

# 质疑答复函

## 一、质疑项目基本情况：

质疑供应商：衢州市剑创医疗科技有限公司

收到质疑函日期：2024年4月29日

质疑项目的名称：瑞安市塘下镇罗凤卫生院医疗设备采购

质疑项目的编号：HPCG202404022

## 二、质疑事项答复具体内容：

1、**质疑事项 1**：将个别产品满足的技术参数、不重要的技术参数，设置为实质性参数和重要参数，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，使潜在供应商不构成有效竞争。

事实依据：

2.2▲	扫描架孔径	≥65 厘米且≤70 厘米
2.3▲	扫描架物理倾角（非数字倾斜）	≥±30°
2.9▲	探测器 Z 轴物理排数	≥24 排且<64 排
2.11▲	探测器 Z 轴覆盖宽度	>20mm
3.2★	每圈扫描层数	≥64 层
4.6▲	球管小焦点尺寸(IEC60336)	≤0.7mm <sup>2</sup>
4.8★	高压发生器实际功率（不含等效概念）	≤42KW

文件中实质性技术参数条款以“▲”号标注，不满足者将被视为无效标。标注“★”为重要技术参数，不满足招标文件要求的，每一项扣减3分；本项目共有七项控标参数，数量比较多，能同时满足这些控标项的同类产品已经不多了，设为实质性技术参数来控标项不合理，使潜在供应商不构成有效竞争。在其他≥24排且<64排螺旋CT的同类标中比较公平，设置为普通参数、要求≥20mm，既能满足采购人的需求，也不违背当下公平竞争的大环境，请效仿。确实某一品牌产品能同时符合所有的控标参数，采购方有意在一家产品的普通性能上锁标，意图很明显，不仅将错过真正的优秀产品，也有违公平竞争，既浪费钱又增添了采购各环节的违法风险。

列举近一年内浙江省其他≥24排且<64排项目对探测器Z轴覆盖宽度要求的设置情况：

项目名称	项目编号	功能描述	参数性质
慈溪市崇寿镇卫生院X射线计算机体层摄影设备采购项目	330286202312000492	2. 1.3 探测器 Z 宽度: ≥19mm	普通参数
永康市经济开发区卫生院多层螺旋 CT	DTCG-YK2023-043-2	未作要求	未作要求
瑞安市高楼镇卫生院螺旋 CT	ZJ-2330953	3.5 探测器 Z 轴覆盖宽度: ≥20mm 普通参数	普通参数
象山县中医医院医疗健康集团采购多排螺旋 CT 项目	NBITC-202311375G	3.3 探测器 Z 轴总宽度: ≥11.2 mm	普通参数

余姚市阳明街道社区卫生服务中心、三七市镇卫生院、小曹娥镇卫生院螺旋 CT 采购项目	YY-WJ2024-0-03	2.1 16 能谱扫描探测器使用宽度: $\geq 20\text{mm}$	普通参数
衢州市中医医院螺旋 CT 采购项目(第二次)	qzyzb2023-0-45-1	2.8 探测器 Z 插覆盖宽度: $\geq 20\text{mm}$	普通参数
2023 年杭州市医疗设备政府采购公开招标项目(第四十四期) 杭州师范大学附属医院螺旋 CT	hwcg2023-44	3.5 探测器(亚毫米) 宽度: $\geq 20\text{mm}$	普通参数
慈溪市公安局执法办案管理中心体检点 x 射线计算机体层摄影设备	330282202311007977	★2.3.2 探测器物理 宽度: $\geq 20\text{mm}$	普通参数
绍兴第二医院医共体稽东分院 CT 设备采购项目(重招)	绍柯采[2023]3847 号 -1	▲1.9 探测器 Z 轴宽度: $\geq 19\text{mm}$	实质性参数

采购人会有理由答复, 满足探测器乙轴覆盖宽度 $>20\text{mm}$  实质性技术参数的品牌有三家, 且从实际出发本参数设为控标项的理由充分。我方认为需同时满足所有控标项有三家以上才不算违背公平竞争, 设定的探测器乙轴覆盖宽度 $>20\text{mm}$  技术条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应: 指向特定供应商、特定产品, 使潜在供应商不构成有效争。

法律依据:

《浙江省财政厅关于进一步促进政府采购公平竞争打造最优营商环境的通知》(浙财采监)(2021.22 号):

《财政部关于加强政府采购活动内部控制管理的指导意见》财库(2016)99 号),

《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十五条, 第二十条。

《财政部关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》(财库(2021)22 号)第六条、第七条、第九条、第二十三条。

《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》(财库(2019)38 号)。

2、与质疑事项相关的质疑请求:

调整实质性参数▲探测器 Z 轴覆盖宽度 $>20\text{mm}$  为普通参数, 或探测器 Z 轴覆盖宽度 $\geq 20\text{mm}$ , 让更多的优质品牌能公平竞争。

**质疑答复内容:** 质疑事项 1 不成立。理由: 根据《政府采购需求管理办法》(财库[2021]22 号)第七条等规定, 采购人编制采购需求应当符合采购项目特点和实际需要。质疑人列举近一年内浙江省其他 $\geq 24$  排且 $< 64$  排螺旋 CT 项目的有关技术要求, 不是本项目编制采购需求的法定依据, 不足以替代本项目采购需求相关技术要求。质疑人所指本项目采购文件的实质性参数和重要参数等情况如下:

(一) 实质性参数 2.2▲、2.3▲、2.9▲、2.11▲、4.6▲。根据采购人的采购需求调查及其调研资料表明, 上述技术参数影响 X 射线利用率、检查范围、扫描效率、图像质量、空间分辨率, 与拟采购 CT 的功能、质量直接相关, 是采购人的临床实际需要; 经专家论证, 至少有三家以上品牌(飞利浦、西门子、GE、上海联影)能够满足采购文件实质性技术要求。

(二) 重要参数 3.2★、4.8★。采购文件已指明标注“★”的属于非实质性要求; 其中, “3.2★每圈扫描层数 $\geq 64$  层”表明: 每圈扫描层数越多, 获得的数据越多, 图像细节就越多, 减少微小病灶、微小结构漏诊误诊的风险; 且至少有三家以上产品满足该项要求。“4.8★高压发生器功率(不含等效概念) $\geq 42\text{KW}$ ”表明: 功率越大, 大范围扫描能力越强,

能够适应连续多部位扫描的临床应用需求；且至少有三家以上产品满足该项要求。上述技术要求是明确的客观量化指标，也是衡量产品是否满足项目技术目标的评审因素，符合《政府采购需求管理办法》（财库[2021]22号）第八条“确定采购需求应当明确实现项目目标的所有技术、商务要求，功能和质量指标的设置要充分考虑可能影响供应商报价和项目实施风险的因素”以及第九条“采购需求可以直接引用相关国家标准、行业标准、地方标准等标准、规范，也可以根据项目目标提出更高的技术要求”的规定。因此，质疑人所指采购需求的实质性参数和重要参数，符合财政部令第87号《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十条、第十一条有关根据市场调查情况、资产配置标准，科学合理确定采购需求的规定，能够形成价格和技术的有效竞争，不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视性待遇的情形。

综上，质疑事项不成立，质疑请求不予采纳！

事实依据：根据《政府采购需求管理办法》（财库[2021]22号）第七条等规定，采购人编制采购需求应当符合采购项目特点和实际需要。质疑人列举近一年内浙江省其他 $\geq 24$ 排且 $< 64$ 排螺旋CT项目的有关技术要求，不是本项目编制采购需求的法定依据，不足以替代本项目采购需求相关技术要求。

法律依据：《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第十条、第十一条、《政府采购需求管理办法》（财库[2021]22号）第八条、第九条；《政府采购需求管理办法》（财库[2021]22号）第七条等。

### 三、告知依法投诉的权利

根据《政府采购法》第五十五条规定，如贵单位对本答复不满意，可以在质疑答复期满后十五个工作日内向瑞安市财政局政府采购监管科投诉。

质疑答复人（公章）：

浙江华浦工程管理有限公司

瑞安市塘下镇罗凤卫生院

答复日期：2024年 月 日

