前附表第 2 条**。

2.3 “投标供应商”系指有资格的供应商及投标表现人。

2.4 “服务”是指除货物和工程以外的其他政府采购对象，指采购文件规定投标供应商必须承担本次项目采购的各项服务。

2.5 偏离

2.5.1 本条所称偏离为投标文件对采购文件的偏离，即不满足、或不响应采购文件的要求。偏离分为对采购文件的实质性要求条款偏离和对采购文件的一般商务和技术条款偏离。

2.5.2 除法律、法规和规章规定外，采购文件中用“拒绝”、“不接受”、“无效”、“不得”等文字规定或标注“★”符号的条款为实质性要求条款（即重要条款），对其中任何一条的负偏离，在评标时将其视为无效投标。未用上述文字规定或符号标注的条款为非实质性要求条款（即一般条款）。

2.6 特别说明

2.6.1 投标供应商投标所使用的资格、信誉、荣誉、业绩与企业认证等必须为投标供应商所拥有。

2.6.2 投标供应商应仔细阅读采购文件的所有内容，按照采购文件的要求提交投标文件，并对所提供的全部资料的真实性承担法律责任。

2.6.3 投标供应商在投标活动中提供任何虚假材料,其投标无效并承担相应法律责任。

3. 投标供应商的资格要求

3.1 投标供应商应当符合**投标须知前附表第 11 条**中规定的下列资格条件要求;

(1) 采购文件规定的投标供应商特定资格条件。

(2) **投标须知前附表第 33 条**中所提供的证件;其中(1) — (9)为投标资格审查的必备条件,供应商必须按要求提供,如果提供不全则视为对采购文件资格审查内容的不响应,投标将被拒绝(不接受二次提供)。

(3) 以采购代理机构认可的方式获得了本项目的采购文件。

3.2 投标供应商不得存在下列情形之一:

(1) 与采购人、采购代理机构存在利害关系。

(2) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标供应商。

(3) 受到刑事处罚,或者受到三万元以上的罚款、责令停产停业、在一至三年内禁止参加政府采购活动、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照等情形之一的行政处罚,或者存在财政部门认定的其他违法记录。

3.3 投标供应商具有履行合同所必需的设备和专业技术能力,在人员、设备、资金等方面具有相应能力;投标供应商在项目地具有技术支持和后续服务等能力。

4. 投标费用和知识产权

4.1 投标供应商应承担其参加本招标活动自身所发生的费用。采购文件所提供的资料,是采购人现有的能被投标供应商利用的资料,采购人对投标供应商做出的任何推论、理解和结论均不负责任。

4.2 投标供应商应保证,在中华人民共和国境内使用投标成果、服务或其任何一部分时,不会产生因第三方提出侵犯其专利权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷。如投标供应商不拥有相应的知识产权,则在报价中须包括合法获取该知识产权的相关费用。

5. 授权委托

5.1 投标供应商代表为投标供应商法定代表人的,应持有法定代表人身份证明。投标供应商代表不是投标供应商法定代表人的,应持有法定代表人授权委托书。

6. 联合体形式

6.1 如**投标须知前附表第 13 条**中允许联合体投标,对联合体规定如下:

6.1.1 两个供应商可以组成一个投标联合体,以一个投标人的身份共同参加政府采购活动。

6.1.2 联合体各方均应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

6.1.3 采购人根据采购项目对投标人的特殊要求，联合体中至少应当有一方符合相关规定。

6.1.4 联合体各成员单位间必须签订联合体协议，协议中必须明确联合体牵头人。（在投标时提交联合体协议并注明牵头人及各方拟承担的工作和责任，联合体各方应当共同与招标单位签订服务合同，就服务项目承担连带责任。在投标文件中附联合体协议书原件的扫描件，加盖各成员单位公章）。

6.1.5 大中型企业、其他自然人、法人或者非法人组织与小型、微型企业组成联合体共同参加投标，共同投标协议中应写明小型、微型企业的协议合同金额占到共同投标协议投标总金额的比例。

6.1.6 联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，按照较低的资质等级确定联合体的资质等级。

6.1.7 以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目投标，否则相关投标将被认定为投标无效。

6.1.8 联合体投标时，由联合体牵头人网上下载采购文件和系统上传投标文件等相关操作，投标保证金及其他费用由联合体牵头人缴纳办理。

6.1.9 联合体各方之间不得存在直接控股、管理关系。

7. 适用法律

本项目的采购人、采购代理机构、投标人、评标委员会的相关行为均受《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》及本项目本级和上级财政部门关于政府采购有关规定的约束，其权利受到上述法律法规的保护。

二、采购文件

1. 采购文件的组成

1.1 采购文件由下列文件组成：

第一章 招标公告

第二章 投标须知

第三章 评标方法及标准

第四章 合同格式

第五章 投标文件格式

第六章 项目基本情况及服务要求

1.2 提交投标文件截止时间前对采购文件澄清或者修改内容,为采购文件的组成部分。

1.3 投标供应商应仔细阅读采购文件的全部内容,按照采购文件要求编制投标文件。

任何对采购文件的忽略或误解不能作为投标文件存在缺陷或瑕疵的理由,其风险由投标供应商承担。如投标人没有按照采购文件要求提交资料,或者投标文件没有对采购文件做出实质性响应,可能导致其投标被认定为投标无效。

2. 提交投标文件的截止时间

2.1 投标供应商提交投标文件截止时间见**投标须知前附表第 23 条**。

2.2 投标截止时间结束后参加投标的供应商不足三家的,除采购任务取消情形外,采购单位应当报相关部门,由相关部门按照以下原则处理:

(1) 采购文件存在不合理条款的,采购公告时间及程序不符合规定的,应予废标,并责成采购单位依法重新招标。

3. 采购文件的澄清或者修改

3.1 采购代理机构视采购具体情况,延长投标截止时间和开标时间,在提交投标文件的截止时间三日前,将变更时间在指定的媒体上发布更正公告;

3.2 采购人、采购代理机构或者评标小组可以对已发出的采购文件进行必要的澄清或者修改,澄清或者修改的内容作为采购文件的组成部分。澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的,采购人、采购代理机构应当在提交首次投标文件截止时间至少 15 日前,在新疆政府采购网 (<http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn>) 以公告形式通知所有获取采购文件的潜在投标人;不足 15 日的,将相应顺延提交首次投标文件截止时间。

3.3 采购人、采购代理机构对采购文件的澄清、修改,澄清申请的回复等,一旦发布即视为以书面形式通知所有潜在投标人,招标期间投标人有义务上网查看,请各投标人应自行关注、及时阅知本次招标项目相关信息的变更情况,否则所造成的一切后果由投标人自负。

3.4 采购文件的澄清或修改是采购文件的组成部分,并对投标人具有约束力。

3.5 《采购文件补充》作为采购文件的组成部分,对投标人具有同等约束力。如果采购文件补充内容与在此采购文件补充发出之前的采购文件等其他材料中相关内容相冲突,请投标人执行采购文件补充的相关内容,先前发出的采购文件等书面材料中相关内容自动废止。

三、投标文件

1. 一般要求

1.1 投标供应商应仔细阅读采购文件的所有内容，按采购文件的要求编制投标文件，并保证所提供的全部资料的真实性，以使其投标文件对采购文件做出实质性的响应。

1.2 投标供应商提交的投标文件及投标供应商与采购人或采购代理机构就有关招标的所有来往函电均使用中文。投标供应商可以提交其它语言的资料，但应附中文注释，在有差异时以中文为准。

1.3 计量单位应使用我国法定计量单位，未列明时应默认为我国法定计量单位。

1.4 响应文件应采用投标须知前附表中要求形式，传真、电子邮件形式的投标文件概不接受。

1.5 投标供应商应按采购文件中提供的投标文件格式填写。

2. 投标文件的组成

2.1 投标文件应包括但不限于以下内容：

附件 1-投标函

附件 2-法定代表人身份证明书

附件 3-法定代表人授权委托书

附件 4-响应报价一览表（后附详细费用清单）

附件 5-资格证明文件

附件 5-1 联合体协议书（如有）

附件 6-供应商承诺函

附件 7-本项目拟派出项目负责人履历表

附件 8-本项目拟投入专业技术人员基本情况表

附件 9-企业近三年类似业绩

附件 10-项目实施方案

附件 11-供应商认为有必要提供的其它材料

供应商提供的以上材料必须真实有效，任何一项的虚假将导致其响应被拒绝。

2.2 投标供应商无论中标与否，其投标文件正本留存。

3. 报价

3.1 所有投标均按**投标须知前附表第 17 条**中要求货币进行报价。投标人的投标报价应遵守《中华人民共和国价格法》。

3.2 投标供应商应结合市场状况、采购文件要求及项目实际工作内容，测算其工作成本、利润进行自主报价，应包括履行本项目所必须的所有成本费用和投标供应商应承担的

一切税费，包括但不限于报价文件中所列的费用。

3.3 投标人应按采购文件要求在相关表格中标明服务的单价和总价，并由法定代表人（非法人组织的负责人）或其委托代理人签署。

3.4 投标人所报的各分项投标单价在合同履行过程中是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何包含价格调整要求的投标，其投标将被认定为投标无效。

3.5 每项目内容只能有一个投标报价。采购人不接受具有附加条件的报价。

3.6 除非采购文件另有规定，报价原则上精确到小数点后两位。

3.7 报价作为综合评审的因素之一，以综合得分降序排列确定三名中标候选供应商。

4. 投标供应商符合采购文件规定的资格证明文件

4.1 投标供应商应提供资格证明材料，以证实其各项条件能满足投标供应商资格条件要求。

5. 投标保证金

5.1 投标须知前附表规定提交投标保证金的，应按**投标须知前附表第 18 条**规定的形式、金额，在规定的截止时间前，提交投标保证金。投标保证金有效期应当与投标文件有效期一致。

5.2 未按采购文件规定提交投标保证金的，采购人或采购代理机构应当拒绝接收投标供应商的投标文件。

5.3 采购代理机构在中标通知书发出后 7 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金；在采购合同签订后 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金，但中标供应商将投标保证金转为履约保证金或因投标供应商自身原因导致无法及时退还的除外。

5.4 有下列情形之一的，投标保证金不予退还：投标供应商在采购文件规定的投标有效期内撤回其投标的；

6. 投标文件有效期

6.1 投标文件有效期见**投标须知前附表第 19 条**，在此期间投标文件对投标供应商具有法律约束力，从提交投标文件截止时间之日起计算。投标文件有效期不足的将被视为无效投标。

6.2 在特殊情况下，采购人或采购代理机构可根据实际情况，在原投标有效期截止之前，要求投标人延长投标文件的有效期。接受该要求的投标人将不会被要求和允许修正其投标，且本须知中有关投标保证金的要求须在延长的有效期内继续有效。投标人可以拒绝延长投标有效期的要求，其投标保证金将及时无息退还。上述要求和答复都应以书面形式提交。

7. 投标文件的签署及规定

7.1 电子投标文件使用政采云平台投标文件制作工具以及采购文件要求进行制作编制。投标文件制作时，按照采购文件中明确的投标文件目录和格式进行编制，保证目录清晰、内容完整。

7.2 电子投标文件须使用投标人电子公章及法定代表人的电子签名。若无电子签章和签名，则视为无效响应。

7.3 电子招投标文件具有法律效力，与其他形式的招投标文件在内容和格式上等同，若投标文件与采购文件要求不一致，其内容影响成交结果时，责任由投标人自行承担。投标人递交的电子响应文件因投标人自身原因而导致无法导入电子辅助评标系统，该响应文件视为无效响应文件，将导致其响应被拒绝。

四、投标文件的递交

★1. 投标文件的密封和标记

1.1 加密的电子投标文件（.jms 格式）应在投标文件递交截止时间前通过政采云平台上传完成。

1.2 逾期上传或者未上传指定地点的投标文件，采购人不予受理。

1.3 “电子加密响应文件”成功上传递交后，投标人可自行打印响应文件接收回执。

★2. 投标截止

2.1 投标人应在采购文件规定的截止日期和时间前，将电子投标文件上传到“政采云”平台。

2.2 采购代理机构可按本须知采购文件的澄清或者修改中规定以澄清或修改通知的方式，酌情延长递交投标文件的截止时间。在此情况下，投标人的所有权利和义务以及投标人受制约的截止时间，均以延长后新的投标截止时间为准。

2.3 投标截止后投标人不足 3 家的，采购代理机构将依据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（第 87 号令）等相关规定执行。

★3. 投标文件的接收、修改与撤回

投标人在上传投标文件以后，在规定的上传投标文件截止时间之前，可以撤回已上传的投标文件。如要修改，必须在撤回并修改后在规定的投标文件递交截止时间之前将修改后的投标文件再重新上传。在投标文件递交截止时间之后，投标人不得对上传的投标文件撤销或修改。

五、开标和评标

★1. 开标

1.1 采购人在**投标须知前附表第 23 条**中规定的开标时间和地点公开开标，所有供应商均应当准时在线参加。供应商自行承担因不参加在线开标而产生的不利后果。

投标人不足 3 家的，不得开标。评标委员会成员不得参加开标活动。

★2. 开标程序

主持人按下列程序进行开标：

2.1 向各投标供应商发出电子加密投标文件【开始解密】通知，各投标供应商代表应当在接到解密通知后 30 分钟内自行完成“电子加密投标文件”的在线解密，如未按时解密则视为无效投标。

2.2 开启有效投标单位的报价，公布开标一览表有关内容，并【开启签字时段】，供应商对开标纪录进行在线签字确认（不予确认的应说明理由，否则视为无异议）。

2.3 开启资格证明文件，由采购人或采购代理机构依法对投标单位的资格证明文件进行审查，审查结束公布投标单位的资格符合情况。资格审查未获通过的供应商，其商务技术文件及报价文件不再进入评审；评审小组对通过资格审查的投标供应商进行符合性审查。

2.4 通过电子交易平台公布无效供应商名单及导致无效的原因。

2.5 开启在线评标，评审小组进行商务、技术评分并汇总商务技术评分及结果。

2.6 汇总报价得分。

2.7 汇总商务、技术评分及报价得分，得出有效投标（响应）供应商评分排名。

3. 开标异议

投标人对开标有异议的，应当在开标现场提出，采购人当场作出答复，并制作记录。

★4. 组建评标委员会

4.1 按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》有关规定依法组建评标委员会，负责本项目评标工作。本项目评标委员会组成详见**投标须知前附表第 34 条**。

4.2 评标委员会成员有下列情形之一的，应当回避：

（1）投标人或投标人主要负责人的近亲属；

（2）项目主管部门或者行政监督部门的人员；

（3）与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；

（4）曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的；

(5) 与投标人有其他利害关系。

4.3 评标过程中，评标委员会成员有回避事由、擅离职守或者因健康等原因不能继续评标的，采购人有权更换。被更换的评标委员会成员作出的评审结论无效，由更换后的评标委员会成员重新进行评审。

★5. 资格审查

5.1 采购人或采购代理机构依据法律法规和采购文件中规定的内容，对投标人的资格进行审查，投标人应按采购文件**投标须知前附表第 33 条**中的相应要求提交资格证明材料。未通过资格审查的投标人不能进入评标，其投标将被认定为投标无效；通过资格审查的投标人不足 3 家的，不得评标。

★6. 符合性审查

评标委员会对投标文件进行符合性审查，对无效标做出界定，未通过符合性审查的投标人不能进入下一阶段评审，其投标将被认定为投标无效；通过符合性审查的投标人数量不足 3 家的，不得作进一步的比较和评价。

★7. 投标文件的澄清

7.1 对于投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会将通过“政府采购云平台”在线询标的方式要求投标供应商在规定的时间内作出必要的澄清、说明或者补正，**投标供应商澄清、说明或补正时间为 20 分钟**。

7.2 投标供应商的澄清、说明或者补正应当通过“政府采购云平台”在线答复的方式提交，并加盖公章（电子印章），或者由法定代表人（负责人）或其授权的代表签章。投标供应商的澄清、说明或者补正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容，不接受投标供应商主动对投标文件的澄清、说明或者补正。

7.3 上述询标、澄清、说明和补正工作如因客观原因无法通过“政府采购云平台”在线进行的，将采用电子邮件等形式进行，请供应商保证办理投标事宜人员电话畅通、网络在线。如未及时进行澄清、说明或者补正的，视为放弃澄清、说明或者补正的权利。

7.4 投标人的澄清、说明或补正将作为投标文件的一部分。

7.5 投标文件报价出现前后不一致的，按照下列规定修正：

(1) 投标文件中开标一览表内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表为准；

(2) 大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；

(3) 单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表的总价为准，并修改单价；

(4) 总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标将被认定为投标无效。

7.6 评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响服务质量或者不能诚信履约的，应当要求其通过“政府采购云平台”合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。提交证明材料的合理时间按第三章 评标方法规定执行。

★8. 投标无效

8.1 在比较与评价之前，根据本须知的规定，评标委员会将审查每份投标文件是否实质上响应了采购文件的要求。

实质性要求是指采购文件中带有★号标识内容（包括本级及其下级编号中所有内容）等文字说明的要求。

对采购文件的实质性要求进行响应是指与采购文件中带有★号标识内容的文字说明、条款、条件和规格等要求相符。

如果投标文件没有对采购文件的实质性要求进行响应，将作为无效投标处理，投标人不得再对投标文件进行任何修正从而使其投标成为实质上响应的投标。

评标委员会决定投标的响应性只根据采购文件要求、投标文件内容及财政主管部门指定媒体发布的相关信息。

8.2 如发现下列情况之一的，其投标将被认定为投标无效：

（一）投标保证金的缴纳主体与投标人不一致，没有按照采购文件要求提供投标保证金，或者所提供的投标担保有瑕疵的；

（二）投标人的名称、组织机构与投标报名时不相符，涉嫌以他人名义投标的或投标人之间串通投标的；以行贿手段谋取中标或者以其他弄虚作假方式投标的；

（三）不满足采购资格条件的；

（四）投标文件没有按采购文件要求的地方加盖供应商公章和供应商法定代表人或其授权代表签字或盖章的；

（五）投标报价高于设定的采购最高限价的；

（六）投标人对同一招标项目做出两个以上报价未明确效力的；

（七）投标文件记载的合同履约期限不满足采购文件规定要求；服务标准不满足采购文件要求；

（八）投标文件中所报服务内容不满足采购文件服务要求；

(九) 投标文件有关键内容模糊不清, 无法辨认的;

(十) 不满足采购文件实质性要求的其他情形。

9. 比较与评价

9.1 经符合性审查合格的投标文件, 评标委员会将根据采购文件确定的评标方法和标准, 对其技术部分和商务部分作进一步的比较和评价。

9.2 评标严格按照采购文件的要求和条件进行。根据实际情况, 在**投标须知前附表第 26 条**中规定采用下列一种评标方法, 详细评标标准见第三章 评标方法。

(1) 最低评标价法, 是指投标文件满足采购文件全部实质性要求, 且投标报价最低的投标人为中标候选人的评标方法。

(2) 综合评分法, 是指投标文件满足采购文件全部实质性要求, 且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为中标候选人的评标方法。

9.3 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)、《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》(财库〔2022〕19号)、《关于落实好政府采购支持中小企业发展的通知》(新财购〔2022〕22号)、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)、《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号以及相关规定, 对于未预留份额专门面向中小企业的采购项目, 以及预留份额项目中的非预留部分采购包, 采购人、采购代理机构应当对符合规定的小微企业报价给予 **10%** (工程项目为 **3%~5%**) 的扣除, 用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目, 采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的, 评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 **3%~5%** 作为其价格分; 接受大中型企业与小微企业组成联合体的采购项目, 对于联合协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 **30%** 以上的, 采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予 **4%~6%** (工程项目为 **1%~2%**) 的扣除, 用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目, 采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的, 评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 **1%~2%** 作为其价格分。具体详见第三章 评标方法。

根据工信部等部委发布的《关于印发中小企业划型标准规定的通知》(工信部联企业〔2011〕300号)、财政部、工业和信息化部《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号文) 规定, 本次采购标的所属行业详见**投标须知前附表第 29 条**。

★10. 废标

废标一般是指由于投标供应商所递交的所有投标文件, 经评标委员会审查, 在合格投

标文件的数量、投标报价、招标过程的公正性上不符合法律的规定，从而导致评标委员会拒绝接受的所有投标文件。废标对所有投标供应商的投标行为都直接产生影响，标志着该采购项目立即终止，需要重新招标或改用其他采购方式。

出现下列情形之一，将导致项目废标：

- (1) 符合专业条件的投标人或者对采购文件做实质性响应的投标人不足 3 家；
- (2) 出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- (3) 投标人的报价均超过了采购预算或最高限价，采购人不能支付的；
- (4) 因重大变故，采购任务取消的。

11. 招标终止

11.1 出现下列情形之一的，采购人或者采购代理机构应当终止招标采购活动，在指定的媒体上发布项目终止公告并说明原因，重新开展采购活动：

- (1) 因情况变化，不再符合规定的招标采购方式适用情形的；
- (2) 出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- (3) 已确定中标供应商但尚未签订政府采购合同的，中标结果无效，从合格的中标候选人供应商中另行确定中标供应商；
- (4) 政府采购合同已签订但尚未履行的，撤销合同，从合格的中标候选人供应商中另行确定中标供应商；
- (5) 因重大变故，采购任务取消的。

12. 重新评审

除资格性审查认定错误和价格计算错误外，采购人或者采购代理机构不能以任何理由组织重新评审。采购人、采购代理机构发现评标委员会未按照采购文件规定的评标标准进行评审的，应当重新开展采购活动，并同时书面报告本级财政部门。

13. 纪律与保密事项

13.1 评标委员会成员以及与评标工作有关的人员不得泄露评审情况以及评标过程中获悉的国家秘密、商业秘密。

11.2 投标供应商不得与采购人、采购代理机构、其他投标供应商恶意串通；不得向采购人、采购代理机构或者评标委员会成员行贿或者提供其他不正当利益；不得提供虚假材料谋取中标；不得以任何方式干扰、影响采购工作。

13.3 有下列情形之一的，属于恶意串通，中标无效，并依照《中华人民共和国政府采购法》第七十七条的规定追究法律责任：

- (1) 投标供应商直接或者间接从采购人、采购代理机构获得其他投标供应商的投标

情况，并修改其投标文件的；

(2) 采购人、采购代理机构授意投标供应商撤换、修改投标文件的；

(3) 投标供应商之间协商技术方案、合同条款以及报价等投标文件实质性内容的；

(4) 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标供应商按照该组织要求协同参加政府采购活动的；

(5) 投标供应商之间事先约定由某一特定投标供应商中标的；

(6) 投标供应商之间商定部分投标供应商放弃提交投标文件或者退出招标或者放弃中标的；

(7) 投标供应商与采购人、采购代理机构以及评标委员会成员之间、投标供应商相互之间，为谋求特定投标供应商中标或者排斥其他投标供应商的其他串通行为的。

(8) 法律、行政法规或规章规定的其他串通行为。

14. 中标候选人的推荐原则及标准

14.1 评标委员会将根据评标标准，对实质上响应采购文件的投标人按下列方法进行排序，推荐中标候选人：

(1) 采用最低评标价法的，除了算数修正和落实政府采购政策需进行的价格扣除外，不对投标人的投标价格进行任何调整。评标结果按修正和扣除后的投标报价由低到高顺序排序。报价相同的，按第三章评标办法规定执行。

(2) 采用综合评分法的，评标结果按评审后得分由高到低顺序排序。得分相同的，按第三章评标办法规定执行。

14.2 因推荐中标候选人名单产生其他问题，由评标委员会集体研究处理。

14.3 中标候选供应商公示期间内，投标供应商和其他利害关系人如对中标候选供应商或评标有异议，可以向采购人或采购代理机构提出。

六、中标结果信息公开与授予合同

1. 确定中标人

由采购人或者采购人委托评标委员会按照**投标须知前附表第 30 条**中规定的方式确定中标人。

若为采购人确定中标人，采购人在收到评标报告 5 个工作日内未按评标报告推荐的中标候选人顺序确定中标人，又不能说明合法理由的，视同按评标报告推荐的顺序确定排名

第一的中标候选人为中标人。

★2. 采购任务取消

因重大变故采购任务取消时，采购人有权拒绝任何供应商中标，且对受影响的投标人不承担任何责任。

3. 中标通知书

3.1 采购人或者采购代理机构应当自中标人确定之日起 2 个工作日内，在原公告网站公示中标结果。同时向中标人发出中标通知书。

3.2 中标通知书是合同的组成部分。

★4. 签订合同

4.1 中标人应当自发出中标通知书之日起 30 日内，与采购人签订书面合同。

4.2 采购文件、中标人的投标文件及其澄清文件等，均为签订合同的依据。所签订的合同不得对采购文件确定的事项和中标人投标文件作实质性修改。采购人不得向中标人提出任何不合理的要求，作为签订合同的条件。

4.3 中标人拒绝与采购人签订合同的，采购人可以按照评标报告推荐的中标候选人名单排序，确定下一中标候选人为中标人，也可以重新开展政府采购活动。

★5. 履约保证金

5.1 中标人应按照**投标须知前附表第 35 条**规定向采购人缴纳履约保证金。

5.2 如果中标人没有按照上述履约保证金的规定执行，将视为拒绝签订合同并放弃中标资格，中标人的投标保证金将不予退还。在此情况下，采购人可确定下一中标候选人为中标人，也可以重新开展采购活动。

★6. 采购代理服务费

中标人须按**投标须知前附表第 39 条**规定，向采购代理机构支付采购代理服务费。

7. 廉洁自律规定

7.1 采购代理机构工作人员不得以不正当手段获取政府采购代理业务，不得与采购人、投标人恶意串通操纵政府采购活动。

7.2 采购代理机构工作人员不得接受采购人或者投标人组织的宴请、旅游、娱乐，不得收受礼品、现金、有价证券等，不得向采购人或者投标人报销应当由个人承担的费用。

8. 人员回避

投标人认为采购人及其相关人员有法律法规所列与其他投标人有利害关系的，可以向采购人或采购代理机构书面提出回避申请，并说明理由。

9. 质疑与接收

9.1 投标人认为采购文件、招标过程和中标结果使自己的权益受到损害的，可以根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《政府采购质疑和投诉办法》的有关规定，依法向采购人或其委托的采购代理机构提出质疑。

9.2 质疑投标人应按照财政部门制定的《政府采购质疑函范本》格式和要求，在法定质疑期内以纸质形式提出质疑，针对同一采购程序环节的质疑应一次性提出。

超出法定质疑期的、重复提出的、分次提出的或内容、形式不符合《政府采购质疑和投诉办法》的，质疑投标人将依法承担不利后果。

9.3 采购代理机构质疑函接收部门、联系电话和通讯地址，见**投标须知前附表第 2 条**。

10. 履约验收

本项目采购人及其委托的采购代理机构将严格按照政府采购相关法律法规的要求进行验收。

第三章 评标方法及标准

一、总则

1. 评标委员会

1.1 评标由依法组成的评标委员会负责。

2. 评标方法

2.1 **评标方法：综合评分法**，即投标文件能够最大限度的满足采购文件规定的各项综合评价标准且经评审得分在前三名的投标供应商为中标候选供应商的评标方法。

2.2 本招标项目的评标因素：价格、技术、业绩、服务、对采购文件的响应程度，以及相应的比重或者权值等，但不包括第二章“投标须知”第3.1款规定的投标供应商资格条件。

二、评标程序

3. 投标文件的初步评审

3.1 初步评审为资格性检查。

3.1.1 资格性检查。根据法律法规和采购文件的规定，对投标文件中的资格证明、投标保证金等进行审查，以确定投标供应商是否具备投标资格。资格审查未通过的投标供应商不得进入下一评审环节。

3.1.2 符合性检查。依据采购文件的规定，从投标文件的有效性、完整性和对采购文件的响应程度进行审查，以确定是否对采购文件的实质性要求作出响应。评标委员会决定投标文件的响应性只根据响应文件真实无误的内容，而不依据外部的证据，但投标文件有不真实、不正确的内容时除外。符合性审查未通过的投标供应商不得进入下一评审环节。

3.1.3 投标供应商不得通过修正或撤销不合要求的偏离从而使其投标成为实质上响应的投标。

3.1.4 通过资格审查的响应单位不足2家的本次采购活动终止，并重新发布采购公告。

4. 澄清有关问题

4.1 对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会将以书面形式通知投标供应商作出必要的澄清、说

明，但不得超出投标文件的范围或对投标文件做实质性的修改（计算错误修正除外）。评标委员会不接受投标供应商主动提出的澄清、说明。

4.2 投标供应商不得对下列内容进行澄清或补充：

- (1) 开标时，未宣读的投标价格、价格折扣等实质性内容。
- (2) 不满足第二章投标须知规定的实质性要求的投标文件内容。

4.3 计算错误将按以下方法修正：如果投标文件的大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准；单价金额小数点有明显错位的，应以总价为准，并修改单价。若投标供应商拒绝接受上述修正，在评标时将其视为无效投标。

4.4 投标供应商的澄清、说明或者补正应该采用书面形式，由法定代表人或其授权的代理人盖章或签字，并按评标委员会的通知要求递交。

4.5 有效的书面澄清材料，是投标文件的补充材料，成为投标文件的组成部分。

5. 投标文件的详细评审

5.1 评标委员会应按照采购文件中规定的评标方法、标准和评标因素，对资格性检查和符合性检查合格的投标文件进行详细评审。

5.2 评标时，评标委员会各成员应当独立对每个投标供应商的投标文件进行评价、评分，然后汇总每个投标供应商每项评分因素的得分。

5.3 本次评标采用综合评分法。**报价部分 10 分，商务部分、技术部分 90 分。**

5.4 需落实的政府采购政策性规定：

5.4.1 对于中小微企业的相关规定

5.4.1.1 对于非专门面向中小企业的项目，在满足价格扣除条件且在投标文件中按要求提交了《中小企业声明函》（投标人所投货物为其它企业生产时须制造商《中小企业声明函》的，对投标报价给予价格扣除，用扣除后的价格参与评审。投标报价扣除比例如下：

(1) 小型和微型企业相应产品、服务投标报价的 10%（10-20%）

(2) 大中型企业与小微企业组成联合体的采购项目，对于联合协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，投标报价扣除 / （4-6%）。

联合体各方均为小型、微型企业的，联合体视同为小型、微型企业，按本款（1）条规定享受扶持政策。组成联合体的大中型企业和其他自然人、法人

或者其他组织，与小型、微型企业之间不得存在投资关系。

5.4.1.2 监狱企业视同小型、微型企业，在满足价格扣除条件且在响应文件中按要求提交了省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件的，对其投标报价按本章 5.4.1.1 条款的比例予以扣除，用扣除后的价格参与评审。

5.4.1.3 残疾人福利性单位视同小型、微型企业，在满足价格扣除条件且在响应文件中提供了《残疾人福利性单位声明函》的，对其投标报价按本章 5.4.1.1 条款的比例予以扣除，用扣除后的价格参与评审。

5.4.1.4 残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受政策。

5.4.2 对于节能产品、环境标志产品的相关规定

（1）节能产品或环境标志产品，依据品目清单和认证证书实施政府优先采购。供应商应能够提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品、环境标志产品认证证书，方可对获得证书的产品优先推荐。

采用最低评标价法的，对清单中投标产品的报价给予价格扣除，用扣除后的价格参与评审。报价扣除比例为清单中产品报价的____/____ %。

采用综合评分法评标的项目，对清单中产品给予相应的加分。（详见评分细则）

（2）供应商应同时提供品目清单网络截图，并以明确标注所报产品信息和位置的方式，用以方便评审。

（3）认证机构和获证产品信息发布媒体：详见中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）建立的与认证结果信息发布平台的链接。

(一) 投标供应商资格性审查

项目名称：

开标时间：

评 审 内 容		1	2	3	...
1	法定代表人身份证（驾驶执照正本、护照或公安部门的相关证明）或法定代表人授权委托书和被授权委托人的身份证（驾驶执照正本、护照或公安部门的相关证明），并与投标文件中所提供的相一致；				
2	法人或者非法人组织的营业执照等证明文件；				
3	资质证书及拟派项目负责人高级职称证书；				
4	采购代理机构出具的投标保证金收据或保函或以其它方式递交的投标保证金缴纳凭证；				
5	社保部门出具的本项目委托代理人及项目负责人在本单位近半年内任意连续三个月的社保证明（如依法不需要缴纳社会保险费的，应提供相应文件证明其不需要缴纳社会保险费）；				
6	投标人须提供投标截止日前半年内任意一个月的纳税证明材料（如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税）；				
7	会计师事务所出具的 2023 年度财务审计报告（新成立公司未满一年如无审计报告可提供银行出具的资信证明）；				
8	未被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法主体、政府采购严重违法失信行为记录名单的查询结果截图（查询时间为采购公告发布之日起至投标截止时间）；				

注：本表内容属于初步评审，需全部满足，投标供应商通过评审为“√”，不通过为“×”

(二) 投标供应商符合性审查

项目名称：

开标时间：

评 审 内 容		1	2	3	...
1	投标保证金的缴纳主体与投标人一致，按照采购文件要求提供投标保证金，或者所提供的投标担保没有瑕疵的；				
2	投标人的名称、组织机构与投标报名时相符，未涉嫌以他人名义投标的或投标人之间串通投标的；不存在以行贿手段谋取中标或者以其他弄虚作假方式投标的；				
3	满足采购资格条件的；				
4	投标文件按采购文件要求的地方加盖供应商公章和供应商法定代表人或其授权代表签字或盖章；				
5	投标报价未高于设定的采购最高限价的；				
6	投标人对同一招标项目未做出两个以上报价未明确效力的；				
7	投标文件记载的合同履约期限满足采购文件要求；服务标准满足采购文件要求；				
8	投标文件中所报服务内容满足采购文件服务要求；				
9	投标文件无关键内容模糊不清、无法辨认的；				
10	满足采购文件实质性要求的其他情形；				

注：本表内容属于重大偏差，需全部满足，投标供应商通过评审为“√”，不通过为“×”

(二) 评分细则

项目	评分细则			备注
	分项名称	满分分值	评分标准	
价格 (10分)	报价	10分	<p>计算公式为： 投标报价得分 = (Cmin / C) × 10，得分保留至小数点后两位。 其中，Cmin 为所有有效供应商的合理最低报价； C 为供应商的投标报价。</p> <p>关于合理最低报价的说明： 合理最低报价为供应商有效最终报价的最低价。供应商最终报价中的最低报价或者某些分项报价明显不合理或者低于成本，有可能影响商品质量和不能诚信履约的，评审委员会应当要求其在规定的期限内提供书面文件予以解释说明，并提交相关证明材料；否则，报价按无效处理。</p> <p>本项目不专门面向中小企业预留采购份额，采购人、采购代理机构应当对符合规定的小微企业报价给予 10% 的扣除，用扣除后的价格参加评审。享受报价扣除的小微企业须提供中小企业声明函。</p>	
技术部分	项目实施方案	6分	<p>供应商针对本次项目编制背景与政策的理解进行解读，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，解读完整、准确得 6 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1.5 分，其他或未提供不得分。</p> <p>注：其他是指国家政策文件名称、日期与实际不匹配；描述过于简单，仅有框架没有内容；存在不适用本项目采购需求的情形。</p>	
		6分	<p>供应商针对城市基本情况，主要包含：（1）地理区位（城市区位、城市范围）；（2）自然环境（气候、流域、地形地貌、土壤地质、河流水系、降雨）；（3）城市发展基础（社会经济、人口、用地现状）进行分析，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，内容完整，分析准确，且符合项目需求得 6 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1 分，未提供不得分。</p>	
		12分	<p>供应商针对（1）燃气、（2）供热、（3）供水、（4）污水、（5）雨水管网与设施、（6）智慧化建设现状情况、相关规划、体制机制进行分析，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，内容完整，科学，合理且符合项目需求得 12 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1 分，未提供不得分。</p>	
		18分	<p>供应商针对（1）燃气、（2）供热、（3）供水、（4）污水、（5）雨水管网与设施、（6）智慧化建设项目存在的问题和建设需求进行分析，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，内容完整，科学，合理且符合项目需求得 18 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1.5 分，未提供不得分。</p>	
		6分	<p>供应商针对本项目制定（1）项目建设改造的工作思路、（2）建设目标、（3）技术路线，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，内容完整，科学合理且符合项目需求的得 6 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1 分，未提供不得分。</p>	
		18分	<p>供应商针对本项目制定（1）燃气、（2）供热、（3）供水、（4）污水、（5）雨水管网与设施、（6）智慧化建设改造实施方案，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，方案完整，科学合理，实施性强且满足项目需求得 18 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能</p>	

			满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 1.5 分，未提供不得分。	
		5 分	供应商提供项目进度保证措施，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，措施合理，科学满足项目需求得 5 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 2.5 分，未提供不得分。	
		5 分	供应商提供项目质量保证措施，评审专家根据供应商提供的内容进行综合评审，措施合理，科学满足项目需求得 5 分，若内容不完整或存在明显缺失或未能满足采购需求或逻辑性错误，每有一项扣 2.5 分，未提供不得分。	
商务部分	业绩	5 分	供应商自 2021 年 1 月 1 日至投标截止时间，具有燃气；供热；供水；排水防涝；海绵城市；污水；再生水；管线综合；信息平台等相关方案或相关专项规划编制业绩的，每有一项得 1 分，该项最高计 5 分。注：投标文件中需提供合同原件扫描件，时间以合同签订时间为准，否则不计分。	
	人员配备	5 分	投标人针对本项目指派相应的实施项目团队； 项目团队（项目负责人除外）1、拟派项目团队成员中配备城乡规划类、给排水类、暖通类、水利工程类、环境工程类、项目管理类专业人员齐全的，得 2 分，配置不齐全不得分。 2、拟派项目团队成员中每有一名成员具有注册城乡规划师或给排水或暖通专业正高级职称的，每人计 1.5 分；具有副高级职称每人计 1 分，此项最多累计得 3 分，没有不得分。 注：①以上项目组人员的证书以原件扫描件为准。同一人具有多个证书的不重复计分。 ②供应商须提供项目组人员近半年内任意连续三个月本单位为其缴纳的社保证明材料。	
	投标文件编制质量	4 分	有目录索引、页码无错乱、标题、编号、正文、表格等排版规范得 2 分。 电子响应文件的逐项响应、定位和绑定清晰准确得 2 分。	
注：以上有缺陷、不足、描述不清楚是指，①只有单纯的文件描述，前后内容无法连贯，内容脱离了实际情况，不具备实施的可能性；②套用其他项目方案，前后内容互相矛盾，存在与本项目无关的内容；③内容不满足项目要求、与本项目无关或与本项目不匹配、项目涉及的名称、地点不一致；④不符合采购项目相关的规范及标准任一情形；⑤指内容不全面或不完善、与项目实际不匹配或存在偏差、内容缺乏逻辑性等。				

备注：1、评委应在认真理解本采购文件和项目有关情况后，做出需自己负责的按上述内容对供应商进行评审。2、供应商最终得分等于商务技术部分、报价得分之和。3、评标委员会按照供应商最终得分由高到底顺序确定出各供应商排名顺序。

第四章 合同格式

(供参考，以甲乙双方实际签订合同为准)

合同编号：

政府采购合同参考范本

(服务类)

第一部分 合同书

项目名称：

甲方：

乙方：

签订地：

签订日期：_____年_____月_____日

合同条款前附表

序号	条款名称	编列内容
1	采购人	名称： 项目名称：
2	供应商	名称、地址： 项目名称：
3	履约保证金	履约担保的形式：/ 履约担保的金额：本项目不收取履约保证金。 履约保证金退还时间：/。 注：履约保证金退还时均不计利息。
4	合同履行期限	
5	伴随服务	应提供的伴随服务有：
6	备件	要求的备件有：
7	付款	(1) 付款周期： (2) 乙方向甲方提供项目进度单； (3) 发票内容：服务费，乙方应在甲方付款前向甲方提供等额合法有效的增值税发票。
8	误期赔偿	误期赔偿费：每延迟____天交付按提供服务的服务费用的____%计收，直至提供服务为止。误期赔偿费的最高限额为合同价格的____%。
9	争议的解决	友好协商/仲裁/向不动产所在地人民法院提起诉讼。
10		
11	

注：以上内容可按实际情况增加或减少

本表关于要采购的货物的具体资料是对合同条款的具体补充和修改，如有矛盾，应以本前附表为准。

_____年____月____日，____（采购人名称）以____（公开招标的政府采购方式）对____（同前页项目名称）项目进行了采购。经____（相关评定主体名称）评定，____（中标供应商名称）为该项目中标供应商。现于中标通知书发出之日起三十日内，按照采购文件确定的事项签订本合同。

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》等相关法律法规之规定，按照平等、自愿、公平和诚实信用的原则，经____（采购人名称）（以下简称：甲方）和____（中标供应商名称）（以下简称：乙方）协商一致，约定以下合同条款，以兹共同遵守、全面履行。

1.1 合同组成部分

下列文件为本合同的组成部分，并构成一个整体，需综合解释、相互补充。如果下列文件内容出现不一致的情形，那么在保证按照采购文件确定的事项的前提下，组成本合同的多个文件的优先适用顺序如下：

- 1.1.1 本合同及其补充合同、变更协议；
- 1.1.2 中标通知书；
- 1.1.3 投标文件（含澄清或者说明文件）；
- 1.1.4 采购文件（含澄清或者修改文件）；
- 1.1.5 其他相关采购文件。

1.2 标的

- 1.2.1 标的名称：_____；
- 1.2.2 标的数量：_____；
- 1.2.3 标的质量：_____。

1.3 价款

本合同总价为：¥_____元（大写：_____元人民币）。

分项价格：

序号	分项名称	分项价格
总价		

1.4 付款方式和发票开具方式

1.4.1 付款方式：_____；

1.4.2 发票开具方式：_____。

1.5 履行期限、地点和方式

1.5.1 履行期限：_____；

1.5.2 履行地点：_____；

1.5.3 履行方式：_____。

1.6 违约责任

1.6.1 除不可抗力外，如果乙方没有按照本合同约定的期限、地点和方式履行，那么甲方可要求乙方支付违约金，违约金按每迟延履行一日的应提供而未提供服务价格的_____%计算，最高限额为本合同总价的_____%；迟延履行的违约金计算数额达到前述最高限额之日起，甲方有权在要求乙方支付违约金的同时，书面通知乙方解除本合同；

1.6.2 除不可抗力外，如果甲方没有按照本合同约定的付款方式付款，那么乙方可要求甲方支付违约金，违约金按每迟延付款一日的应付而未付款的_____%计算，最高限额为本合同总价的_____%；迟延付款的违约金计算数额达到前述最高限额之日起，乙方有权在要求甲方支付违约金的同时，书面通知甲方解除本合同；

1.6.3 除不可抗力外，任何一方未能履行本合同约定的其他主要义务，经催告后在合理期限内仍未履行的，或者任何一方有其他违约行为致使不能实现合同目的的，或者

任何一方有腐败行为（即：提供或给予或接受或索取任何财物或其他好处或者采取其他不正当手段来影响对方当事人在合同签订、履行过程中的行为）或者欺诈行为（即：以谎报事实或隐瞒真相的方法来影响对方当事人在合同签订、履行过程中的行为）的，对方当事人可以书面通知违约方解除本合同；

1.6.4 任何一方按照前述约定要求违约方支付违约金的同时，仍有权要求违约方继续履行合同、采取补救措施，并有权按照己方实际损失情况要求违约方赔偿损失；任何一方按照前述约定要求解除本合同的同时，仍有权要求违约方支付违约金和按照己方实际损失情况要求违约方赔偿损失；且守约方行使的任何权利救济方式均不视为其放弃了其他法定或者约定的权利救济方式；

1.6.5 除前述约定外，除不可抗力外，任何一方未能履行本合同约定的义务，对方当事人均有权要求继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等，且对方当事人行使的任何权利救济方式均不视为其放弃了其他法定或者约定的权利救济方式；

1.6.6 如果出现政府采购监督管理部门在处理投诉事项期间，书面通知甲方暂停采购活动的情形，或者询问或质疑事项可能影响中标结果的，导致甲方中止履行合同的情形，均不视为甲方违约。

1.7 合同争议的解决

本合同履行过程中发生的任何争议，双方当事人均可通过和解或者调解解决；不愿和解、调解或者和解、调解不成的，可以选择下列第____种方式解决：

1.7.1 将争议提交_____仲裁委员会依申请仲裁时其现行有效的仲裁规则裁决；

1.7.2 向____（被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地等与争议有实际联系的地点中选出的人民法院名称）_____人民法院起诉。

1.8 合同生效

本合同自双方当事人盖章或者签字时生效。

甲方：

统一社会信用代码：

住所：

法定代表人或

授权代表（签字）：

联系人：

约定送达地址：

邮政编码：

电话：

传真：

电子邮箱：

开户银行：

开户名称：

开户账号：

乙方：

统一社会信用代码或身份证号码：

住所：

法定代表人

或授权代表（签字）：

联系人：

约定送达地址：

邮政编码：

电话：

传真：

电子邮箱：

开户银行：

开户名称：

开户账号：

第二部分 合同一般条款

2.1 定义

本合同中的下列词语应按以下内容进行解释：

2.1.1 “合同”系指采购人和中标供应商签订的载明双方当事人所达成的协议，并包括所有的附件、附录和构成合同的其他文件。

2.1.2 “合同价”系指根据合同约定，中标供应商在完全履行合同义务后，采购人应支付给中标供应商的价格。

2.1.3 “服务”系指中标供应商根据合同约定应向采购人履行的除货物和工程以外的其他政府采购对象，包括采购人自身需要的服务和向社会公众提供的公共服务。

2.1.4 “甲方”系指与中标供应商签署合同的采购人；采购人委托采购代理机构代表其与乙方签订合同的，采购人的授权委托书作为合同附件。

2.1.5 “乙方”系指根据合同约定提供服务的中标供应商；两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购的，联合体各方均应为乙方或者与乙方相同地位的合同当事人，并就合同约定的事项对甲方承担连带责任。

2.1.6 “现场”系指合同约定提供服务的地点。

2.2 技术规范

服务所应遵守的技术规范应与采购文件规定的技术规范和技术规范附件(如果有的话)及其技术规范偏差表(如果被甲方接受的话)相一致；如果采购文件中没有技术规范的相应说明，那么应以国家有关部门最新颁布的相应标准和规范为准。

2.3 知识产权

2.3.1 乙方应保证其提供的服务不受任何第三方提出的侵犯其著作权、商标权、专利权等知识产权方面的起诉；如果任何第三方提出侵权指控，那么乙方须与该第三方交涉并承担由此发生的一切责任、费用和赔偿；

2.3.2 合同涉及技术成果的归属和收益的分成办法的，详见合同专用条款。

2.4 履约检查和问题反馈

2.4.1 甲方有权在其认为必要时，对乙方是否能够按照合同约定提供服务进行履约检查，以确保乙方所提供的服务能够依约满足甲方之项目需求，但不得因履约检查妨碍乙方的正常工作，乙方应予积极配合；

2.4.2 合同履行期间，甲方有权将履行过程中出现的问题反馈给乙方，双方当事人应以书面形式约定需要完善和改进的内容。

2.5 结算方式和付款条件

详见合同专用条款。

2.6 技术资料 and 保密义务

2.6.1 乙方有权依据合同约定和项目需要，向甲方了解有关情况，调阅有关资料等，甲方应予积极配合；

2.6.2 乙方有义务妥善保管和保护由甲方提供的前款信息和资料等；

2.6.3 除非依照法律规定或者对方当事人的书面同意，任何一方均应保证不向任何第三方提供或披露有关合同的或者履行合同过程中知悉的对方当事人任何未公开的信息和资料，包括但不限于技术情报、技术资料、商业秘密和商业信息等，并采取一切合理和必要措施和方式防止任何第三方接触到对方当事人的上述保密信息和资料。

2.7 质量保证

2.7.1 乙方应建立和完善履行合同的内部质量保证体系，并提供相关内部规章制度给甲方，以便甲方进行监督检查；

2.7.2 乙方应保证履行合同的人员数量和素质、软件和硬件设备的配置、场地、环境和设施等满足全面履行合同的要求，并应接受甲方的监督检查。

2.8 延迟履行

在合同履行过程中，如果乙方遇到不能按时提供服务的情况，应及时以书面形式将

不能按时提供服务的理由、预期延误时间通知甲方；甲方收到乙方通知后，认为其理由正当的，可以书面形式酌情同意乙方可以延长履行的具体时间。

2.9 合同变更

2.9.1 双方当事人协商一致，可以签订书面补充合同的形式变更合同，但不得违背采购文件确定的事项，且如果系追加与合同标的相同的服务的，那么所有补充合同的采购金额不得超过原合同价的 10%；

2.9.2 合同继续履行将损害国家利益和社会公共利益的，双方当事人应当以书面形式变更合同。有过错的一方应当承担赔偿责任，双方当事人都有过错的，各自承担相应的责任。

2.10 合同转让

合同的权利义务依法不得转让。

2.11 不可抗力

2.11.1 如果任何一方遭遇法律规定的不可抗力，致使合同履行受阻时，履行合同的期限应予延长，延长的期限应相当于不可抗力所影响的时间；

2.11.2 因不可抗力致使不能实现合同目的的，当事人可以解除合同；

2.11.3 因不可抗力致使合同有变更必要的，双方当事人应在 合同专用条款 约定时间内以书面形式变更合同；

2.11.4 受不可抗力影响的一方在不可抗力发生后，应在 合同专用条款 约定时间内以书面形式通知对方当事人，并在 合同专用条款 约定时间内，将有关部门出具的证明文件送达对方当事人。

2.12 税费

与合同有关的一切税费，均按照中华人民共和国法律的相关规定缴纳。

2.13 乙方破产

如果乙方破产导致合同无法履行时，甲方可以书面形式通知乙方终止合同且不予

乙方任何补偿和赔偿，但合同的终止不损害或不影响甲方已经采取或将要采取的任何要求乙方支付违约金、赔偿损失等的行动或补救措施的权利。

2.14 合同中止、终止

2.14.1 双方当事人不得擅自中止或者终止合同；

2.14.2 合同继续履行将损害国家利益和社会公共利益的，双方当事人应当中止或者终止合同。有过错的一方应当承担赔偿责任，双方当事人都有过错的，各自承担相应的责任。

2.15 检验和验收

2.15.1 乙方按照合同专用条款的约定，定期提交服务报告，甲方按照合同专用条款的约定进行定期验收；

2.15.2 合同期满或者履行完毕后，甲方有权组织（包括依法邀请国家认可的质量检测机构参加）对乙方履约的验收，即：按照合同约定的标准，组织对乙方履约情况的验收，并出具验收书；向社会公众提供的公共服务项目，验收时应当邀请服务对象参与并出具意见，验收结果应当向社会公告；

2.15.3 检验和验收标准、程序等具体内容以及前述验收书的效力详见合同专用条款。

2.16 通知和送达

2.16.1 任何一方因履行合同而以合同第一部分尾部所列明的____发出的所有通知、文件、材料，均视为已向对方当事人送达；任何一方变更上述送达方式或者地址的，应于____个工作日内书面通知对方当事人，在对方当事人收到有关变更通知之前，变更前的约定送达方式或者地址仍视为有效。

2.16.2 以当面交付方式送达的，交付之时视为送达；以电子邮件方式送达的，发出电子邮件之时视为送达；以传真方式送达的，发出传真之时视为送达；以邮寄方式送达的，邮件挂号寄出或者交邮之日之次日视为送达。

2.17 合同使用的文字和适用的法律

2.17.1 合同使用汉语书就、变更和解释；

2.17.2 合同适用中华人民共和国法律。

2.18 履约保证金

2.18.1 采购文件要求乙方提交履约保证金的，乙方应按合同专用条款约定的方式，以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式，提交不超过合同价 10%的履约保证金；

2.18.2 履约保证金在合同专用条款约定期间内不予退还或者应完全有效，前述约定期间届满之日起____个工作日内，甲方应将履约保证金退还乙方；

2.18.3 如果乙方不履行合同，履约保证金不予退还；如果乙方未能按合同约定全面履行义务，那么甲方有权从履约保证金中取得补偿或赔偿，同时不影响甲方要求乙方承担合同约定的超过履约保证金的违约责任的权利。

2.19 合同份数

合同份数按合同专用条款规定，每份均具有同等法律效力。

第三部分 合同专用条款

本部分是对前两部分的补充和修改，如果前两部分和本部分的约定不一致，应以本部分的约定为准。本部分的条款号应与前两部分的条款号保持对应；与前两部分无对应关系的内容可另行编制条款号。

条款号	约定内容

第五章 投标文件格式

投标文件

项目名称：

项目编号：

投标供应商名称：_____（加盖公章）

法定代表人或授权委托人：_____（签字或盖章）

投标供应商地址：

投标联系人：

电话：

年 月 日

投标文件目录

附件 1-投标函

附件 2-法定代表人身份证明书

附件 3-法定代表人授权委托书

附件 4-响应报价一览表（后附详细费用清单）

附件 5-资格证明文件

附件 5-1 联合体协议书（如有）

附件 6-供应商承诺函

附件 7-本项目拟派出项目负责人履历表

附件 8-本项目拟投入专业技术人员基本情况表

附件 9-企业近三年类似业绩

附件 10-项目实施方案

附件 11-供应商认为有必要提供的其它材料

供应商提供的以上材料必须真实有效，任何一项的虚假将导致其响应被拒绝。

投标文件组成部分包括但不限于以上内容，供应商可根据本项目评标标准自行添加认为有必要提供的其他内容。

附件1

投 标 函

致 _____(采购人):

我方已仔细研究了_____ (项目名称)的采购文件(项目编号:_____)的全部内容,知悉参加投标的风险,我方承诺接受采购文件的全部条款且无任何异议。

一、我方同意在采购文件中规定的提交投标文件截止时间起60日内(投标文件有效期)遵守本投标文件中的承诺且在此期限期满之前均具有法律约束力。

二、保证投标文件提供的数据和材料是真实、准确的。否则,愿承担《中华人民共和国政府采购法》第七十七条规定的法律责任。

三、我方愿意向贵方提供任何与本项采购有关的数据、情况和技术资料。若贵方需要,我方愿意提供我方作出的一切承诺的证明材料。

四、我方承诺遵守《中华人民共和国政府采购法》的有关规定,保证在获得中标资格后,按照采购文件确定的事项签订政府采购合同,履行双方所签订的合同,并承担合同规定的责任和义务。

供应商名称: _____ (盖章)

法定代表人或其委托代理人: _____ (签字或盖章)

年 月 日

附件 2

法定代表人身份证明书

单位名称：

单位性质：

地 址：

成立时间：

经营期限：

姓 名：_____ 性别：_____ 年龄：_____ 职务：

系 _____（投标供应商单位名称）_____ 的法定代表人。

特此证明。

供应商名称：_____（盖章）

年 月 日

身份证正反面复印件

附件 3

法定代表人授权委托书

我（法定代表人姓名）是（供应商名称）的法定代表人，为办理我（单位）参加_____（项目名称），特授权我单位（被授权人姓名）（职务：_____）为我（单位）的授权代理人，全权代表我（单位）办理上述事项中的一切有关事宜。代理人在办理上述事项中所签署的一切有关文件，我（单位）均予承认，并承担相应的法律责任。

本授权书于 年 月 日签字生效,特此声明。

后附被授权委托人身份证。

供应商名称：_____（盖章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

被授权人签字：_____（签字或盖章）

年 月 日

附件4

响应报价一览表

序号	项目名称	
1	总报价 (币种: 人民币)	小写:
		大写:
2	项目地点	
3	合同履约期限	
4	服务标准	
5	其他事项申明	
备注:		

注: 响应报价是供应商为完成本项目、满足采购文件第六部分要求的所有费用, 以及已支付或将支付的营业税和其他税费等所有有可能发生的费用。

供应商名称: _____ (盖章)

法定代表人或其委托代理人: _____ (签字或盖章)

年 月 日

投标报价明细表

项目名称:

项目编号:

格式自拟，供应商应依据第六章项目基本情况及采购内容进行自主报价，详细费用报价明细表汇总金额应当与投标总报价金额一致。

.....

供应商名称: _____ (盖章)

法定代表人或其委托代理人: _____ (签字或盖章)

年 月 日

附件 5

资格证明文件（必须提供）

- (1) 法人或者非法人组织的营业执照等证明文件；
- (2) 资质证书及拟派项目负责人高级职称证书；
- (3) 采购代理机构出具的投标保证金收据或保函或以其它方式递交的投标保证金缴纳凭证；
- (4) 社保部门出具的本项目委托代理人及项目负责人在本单位近半年内任意连续三个月的社保证明（如依法不需要缴纳社会保险费的，应提供相应文件证明其不需要缴纳社会保险费）；
- (5) 投标人须提供投标截止日前半年内任意一个月的纳税证明材料（如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税）；
- (6) 会计师事务所出具的 2023 年度财务审计报告（新成立公司未满一年如无审计报告可提供银行出具的资信证明）；
- (7) 未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法主体、政府采购严重违法失信行为记录名单的查询结果截图（查询时间为采购公告发布之日起至投标截止时间）；

以上为必备条件，年检章应清晰，所提供的材料必须在有效期内，如有一项未提供或所提供的材料不在有效期内，在资格性审查时将视其为不合格投标供应商，其投标为无效投标。

附 5-1

联合体协议书（如有）

_____（所有成员单位名称）自愿组成_____（联合体名称）联合体，共同参加_____（项目名称）政府采购活动投标。现就联合体投标事宜订立如下协议。

- 1、_____（某成员单位名称）为_____（联合体名称）牵头人。
- 2、联合体牵头人合法代表联合体各成员负责本招标项目投标文件编制和合同谈判活动，并代表联合体提交和接收相关的资料、信息及指示，并处理与之有关的一切事务，负责合同实施阶段的主办、组织和协调工作。
- 3、联合体将严格按照采购文件的各项要求，递交投标文件，履行合同，并对外承担连带责任。
- 4、联合体各成员单位内部的职责分工如下：_____。
- 5、本协议书自签署之日起生效，合同履行完毕后自动失效。
- 6、本协议书一式____份，联合体成员和采购人各执一份。

牵头人名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

成员一名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

成员二名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

年 月 日

注：本协议书由委托代理人签字时，应附法定代表人签字的授权委托书。

附件 6

供应商承诺函

致：采购人

我公司作为本次采购项目的竞标人，根据采购文件要求，现郑重承诺如下：

一、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款和本项目规定的条件：

- （一）具有独立承担民事责任的能力；
- （二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- （三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- （四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- （五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- （六）法律、行政法规规定的其他条件；
- （七）根据采购项目提出的特殊条件。

二、完全接受和满足本项目采购文件中规定的实质性要求，如对采购文件有异议，已在响应文件提交截止时间届满前依法进行维权救济，不存在对采购文件有异议的同时又参加投标活动以求侥幸成交或者为实现其他非法目的的行为。

三、参加本次采购活动，不存在与单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的其他供应商参与同一合同项下的政府采购活动的行为。

四、参加本次采购活动，不存在和其他供应商在同一合同项下的采购项目中，同时委托同一个自然人、同一家庭的人员、同一单位的人员作为代理人的行为。

五、响应文件中提供的能够给予我公司带来优惠的任何材料和技术、服务、商务等响应承诺情况都是真实的、有效的、合法的。

六、如本项目评审过程中需要提供样品，则我公司提供的样品即为成交后将要提供的成交产品，我公司对提供样品的性能和质量负责，因样品存在缺陷或者不符合采购文件要求导致未能成交的，我公司愿意承担相应不利后果。

本公司对上述承诺的内容事项真实性负责。如经查实上述承诺的内容事项存在虚假，我公司愿意接受以提供虚假材料谋取成交的法律责任。

供应商名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

年 月 日

附件7

本项目拟派出项目负责人履历表

姓名		性别		出生年月	
职称		职务			
证书注册号或上岗证号					
专业					
毕业时间、学校、专业、最终学历					
工作年限					
注：后附项目负责人身份证、项目负责人职称证书及社保部门出具的本单位近半年内任意连续三个月的社保证明。					

供应商名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

年 月 日

附件 8

本项目拟投入专业技术人员基本情况表

序号	姓名	身份证号码	性别	职称/职务	工作年限	资格	备注

注：拟投入本项目专业技术服务人员需提供身份证、相关证明文件及近半年内任意连续三个月本单位为其缴纳的社保证明材料。

供应商名称：_____（盖章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签字或盖章）

年 月 日

附件9

企业近三年类似业绩

项目名称	
项目所在地	
发包人名称	
发包人地址	
发包人电话	
合同价格	
服务期限	
服务内容	
项目负责人	
项目描述	
备注	

注：需后附业绩证明材料（提供中标通知书或合同）

附件 10

项目实施方案

投标供应商应按采购文件要求的内容和顺序，对完成整个项目提出相应的项目实施方案。

各投标供应商根据采购文件第六章项目基本情况及服务要求结合第三章评标标准相关内容自行添加内容。

说明：项目实施方案的编制原则，一是按采购文件要求，提供相应说明、资料、表格以证明所投服务是否响应采购文件要求；二是对应项目评审标准，充分体现所投服务对于评分标准的响应程度和优势。

附件 11

供应商认为有必要提供的其它材料

（各投标供应商根据评标标准相关内容自行添加内容）

其他材料（本项目为不专门面向中小企业预留采购份额，落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）、《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）、《关于落实好政府采购支持中小企业发展的通知》（新财购〔2022〕22号）、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号以及相关规定。）

- （1）监狱企业证明文件；
- （2）中小企业声明函；
- （3）残疾人福利性单位声明函；

.....

中小企业声明函

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

¹从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

残疾人福利性单位声明函

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动，提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

序号	品名	数量	规格型号	生产厂家	备注
1					
2					
3					
.....					
<p>投标文件中所提供投标的以上伴随产品为我单位生产的产品，如有虚假，我单位承担由此产生的一切后果。</p>					

注：1、供应商为非残疾人福利性单位的，无需填写此声明函。

2、仅为本项目提供服务，未提供服务所伴随产品的，此表格可不填写。

3、如为本项目提供本单位伴随产品的，请填写此表格。

4、如为本项目提供的伴随产品是其他单位生产的，无需填写此表格，但需生产单位按此格式出具此声明。

投标人名称（加盖单位公章）：

日期：

第六章 项目基本情况及服务要求

一、项目名称

伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）（二次）

二、采购内容

编制伊宁市城区范围内的地下管网及设施建设改造实施方案（2024-2028年）。

三、编制背景

（一）国家层面高度重视城市地下管网建设改造工作

2023年12月11日，习近平总书记出席中央经济工作会议并发表重要讲话，强调建设城市地下管网，强调这是城市的“里子”工程，“咱们中国传统都是要面子，实际面子里子要一起要，要更重里子。”2024年7月18日，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》提出，建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。2024年7月28日，国务院关于印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》的通知（国发〔2024〕17号，以下简称《行动计划》），要求针对城市发展中最迫切最突出的安全韧性问题，实施城市更新和安全韧性提升行动，推进城镇老旧小区改造，加强城市洪涝治理，实施城市生命线安全工程，抓好城市地下管网等“里子”工程建设，打造宜居、韧性、智慧城市，增强城镇综合承载能力。

（二）中央财政性建设资金持续加大城市地下管网建设改造支持力度

2024年政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元；提出拟安排中央预算内投资7000亿元，新增地方政府专项债券3.9万亿元。根据《支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设行动方案（2024-2028年）》，城市地下管网管廊领域投向及相关设施设备更新将连续支持5年。此外，《行动计划》进一步明确，将加大中央财政性建设资金对符合条件的城镇老旧小区改造、城市燃气管道等老化更新改造、城市排水防涝等项目的支持力度。

根据《关于请抓紧做好城市地下管网及设施中央预算内投资专项2024年投资计划申报工作的通知》、超长期特别国债申报相关通知以及近期两部委发布的《城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案编制指南》（征求意见稿）（以下简称《编制指南》），要求将编制完成城市地下管网及设施建设改造实施方案作为申报中央资金的前提条件，申报项目要纳入所在城市的城市地下管网及设施建设改造实施方案，未列入该实施方案的项目不得申报。同时，根据相关部委最新政策要求，城市地下管网及设施建设改造实施方案须经本级人民政府批复并上报审核备案，

作为未来5年城市地下管网设施建设改造项目申报依据。

因此，为深入贯彻落实按照党中央、国务院关于城市地下管网及设施建设改造的相关要求，抢抓政策机遇，做好城市地下管网建设改造项目谋划储备，系统推进城市地下管网及设施建设改造，建好管好城市“里子”工程，提升城市安全韧性和综合承载能力，支撑未来五年中央资金申报，助力伊宁市开展城市更新行动、打造“精致城市”，亟需启动编制《伊宁市城市地下管网及设施建设改造实施方案》（以下简称《实施方案》）。

四、编制范围和期限

（一）编制范围

根据《编制指南》，本次实施方案编制范围原则上应为伊宁市城区范围，面积约为246.30平方千米，涉及建设用地约43.51平方千米（2022年城市建设统计年鉴）。

（二）实施期限

《实施方案》编制期限为2024-2028年

五、工作内容

《实施方案》编制涉及燃气、给水、污水、再生水、排水防涝、供热、城市生命线安全工程、管线综合、地下管网智慧化建设等方面，具体工作内容如下：

（一）城市基本情况

简述城市所处地理区位、自然环境、城市发展基础、编制范围与期限。

（二）地下管网现状

基于城市地下管线普查数据及排查信息，收集燃气、给水、污水、再生水、排水防涝、供热、管线综合、地下管网智慧化建设等城市地下管网及设施现状建设和相关规划基本情况，分项梳理各类管网及设施的分布、权属、建设年代、管养维护状况等。简述已编制的相关专项规划、实施方案等编制进展，主要布局和规划策略，对未来几年工作的部署。

（三）问题和需求分析

在全面了解管网及设施建设现状的基础上，结合普查排查成果和近5年厂站设施运行、地下管网运维情况与数据，对照建设目标，分项对城市地下管网和设施进行评估，总结市政设施能力短板、市政管网安全隐患、市政管网低效运行、市政服务空白区域、小区庭院内管网和设施质量安全等方面存在的问题，分析原因，明确建设和改造方向。具体如下：

1. 燃气管线及设施问题及需求分析。分析城市历史发生的燃气事故、供气故障等问题，从设施布局、管网覆盖、管道老化、管道挤占、设施安全防护、智慧监控等方面评估现状燃气系

统问题及成因。

2. 给水管线及设施问题及需求分析。分析现状供水管网漏损率、供水水压，从一次供水管网老化、二次供水设施老化及运维、计量体系评估现状供水系统问题及成因。

3. 污水管线及设施问题及需求分析。根据城市水环境质量、生活污水集中收集率、雨天溢流的情况，从现状排水体制、污水管网覆盖程度、源头及市政管网雨污分流情况、管网破损老旧病害情况等方面评估污水系统的问题及成因。

4. 再生水管线及设施问题及需求分析。分析现状再生水利用率，从再生水用户、再生水利用方式、再生水价格机制等方面评估现状供水系统问题及成因。

5. 排水防涝系统问题及需求分析。结合现状易涝点分布情况，评估城区现状内涝防治水平和内涝风险，从源头减排、管网排水能力、雨水泵站、调蓄空间等方面分析易涝积水成因。

6. 供热管线及设施问题及需求分析。分析供热设施运行效率，从热源供应能力、供热管网覆盖度、供热管网老旧程度等方面评估现状供热系统问题及成因。

7. 智慧化建设问题需求分析。以地下管网普查排查评估成果和日常运维情况为基础，按照生命线工程建设要求，评估城市地下管网智能终端设备的安装使用情况、管理平台的建设现状，结合城市实际，分析问题短板，提出智慧化建设需求，分析不同类型管线和附属设施纳入平台管理的必要性和可行性，形成需求清单，指明建设方向。

8. 现状需求汇总。在现状摸排、问题分析的基础上，梳理已完成的更新改造任务，综合分析并分类估算燃气、供水、污水与再生水、排水、供热、智慧化建设等方面的建设改造需求。

(四) 建设改造目标

根据地下管网及设施的问题评估及成因分析，综合考虑伊宁市经济社会发展条件，结合国家、自治区相关政策要求，科学确定建设改造标准，提出到实施期末(2028年)预期达到的管网整体建设水平、产生的主要成效等总体目标，同时结合需求及可实施的项目提出2026年阶段具体目标。明确近五年城市地下管网及设施建设改造指标体系。

(五) 建设布局方案

结合问题清单和设施权属等情况，对照建设目标和指标，按照燃气管网及设施、给水管网及设施、污水和再生水管网及设施排水管网及排水防涝设施、供热管网及设施、智慧化建设等分别对城市地下管网和设施提出建设方案形成市政设施补短板、市政管网提质增效、市政服务全覆盖、小区庭院管网和设施质量提升等实施方案，落实区域治理、系统治理和综合治理，形成项目清单，明确工程位置、内容、规模、标准、实施方式和技术路径、实施期限、建成后管

线及设施产权归属等主要内容。

1.燃气管网及设施建设改造方案。以燃气现状摸底和安全隐患排查评估工作为基础，结合改造需求，明确系统建设改造思路，确定燃气管网建设和老旧管网更新改造方案，制定分年度实施计划。明确改造范围、改造规模、改造标准、改造方式及技术路径、改造期限、改造后管线及设施产权所属情况等主要内容。

2.供水管网及设施建设改造方案。以管网排查和定量化评估佐证为基础，明确系统建设改造思路，制定老旧低质管网更新改造方案，衔接国土空间总体规划发展需求，分析供水实际需求和供水安全保障需求，制定新建输配水管网建设扩容方案、加压泵站设施建设改造方案以及漏损管理方案。

3.污水及再生水管网及设施建设改造方案。结合现状管网普查和排查情况，明确系统建设改造思路，以提升污水收集处理效能和改善水环境质量为核心，合理优化排水体制，因地制宜制定雨污分流改造方案、混错接改造方案、病害污水管网及污水泵站更新改造方案，提出合流制溢流污染控制方案。系统分析再生水用户和管网布局之间的不足，优化再生水供用关系，提出再生水管网、取水口、泵站的建设改造方案。

4.排水管网及设施布局方案。结合内涝风险评估，明确系统建设改造思路，从排水出路与排水分区优化、排水管渠及泵站设施建设与提标改造、排涝通道、调蓄设施、应急保障能力建设、易涝积水点“一点一策”整治、应急管理能力提升等方面制定方案和项目计划。

5.供热管网及设施建设改造方案。结合供热管网问题台账和需求分析，明确系统建设改造思路，针对供热管网及户内采暖系统因超期运行导致的跑、冒、滴、漏等严重问题，提出政府所属、建筑区划内居民共有或所有、专业经营企业所属的城市供热老化管道和换热站更新改造方案。

6.地下管线综合布局方案。综合各类已编制的管线及设施的实施方案，优化各类管线的平面布局，统筹形成地下管网建设空间的综合布局方案，避免出现“管线打架落地难”的问题。充分衔接各类管线及设施的专项规划，确保本方案既能解决当下问题又能预留充分的发展空间，统筹各类管线及设施的建设方案，优化项目建设时序，尽量实现同期实施同一区域和同一道路的管线及设施，避免出现“马路拉链”的问题。

7.物联智能感知设备和信息化平台方案。充分分析各类管网及设施监测预警需求，按照低碳韧性安全的理念制定监测预警系统方案。监测预警方案应包括燃气管网监测，供水系统智慧监测和漏损控制，内涝风险预警监测、污水厂网河一体管理和溢流污染控制监测、供热计量和智

慧调控等内容。

（六）实施计划

统筹各类管网及设施的建设改造时序，避免反复开挖建设。按照轻重缓急列出近五年建设任务，明确任务主要内容、工程量、资金需求、时序安排、责任部门等，编制项目清单，明确各类项目工程建设内容、工程量、投资估算、预期成效等。可分区建设改造任务、分年度建设改造计划、资金安排。

（七）保障措施

从组织机制、机制保障、资金筹措估等多个方面提出城市地下管网建设改造实施的保障措施，确保城市地下管网及设施建设改造项目能够有效落实。