

温州市财政局 投诉处理决定书

温财执法〔2024〕6号

投诉人：中广（温州）有线信息网络有限公司

地址：浙江省温州市鹿城区南汇街道阿尔凡大厦 218 楼

被投诉人 1：温州市自然资源和规划局

地址：温州市鹿城区惠民路 856 号

被投诉人 2：温州正大工程项目管理有限公司

地址：温州市龙湾区文会路 19 号北大科技园 5 楼 508

投诉人中广（温州）有线信息网络有限公司（以下简称投诉人）因对“高性能计算集群建设（编号：WZZD-ZBCG-2024030，以下简称本项目）”政府采购项目的采购文件质疑答复不满，于 2024 年 9 月 4 日向本机关提起投诉，经审查投诉材料符合受理要求，本机关正式受理。本案现已审理终结。

投诉人中广（温州）有线信息网络有限公司诉称：1. 商务技术文件的评定细则“人员配备情况项”，要求项目负责人一人具备三证，高级及以上工程师职称证书不属于《国家职业资格目录》内的个人资格；2. 商务技术文件的评定细则“人员配备情况项”，技术负责人具有数据中心（机房）规划设计工程师不属于《国家职业资格目录》内的个人资格；3. 商务技术文件的评定细则“人

员配备情况项”，项目组成成员具有高级及以上工程师职称证书、网络信息安全工程师、硬件技术维护工程师证书不属于《国家职业资格目录》内的个人资格。余下证书中，通信专业技术人员（设备环境）证书与招标项目的具体特点和实际需要不相适应。该项评分设置了诸多资质等多项内容存在对特定供应商“量身定制”、存在明显提高参与项目门槛的情况和倾向性，对供应商资格条件存在明显的限制性和排他性，涉嫌影响采购“公开、公平、公正”的原则。请求：1. 建议修改为“项目负责人（1名）具有系统架构设计师、信息系统项目管理师，具备其中一项证书得1.5分，最高3分，没有不得分”；2. 建议修改为“技术负责人（1名）具有系统规划与管理师（软考）、网络规划设计师，具备其中一本得2分，没有不得分”；3. 建议修改为“项目组成员具有网络工程师（软考）、信息安全工程师证书（软考）、网络规划设计师，每具备其中一项证书得2.5分，最高得5分”。投诉人中广（温州）有线信息网络有限公司提供了《浙江省政府采购禁止行为清单指引（一）》网址截图、《国家职业资格目录》的相关截图等附件作为证据材料。

被投诉人1温州市自然资源和规划局辩称：1. 高级工程师是中国专业技术职称，是由省人力资源和社会保障厅颁发的（职称改革后称为专业技术职务任职资格）。高级工程师为技术专家或技术能手，代表了个人在专业领域的综合技术水平和能力。项目负责人需要具备高级工程师的专业知识、综合技术水平和能力，才能更好地做好项目建设，这与本项目的实际建设需求，与采购项目的具体特点和实际需要相适应且与合同履行有关，是本项目

管理及统筹协调的重要保障，顺利实施、成功交付的关键，获得采购人满意的重要保证，人员证书能力与项目建设所需要的能力相契合。且高级及以上工程师职称证书的要求仅作次评分项，并非资格条件及实质性条款。根据《政府采购需求管理办法》第二十一条 采用综合性评审方法的，评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令 87 号）的相关规定。

2. 数据中心（机房）规划设计工程师，证书由工业和信息化部教育与考试中心颁发，该部门是工业和信息化部直属事业单位。数据中心（机房）规划设计工程师证书具备对物理基础设施（例如配电和冷却系统）和 IT 基础设施（包网络架构、存储架构、服务器架构和云数据中心架构）的设计和布局分析能力。它涉及对物理空间、电源和冷却系统、网络连接、安全措施和软件的详细规划，以确保 IT 资源和服务的最佳性能、可靠性和可扩展性。本项目主要是采购服务器、存储设备、交换机、调度系统成品软件等，这与本项目的实际建设需求，与采购项目的具体特点和实际需要相适应且与合同履行有关，是本项目管理及统筹协调的重要保障，顺利实施、成功交付的关键，获得采购人满意的重要保证，人员证书能力与项目建设所需要的能力相契合。且数据中心（机房）规划设计工程师证书的要求仅作为评分项，并非资格条件及实质性条款。

3. 网络信息安全工程师证书，证书由工业和信息化部教育与考试中心颁发，该部门是工业和信息化部直属事业单位。证书持有者具备：制定和实施网络安全策略和程序，监控和审计网络安全，及时发现和

修复安全漏洞，提高网络系统的安全性和防御能力，确保数据的完整性和可靠性，培训和指导员工加强网络安全意识，持续跟踪和学习网络安全领域的最新技术和趋势并及时调整和更新网络安全策略和程序。该证书考试是对参考人员在其专业领域的理论基础和实践能力的综合评价，该证书是行业内广泛认可且有权威性的证书，取得该证书可以证明该专业人员在网络安全领域具备深厚的专业知识和实践能力，具有较高的职业素养，在行业内受到广泛认可，与本项目采购的计算网络、管理网络设备所需能力相契合；硬件技术维护工程师证书，证书由工业和信息化部教育与考试中心颁发，硬件技术维护工程师完成全部课程，经考试合格，证书持有者具备熟悉电脑硬件、软件维护能力、能熟练解决网络及电脑使用问题、熟悉网络安全管理，会对网络系统性能及安全进行测试维护。该证书实行统一编号登记管理和网上查询，全国通用，具有很强的权威性，行业认可度高。本项目建设内容中牵涉大量硬件设备，项目进入维护期后，需要专业的技术人员进行维护工作，才能维持设备正常运转，延长设备的使用寿命，人员证书能力与项目建设实际需求相契合；通信专业技术人员（设备环境）证书，属于计算机技术与软件（中级）专业技术资格，检验通信专业中级人员掌握现代通信技术、业务的程度以及计算机应用能力，掌握通信设备电源系统的基本原理和运行维护的工作能力，对机房设备、电源设备日常维护，具有较强的针对性和实用性。本项目主要是采购服务器、存储设备、交换机、调度系统成品软件等，该证书能力与项目建设所需要的能力相契合。以上所述证书要求仅作为评分项，并非资格条件及实质性条

款。根据人社部发〔2019〕90号《人力资源社会保障部关于改革完善技能人才评价制度的意见》二、改革技能人才评价制度中提出“符合条件的社会培训评价组织可根据市场和就业需要，面向全体劳动者开展。职业技能等级认定要坚持客观、公正、科学、规范的原则，认定结果要经得起市场检验、为社会广泛认可。”

《政府采购需求管理办法》第二十一条采用综合性评审方法的，评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令87号）的相关规定。被投诉人温州市自然资源和规划局提供了人社部发〔2019〕90号作为证据材料，补充提供了前述证书与本项目整体采购需求关联性截图作为证据材料。

被投诉人2温州正大工程项目管理有限公司辩称：同前述采购人温州市自然资源和规划局辩称。被投诉人温州正大工程项目管理有限公司提供了人社部发〔2019〕90号、其他类似项目采用证书证明（部分截图）作为证据材料。

本机关调查查明：

一、项目概况。2024年8月15日，温州正大工程项目管理有限公司（以下简称代理机构）受采购人温州市自然资源和规划局（以下简称采购人）委托，就本项目以公开招标的方式组织政府采购并发布采购公告，本项目预算金额344.7万元。2024年8月29日发布更正公告（一），对采购文件“提交投标文件截止时间、开标时间”“第六部分 评标原则及方法，评分细则第4条人员配备情况第1项”作了修改。2024年8月30日，投诉人向采

购人、代理机构提出质疑。2024年9月2日，代理机构回复投诉人，认定质疑事项不成立。2024年9月3日发布更正公告(二)，对采购文件“提交投标文件截止时间、开标时间”“第六部分 评标原则及方法，评分细则第4条人员配备情况第2、3项”作了修改。2024年9月14日发布更正公告(三)，对采购文件“提交投标文件截止时间、开标时间”作了修改。本项目尚未开标评审。

二、采购文件案涉内容。采购文件第六部分“评标原则及方法”中“五、评分细则 1. 商务技术文件的评定(70分)”。

序号	评分内容	评分标准	分值
4	人员配备情况	1) 项目负责人(1名)具有高级及以上工程师职称证书、系统架构设计师、注册渗透测试工程师，每具备其中一项证书得1分，没有不得分，最高得3分。 2) 技术负责人(1名)具有系统规划与管理师、数据中心(机房)规划设计工程师，每具备其中一项证书得1分，没有不得分，最高得2分。 3) 项目组成员具有高级及以上工程师职称证书、信息安全工程师证书(软考)、通信专业技术人员(设备环境)证书、网络信息安全工程师、硬件技术维护工程师证书，每具备其中一项证书得1分，最高得5分。 注：1. 项目负责人、技术负责人不可以重复。 1. 本项目组成员(除项目负责人、技术负责人外的人员)同一个人最多计算一个证书。(①以上项目人员需提供完整有效的证书扫描件并加盖公章；②提供以上人员在投标截止时间近3个月的社保证明材料，社保缴纳单位应与投标供应商名称一致，否则不得分。) 2. 相关证书需由人社部门/工信部门/中国信息安全测评中心颁发，否则不得分。	0-10分

采购文件第五部分“采购需求”中“一、项目概况”。本项目按照《省发展改革委关于浙江省海洋灾害综合防治体系建设项目可行性研究报告的批复》(浙发改项字〔2024〕10号)《浙江省海洋灾害综合防治体系建设项目实施方案》提出的精确预测、精细预警、精准预防、科学处置的要求，以保障海洋安全风险防控、防灾减灾决策等重大战略支撑服务能力为目标，开展CPU+GPU

混合架构的高性能集群建设工作，巩固强化我市海洋领域高性能计算能力，为提升海洋预警能力和海洋灾害应急响应能力提供支撑。“二、工作内容”中“1、采购集群概述”。采购一套高性能计算集群，具备运行温州风暴潮数值预报系统和市级重点承灾体预警系统的能力，提供相应的集群安装调试服务、培训服务。各系统功能如下：（1）计算系统：国产 C86 CPU 计算节点不少于 20 个、总物理核数不少于 1280 核心，国产异构计算节点不少于 1 台，GPU 数量不低于 8 个，整体理论双精度浮点运算能力性能达到 107TFlops。（2）存储系统：采用分布式存储和集中存储并行的方式，存储能力不低于 100TB。（3）登录/管理系统：配置不少于 1 台登录节点，用于用户登录、程序编译开发和作业提交等，配置不少于 1 台管理节点，保证集群业务连续性。（4）网络系统：配置 1 套计算存储网络，计算网络采用 InfiniBand HDR 网络，存储网络采用 InfiniBand HDR 网络，网络全部采用冗余配置，避免网络单点故障。（5）集群基础软件系统：整体系统需提供完备的集群系统软件，包括节点 Linux 操作系统，集群操作系统，提供系统监控、管理、告警、统计、作业调度等功能和组件，GNU、Intel 等编译环境，BLAS、LAPACK、FFTW、Intel MKL 等常用数学函数库，OpenMP 及 MPI 并行开发环境，加速处理部件开发环境及其它相关的 HPC 开发运行环境和计算资源运维管理等。

采购清单表

序号	设备名称	数量	单位
1	CPU 计算节点	20	台
2	异构计算节点 1	1	台
3	异构计算节点 2	1	台

4	管理节点	2	台
5	分布式存储	3	台
6	磁盘阵列	1	台
7	计算网络	1	台
8	管理网络	1	台
9	操作及调度系统	1	套

采购文件第五部分“采购需求”中“二、工作内容（11）质保及售后等其他技术指标要求”。

▲质保期	质保期自项目验收合格之日起不少于5年。
质保及售后服务要求	<p>(1) 此项目为交钥匙工程，投标人应对本系统整体负责，需充分考虑采购人在招标文件中未列明的所需辅材，后续采购人将不再为辅材单独支付费用，招标文件中未提及但完备系统建设所需的其它软硬件和改造内容由中标人提供，并提供同等保修服务，报价包含在投标总价中。</p> <p>▲(2) 本项目系统所有硬件设备、配件等提供不少于5年保修期，软件提供不少于5年的版本升级服务，以及软硬件长期的技术支持；需在投标文件中提供原厂售后服务承诺函或承诺在收到中标通知书后7个工作日内提供原厂售后服务的承诺函。售后服务承诺函包括但不限于以下内容：承诺免费提供温州市海洋预报台原有和本次新建高性能计算集群的维护；承诺为完成温州风暴潮漫滩预报系统和温州市市级重点承灾体预警系统的海洋数值预报模型搭建和运行提供所有必要的配套软件环境；验收后免费提供一次整体搬迁和测试服务。</p> <p>(3) 接到用户故障申告电话后于10分钟内做出响应，可以在第一时间接收客户需求并予以必要支持，服务工程师采用远程或者现场方式24小时内解决故障，如24小时内未能解决的故障，需提供型号相同或兼容、性能等同于或高于该故障机的备用机。</p> <p>(4) 提供原厂工程师的硬件集成服务，包括计算节点、Infiniband网络、以太网、存储系统等硬件系统集成调试，确认硬件系统工作正常，网络通讯正常；</p> <p>(5) 提供原厂工程师的软件集成调试服务，包括集群管理软件系统进行安装调试，软件系统包括集群软件系统、操作系统、并行环境、编译器、数学库等；</p> <p>(6) 提供原厂工程师对用户方的技术人员提供包括系统管理、硬件维护等培训内容，使用户方的相关人员能掌握关系设备的使用、维护和管理，达到能独立进行管理、故障处理、日常测试维护等工作的目的，以保障所提供的设备能够正常、安全的运行。对于本项目提供的全部培训内容，提供相应的PDF或DOC格式的中/英文教材，并提供可打印的电子版（PDF或DOC格式）。培训如果产生费用，视为已包含在投标总价中。</p> <p>(7) 投标人需承诺完成以上调试工作和售后服务保证，由调试和服务引起的额外工程及费用均包含在投标总价中。</p>
质量保证	<p>(1) 投标人应按采购文件规定的货物性能、技术要求、质量标准向采购人提供未经使用的全新产品。</p> <p>(2) 在质保期内，中标人应对货物出现的质量及安全问题负责处理解决并承担一切费用。</p> <p>(3) 质保期内出现无法排除的故障，中标人需无条件更换同型号产品。</p>

	<p>(4) 质保期满后, 中标人继续为采购人服务, 仅收取材料成本费。</p> <p>(5) 设备原厂商有专门的售后服务团队, 提供全程的维修服务和系统保障。</p> <p>(6) 中标人的其它售后服务承诺属于合同的一部分, 如果有不同约定的, 以服务水平和层级更高的为准。</p>
技术培训	<p>(1) 中标人应派遣其精通业务的、健康的、合格的技术人员到合同货物的安装现场提供技术服务。</p> <p>(2) 中标人将根据自身的培训政策和使用方的具体的要求, 直接向采购人的操作人员、维修人员免费进行培训, 包括中标人提供的设备管理培训、技术培训和提供方要求的其他培训内容。</p> <p>(3) 以上培训内容的培训费用由中标人承担。</p>

三、投诉事项中涉及的更正公告内容。8月27日更正公告

(一) 案涉内容。

序号	更正项	更正前内容	更正后内容
2	招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况第1项	招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况第1项: 1) 项目负责人(1名)具有高级及以上工程师职称证书、系统架构设计师、注册渗透测试工程师, 每具备其中一项证书得1分, 没有不得分, 最高得3分。	招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况第1项: 1) 项目负责人(1名)具有高级及以上工程师职称证书、系统架构设计师、信息系统项目管理师, 每具备其中一项证书得1分, 没有不得分, 最高得3分。

9月3日更正公告(二)案涉内容。

序号	更正项	更正前内容	更正后内容
2	招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况第2、3项	<p>招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况:</p> <p>第2项: 2) 技术负责人(1名)具有系统规划与管理师、数据中心(机房)规划设计工程师, 每具备其中一项证书得1分, 没有不得分, 最高得2分。</p> <p>第3项: 3) 项目组成员具有高级及以上工程师职称证书、信息安全工程师证书(软考)、通信专业技术人员(设备环境)证书、网络信息安全工程师、硬件技术维护工程师证书, 每具备其中一项证书得1分, 最高得5分。</p>	<p>招标文件第六部分 评标原则及方法 评分细则第4条人员配备情况:</p> <p>第2项: 2) 技术负责人(1名)具有系统规划与管理师、数据中心(机房)规划设计工程师、网络规划设计师, 每具备其中一项证书得1分, 没有不得分, 最高得2分。</p> <p>第3项: 3) 项目组成员具有高级工程师及以上职称证书、信息安全工程师(软考)证书、通信专业技术人员(设备环境)证书、网络信息安全工程师、硬件技术维护工程师、系统集成项目管理工程师证书, 每具备其中一项证书得1分, 最高得5分。</p>

本机关认为：

一、关于投诉事项 1。《政府采购需求管理办法》第二十一条第一款规定，采用综合性评审方法的，评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。本项目采用综合评分法，采购文件将人员配备情况“项目负责人（1名）具有高级及以上工程师职称证书、系统架构设计师、信息系统项目管理师，每具备其中一项证书得1分，没有不得分，最高得3分”设置为评审因素。本项目主要采购标的为货物，采购文件中所列采购需求以服务器、网络设备等设备硬件参数为主，商务条件包括项目质保及售后等基本配套服务要求。采购文件评审因素中对项目负责人设置相应的资质证书作为加分项，与该项目上述采购需求和商务条件不相对应，违反了《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条第三款“评审因素应当细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应”的规定。据此，根据现有证据材料，投诉事项1成立。

二、关于投诉事项 2。《政府采购需求管理办法》第二十一条第一款规定，采用综合性评审方法的，评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。本项目采用综合评分法，采购文件将人员配备情况“技术负责人（1名）具有系统规划与管理师、数据中心（机房）规划设计工程师、网络规划设计师，每具备其中一项证书得1分，没有不得分，最高得2分”设置为评审因素。本项目主要采购标的为货物，采购文件中所列采购需求以服务器、网络设备等设备硬件参数为主，商务条件包括项目质保及售后等基本配套服务要求。采购文件评审因素中对

技术负责人设置相应的资质证书作为加分项，与该项目上述采购需求和商务条件不相对应，违反了《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条第三款“评审因素应当细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应”的规定。据此，根据现有证据材料，投诉事项 2 成立。

三、关于投诉事项 3。《政府采购需求管理办法》第二十一条第一款规定，采用综合性评审方法的，评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。本项目采用综合评分法，采购文件将人员配备情况“项目组成员具有高级工程师及以上职称证书、信息安全工程师（软考）证书、通信专业技术人员（设备环境）证书、网络信息安全工程师、硬件技术维护工程师、系统集成项目管理工程师证书，每具备其中一项证书得 1 分，最高得 5 分”设置为评审因素。本项目主要采购标的为货物，采购文件中所列采购需求以服务器、网络设备等设备硬件参数为主，商务条件包括项目质保及售后等基本配套服务要求。采购文件评审因素中对项目组成员设置相应的资质证书作为加分项，与该项目上述采购需求和商务条件不相对应，违反了《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条第三款“评审因素应当细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应”的规定。据此，根据现有证据材料，投诉事项 3 成立。

综上，投诉人关于“高性能计算集群建设（编号：WZZD-ZBCG-2024030）”政府采购项目采购文件质疑答复不满的投诉，投诉事项 1、2、3 成立，可能影响采购结果。根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》

(财政部第 94 号令) 第三十一条规定, 决定: 责令采购人修改采购文件, 重新开展采购活动。

如对本决定不服, 可在本决定书送达之日起 60 日内向温州市人民政府申请行政复议, 也可以在本决定书送达之日起 6 个月内向温州市鹿城区人民法院提起行政诉讼。



(此件公开发布)

温州市财政局办公室

2024年10月18日印发
