

文成县财政局

文财采诉[2024]1号

文成县财政局行政处理决定书

投诉人：温州思迈暖通工程有限公司

地址：浙江省温州市瓯海区瞿溪街道陶宅路210号第二层东首

被投诉人1：浙江欣源工程项目管理有限公司

地址：文成县大岙镇环南公寓2号楼1单元202室

被投诉人2：文成县残疾人联合会

地址：文成县建设路215号后院

投诉人温州思迈暖通工程有限公司因对文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）(XY-2024-008CL)的质疑答复不服，经补正后于2024年4月22日向本机关提交投诉，经审查后，本机关于2024年4月22日受理。

经依法对本次政府采购活动的相关材料进行审查，并向投诉人、被投诉人及其他投诉相关当事人进行调查了解，现本案已审查终结。

投诉人温州思迈暖通工程有限公司称：

投诉事项 1：更正公告（2）评分内容中

4	产品综合技术情况	<p>(1) 投标产品室外机的防雷击性能、底部防结霜、高效除霜等功能进行横向比较，综合打分；0-4分</p> <p>(2) 所投品牌多联机（钣金、罐体、翅片、电控）均具备防腐功能，防腐性能至少需满足 JB/T9535-2013《户内户外防腐电工产品环境技术要求》，0-4分。</p>
5	压缩机、核心部件	<p>1. 多联机压缩机具备、宽频运转（变频频率范围）、电流保护、变容量级数、压缩机电机过热保护、防冻结冰及室外机风扇调节等能体现多联机压缩机的可靠性、先进性功能。由专家比较打分 0-9分</p> <p>2. 投标产品具备故障代码显示、多重回油控制技术、防逆风、防积雪和电控防浪涌保护，0-5分。</p> <p>（提供第三方权威机构出具的检测报告或认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分。）</p>
6	设备可靠性	<p>为保障机组使用过程中电器部件高温可靠性和稳定性，具备相变冷媒散热功能得 6分，其他冷媒散热方式得 3分无冷媒散热功能不得分，要求提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中不提供不得分。</p> <p>为保障机组使用过程中电子元器件安全可靠，所投多联机室外机、室内机等具有绝缘防护、防水防潮等，工艺应用的先进性进行比较打分 0-3分。</p> <p>（提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分。）</p>

事实依据：

1、多联机的功能特点有近百项，不可能所有功能都去做认证证书或者检测报告；唯独挑选这几个功能证书，明显为海尔品牌设定门槛，限制其它品牌！

2、据市场了解，能同时满足 4、5、6 项评分内容的市场上只有海尔一家品牌，仅“海尔”一家品牌能满足而不扣

分；大金、日立、三菱电机、三菱重工、东芝、美的、海信、奥克斯等均不能提供该功能的证书或检测报告，明显为海尔品牌量身打造，法律依据：1、中华人民共和国政府采购法的公平公正的原则；2、中华人民共和国政府采购法实施条例第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；五、与投诉事项相关的投诉请求。请求：建议更改评分点：建议评分内容所投品牌多联机具备电辅热电网自适应控制功能进行评分，所投品牌多联机具备交替静态式无冷感除霜制热不停机功能进行评分。注：须提供第三方证明材料作为评审依据扫描件加盖磋商供应商公章，否则不得分。

被投诉人浙江欣源工程项目管理有限公司辩称：

关于投诉事项答复如下：关于你公司投诉事项1的内容与你公司所述的法律依据，招标文件评分项序号4：“投标产品室外机的防雷击性能、底部防结霜、高效除霜等功能进行横向比较，综合打分；0-4分。（2）所投品牌多联机（钣金、罐体、翅片、电控）均具备防腐功能，防腐性能至少需满足JB/T9535-2013《户内户外防腐电工产品环境技术要求》，0-4分。（1）防雷击性能、底部防结霜、高效除霜等并未设定只是上述3项功能，任何能体现室外机优势的功能

让专家结合实际使用的实用性比较打分。（2）所投品牌多联机（钣金、罐体、翅片、电控）均具备防腐功能防腐性能至少需满足 JB/T9535-2013《户内户外防腐电工产品环境技术要求》只是一个统一的技术标准并未针对任何产品。招标文件评分项序号 5：1. 多联机压缩机具备、宽频运转（变频频率范围）、电流保护、变容量级数、压缩机电机过热保护、防冻结冰及室外机风扇调节等能体现多联机压缩机的可靠性、先进性功能。由专家比较打分 0-9 分。2. 投标产品具备故障代码显示、多重回油控制技术、防逆风、防积雪和电控防浪涌保护，0-5 分。如上所述，能体现多联机压缩机的可靠性、先进性功能，并未限定只是上述功能任何能体现多联机压缩机的优势功能让专家结合实际使用的实用性比较打分。招标文件评分项序号 6：为保障机组使用过程中电器部件高温可靠性和稳定性，具备相变冷媒散热功能得 6 分，其他冷媒散热方式得 3 分无冷媒散热功能不得分，要求提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中不提供不得分。我司邀请专家论证修改如下：为保障机组使用过程中电器部件高温可靠性和稳定性，具备冷媒散热功能得 6 分，其他方式得 3 分，要求提供第三方权威机构出具的检测报告或有效认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中不提供不得分。6.2 为保障机组使用过程中电子元器件安全可靠，所投多联机室外机、室内机等具

有绝缘防护、防水防潮等，工艺应用的先进性进行比较打分0-3分。(提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分)修改如下：为保障机组使用过程中电子元器件安全可靠，所投多联机室外机、室内机等具有绝缘防护、防水防潮等，工艺应用的先进性进行比较打分0-3分。(提供第三方权威机构出具的检测报告或有效认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分)。检测报告和证书只是辅助证明产品的某项功能和技术证明材料不然没法确认该产品是否有具备该项功能或技术。

综上故我司并未针对任何品牌量身打造。

经本机关调查查明：

一、本项目采购方式为竞争性磋商（项目编号：XY-2024-008CL），2024年3月27日发布公开招标公告，2024年4月7日，被投诉人浙江欣源工程项目管理有限公司收到温州思迈暖通工程有限公司关于本项目采购文件的质疑函，2024年4月8日，浙江欣源工程项目管理有限公司针对质疑事项作出书面答复。目前本项目未开标评标，于开标评标之前均可以递交磋商响应文件。

二、4月12日涉及投诉事项的采购文件内容更正情况

4	产品综合技术情况	<p>(1) 投标产品室外机的防雷击性能、底部防结霜、高效除霜等功能进行横向比较，综合打分；0-4分</p> <p>(2) 所投品牌多联机（钣金、罐体、翅片、电控）均具备防腐功能，防腐性能至少需满足 JB/T9535-2013《户内户外防腐电工产品环境技术要求》，0-4分。</p>	8分
5	压缩机、核心部件	<p>1. 多联机压缩机具备、宽频运转（变频频率范围）、电流保护、变容量级数、压缩机电机过热保护、防冻结冰及室外机风扇调节等能体现多联机压缩机的可靠性、先进性功能。由专家比较打分0-9分</p> <p>2. 投标产品具备故障代码显示、多重回油控制技术、防逆风、防积雪和电控防浪涌保护，0-5分。</p> <p>（提供第三方权威机构出具的检测报告或认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分。）</p>	14分
6	设备可靠性	<p>为保障机组使用过程中电器部件高温可靠性和稳定性，具备相变冷媒散热功能得6分，其他冷媒散热方式得3分无冷媒散热功能不得分，要求提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中不提供不得分。</p>	6分
		<p>为保障机组使用过程中电子元器件安全可靠，所投多联机室外机、室内机等具有绝缘防护、防水防潮等，工艺应用的先进性进行比较打分0-3分。</p> <p>（提供第三方权威机构出具的检测报告及认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分。）</p>	3分
		<p>所投产品制造商具有有资质的第三方检测机构认证的产品其他证明产品的优越性，实用性获奖情况等的相关证书或证明材料由专家进行比较打分，0-8分。</p>	8分

三、5月30日涉及投诉事项的采购文件内容更正情况

6	设备可靠性	为保障机组使用过程中电器部件高温可靠性和稳定性，具备冷媒散热功能得 6 分，其他方式得 3 分，要求提供第三方权威机构出具的检测报告或有效认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中不提供不得分。	6 分
		为保障机组使用过程中电子元器件安全可靠，所投多联机室外机、室内机等具有绝缘防护、防水防潮等，工艺应用的先进性进行比较打分 0-3 分。（提供第三方权威机构出具的检测报告或有效认证证书复印件，加盖投标人公章装订标书中，不提供不得分）。	3 分
		所投产品制造商具有有资质的第三方检测机构认证的产品其他证明产品的优越性，实用性获奖情况等的相关证书或证明材料由专家进行比较打分，0-8 分。	8 分

四、投诉答复阶段，被投诉人提供了关于文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）（采购）的对标决定 1 份（温州市三位专家签字确认）及文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）标书核对人员签到表，对标时间为 2024 年 4 月 12 日。

以上事实有下列证据证实：质疑函、代理机构答复函、关于文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）（采购）的对标决定 1 份（温州市三位专家签字确认）及文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）标书核对人员签到表、招标文件等。

根据以上调查事实本机关认为：

关于投诉事项 1。《中华人民共和国政府采购法实施条

例》第十一条等规定，科学合理确定采购需求是采购人的权利和职责。根据《政府采购需求管理办法》第七条等规定，采购需求应当符合采购项目特点和实际需要。政府采购招标活动中，确保供应商（产品或服务）有效竞争，但并不意味着采购需求中的商务技术条件，必须为所有或者绝大多数市场主体均能满足。投诉人主张“明显为海尔品牌量身打造，限制其它品牌，该主张涉及4（产品综合技术情况）、5（压缩机、核心部件）、6（设备可靠性）三项评分内容”但未提供具体有效的证据。被投诉人在投诉答复材料中对技术资信综合评分中涉及与4（产品综合技术情况）、5（压缩机、核心部件）相关的评分内容合理性作了解释说明，并认为未针对任何品牌量身打造，提供了关于文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）（采购）的对标决定1份（温州市三位专家签字确认）及文成县残疾人康复中心室内装饰工程（暖通采购）标书核对人员签到表，表明与投诉事项相关的评分内容更正是经过温州专家对标的。而投诉人在质疑和投诉阶段，均未提供证据证明相关评分内容设置损害其合法权益。关于评分内容6（设备可靠性）相关的投诉事项，被投诉人已按时答复，但是在投诉调查处理阶段，被投诉人于2024年5月30日对评分内容6（设备可靠性）的部分内容进行更正。故，根据现有证据材料，本机关认为投诉事项中涉及评分内容4（产品综合技术情况）、5（压缩机、核心部

件)的投诉事项不成立,涉及评分内容6(设备可靠性)的投诉事项部分成立。

综上,投诉人关于文成县残疾人康复中心室内装饰工程(暖通采购)项目采购文件违法的投诉事项部分成立,鉴于评分内容6(设备可靠性)的部分内容已更正,已不影响采购结果。根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》(财政部令第94号)第三十一条第一款规定,本机关决定:继续开展采购活动。

如不服本处理决定,可在决定书送达之日起60日内向文成县人民政府申请行政复议,或在本决定书送达之日起6个月内向文成县人民法院提起行政诉讼。

文成县财政局

2024年5月31日