

专家论证意见表

采购单位	宁波市自然资源和规划局鄞州分局、宁波市鄞州区土地储备中心、宁波市鄞州区不动产登记服务中心
采购预算	1414.2865 万元
项目名称	2024 年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目
拟定的唯一供应商名称	浙江明州测绘院
项目情况说明及申请理由	<p>2024 年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目主要工作内容有：</p> <p>1、2024 年农村不动产变更转移调查入库项目（农房转移登记），是农村自建房与城镇落地房等个人发证项目的地籍测绘和不动产数据入库技术服务工作，主要工作内容是在继承、交易等变更过程提供勘测定界资料以及不动产登记数据库的更新维护。鄞州区个人发证不动产测绘项目需调查每宗个人地块的界址、四至、宗地面积及房产面积，并形成宗地草图、宗地图、房产图等不动产登记图件，所有信息入库。</p> <p>2、工业用地项目土地勘测，是对鄞州区内招、拍、挂的工业类土地出让项目进行地籍测量、土地分类面积量算、图件编制等技术服务工作，以确保数据精准。</p> <p>3、实景三维数据库建设与更新（一期）：2023 年 3 月，《实景三维中国建设总体实施方案(2023-2025 年)》正式印发，进一步明确了实景三维中国建设的目标、任务、技术路线及分工，加强顶层设计，推动形成“横向打通、纵向贯通”的一盘棋建设格局；同年 8 月，浙江省印发《实景三维浙江建设实施方案（2023-2025 年）》，提出实景三维浙江建设总体框架和建设要求；同年 10 月，宁波市印发《宁波市城市级实景三维工程建设实施方案》，推进实景三维宁波建设总体框架和建设要求。为满足省市两级文件及考核要求，开展实景三维数据库建设与更新（一期）建设。</p> <p>4、2024 年宁波市鄞州区表土剥离项目测绘，耕作层是耕地之精华，农业生产的物质基础，粮食生产之本，土壤是重要的自然资源，为了加强对土壤层的保护和再利用，在建设项目实施前对耕地耕作层进行剥离，以确保优质土壤再利用，通过测量精准确定剥离范围和剥离土方量，为表土剥离工作提供准确的数据依据。</p> <p>5、违法用地测量项目，为全面加强鄞州区自然资源管理，详细掌握鄞州区土地资源底数，对因遥感、日常巡查、信访举报等发现的违法用地进行测绘、土地分类面积量算、图件编制等工作，积极做好技术支撑，以保证违法用地及时、准确、顺利处理。</p> <p>6、鄞州区林权确权登记发证项目(地籍调查技术服务)，根据《浙江省自然资源厅 浙江省林业局关于协同推进全省林权统一登记的通知》（浙自然资函〔2019〕54 号）、《浙江省自然资源厅 浙江省林业局转发自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室关于进一步规范林权类不动产登记 做好林权登记与林业管理衔接的通知》（浙自然资函〔2020〕63 号），《关于印发〈宁波市清理规范林权确权登记历史遗留问题试点实施方案〉的通知》（甬自然资规办〔2021〕21 号），《宁波市鄞州区人民政府办公室关于印发鄞州区清理规范林权登记历史遗留问题试点实施方案的通知》（鄞政办发〔2021〕69 号），《关于印发〈推进林权确权登记历史遗留问题解决的指导意见〉的通知》（甬自然资规办〔2022〕52 号）等相关文件的精神和要求，结合鄞州区实际，稳步有序推进鄞州区各乡镇林权确权登记工作。根据区域内各乡镇林权实际状况，综合考虑社会经济状况，完成权籍调查，调查登记单元内的各权属、面积、林种、树种、数量等内容，制作可用于不动产登记的图件资料和数据库等技术服务。</p> <p>7、2024 年度鄞州区自然资源和规划遥感监测变化图斑核查处理技术服务，围绕自然资源“两统一”职责履行和自然资源调查监测的“六统一”组织原则，充分发</p>

挥自然资源和规划变化监测基础性作用。利用航空航天影像、智能识别及空间探测等技术手段，推进变化图斑快速识别、快速核查、快速预警，及时掌握我区土地、耕地、矿产、森林、水、湿地、海域海岛等自然资源的类型、面积、范围、分布和变化情况，从历史、现状、规划和管理四个角度全面分析并掌握我区自然资源和国土空间规划实施的状态，客观评价自然资源基本状况和开发利用程度，满足耕地保护、国土空间规划实施监督、用途管制、生态保护修复和督察执法等自然资源管理和生态文明建设需要，助力自然资源和规划治理体系和治理能力现代化建设。

8、鄞州区城市地下市政基础设施补充普查，根据省、市文件以及《宁波市自然资源和规划局 宁波市住房和城乡建设局 宁波市公安局 宁波市综合行政执法局关于做好宁波市城市地下市政基础设施补充普查工作的通知》（〔2023〕21号）进一步要求，需对路灯、交通信号和监控三类管线进行补充普查，并最终与2022年完成的普查工作进行数据库合并。2024年，宁波市自然资源和规划局鄞州分局结合鄞州区实际，组织实施鄞州区城市地下市政基础设施项目补充普查工作。

9、宁波市鄞州区生态保护红线勘界定标项目（二期），通过调研摸底鄞州区勘界定标工作现状和整理研究生态保护红线构成及分布情况。在边界位于人口密集区、交通便利的重要部位进行标定工作，其他拐点采用虚拟界桩或电子界桩。将生态保护红线图斑、界桩、虚拟界桩、电子界桩、标识牌、册表成果等信息，以及照片、音频、视频等按照生态保护红线勘界定标建库规则建立标准数据库。

10、三区三线永久基本农田划定不实问题调查核实技术服务，按照《自然资源部办公厅关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知》（自然资办发〔2023〕25号）文件，为进一步掌握永久基本农田划定不实问题情况，彻底弄清所有非耕地问题并开展分类处置，避免年度耕地保护相关考核工作中一票否决情形的发生。全面开展现场调查工作，实事求是做好划定不实问题调查并制作数据库，上报矢量数据库。

11、全民所有自然资源资产清查更新工作，为切实加强资产管理和权益保护，进一步夯实自然资源资产管理基础，保障全民所有自然资源资产清查成果的生命力，根据自然资源部关于资产清查工作的有关要求，结合鄞州区实际，开展全民所有自然资源资产清查年度更新工作。

12、建设工程事中规划监督技术服务，根据“最多跑一次”、“放管服”改革要求，以及《全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）《宁波市人民政府办公厅关于深化工程建设项目审批制度改革的若干意见》（甬政办发〔2019〕67号文件）等文件精神，对提升审批监管效率，确保城乡规划严格落实、严肃到位提出了更高要求。按照“轻审批、重监管”的改革原则，进一步优化审批流程、精简审批环节，加强项目事中事后监管工作已刻不容缓。目前鄞州区工程建设项目日益增多，规划批后监管压力较大，为补充人员力量、技术方面的不足，需引入第三方机构，以购买技术服务外包的方式来解决面临的矛盾和困难。

13、经营性用地土地勘测，为贯彻土地招、拍、挂制度，通过招标、拍卖、挂牌方式完成经营性用地的国有土地使用权的出让。对鄞州区内招、拍、挂的经营性土地出让项目进行地籍测绘、土地分类面积量算、图件编制等工作，以确保数据精准。

14、不动产数据整合入库更新（含实地勘察）项目，不动产新增数据入库属于不动产登记权籍调查成果维护管理工作中的长期性任务，也是不动产首次登记工作能够开展的必要条件。新增数据确认与入库工作主要包括各类批准、竣工、拆改建的不动产权籍调查成果的现场勘察、审核、确认、备案与入库。不动产数据整合属于不动产登记权籍调查成果维护管理工作中的阶段性任务。由于原江东、鄞州、东钱湖几十年来房地分开登记产生的存量数据数量惊人，成果质量在不同时期差异很大，很多数据无法满足现有不动产登记的要求，虽然前期在批量数据挂接整理过程中，已经完成了相当一部分数据的整理工作，但基本只满足于属性挂接与不动产配号两个层面，对于属性数据的逻辑一致性与矢量数据的准确现势性未能进行处置，

也无法进行批量处理。根据 2023 年不动产数据整合入库更新完成情况，全年需要通过长期的日常变更在线整理逐步完善。

浙江明州测绘院由原宁波市鄞州区测绘院、宁波市鄞州区土地勘测规划院、宁波市鄞州中升房地产测绘有限公司合并而成，是综合型甲级测绘单位，业务覆盖测绘与地理信息各个专业范围，自成立 20 余年来，为宁波市自然资源和规划局鄞州分局、区住建局、原区规划分局、原区国土分局提供测绘与地理信息各项服务，经验丰富。考虑本次项目内容为常年延续性工作，部分项目使用的原始数据为测绘类国家秘密数据，范围广，信息量大，部分敏感数据不易对外公开；部分项目对服务响应要求高，需要做到 7*24 小时响应，为快速高效顺利完成工作任务，保障成果质量和服务效率，确保数据安全，符合涉密数据管理要求，建议采用单一来源采购方式，委托浙江明州测绘院实施。

专家名单	专家姓名	曹学礼	职称	教授级高级工程师	工作单位	宁波市测绘与地理信息学会
	专家姓名	郭敬平	职称	高级工程师	工作单位	宁波市海曙区规划与地理信息中心
	专家姓名	刘利力	职称	高级工程师	工作单位	镇海区自然资源和规划信息中心

2024年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目，承担单位须熟悉鄞州区基础测绘情况，长期从事国土、规划及自然资源相关测绘服务，熟悉相关业务技术规程，有较强的专业技术能力，稳定的测绘服务技术队伍，完善的安全保密制度。

浙江明州测绘院由原宁波市鄞州区测绘院、宁波市鄞州区土地勘测规划院、宁波市鄞州中升房地产测绘有限公司合并而成，是综合型甲级测绘单位，业务覆盖测绘与地理信息各个专业范围，自成立20余年来，为宁波市自然资源和规划局鄞州分局、区住建局、原区规划分局、原区国土分局提供测绘与地理信息各项服务，经验丰富，技术实力强，通过ISO9001:2015质量管理体系认证，ISO14001:2015环境管理体系认证，ISO45001:2018职业健康安全管理体系认证。考虑本次项目内容为常年延续性工作，部分项目使用的原始数据为测绘类国家秘密数据，范围广，信息量大；部分项目对服务响应要求高，需要做到7*24小时响应，为快速高效顺利完成工作任务，保障成果质量和服务效率，确保数据安全，符合涉密数据管理要求，建议采用单一来源采购方式，委托浙江明州测绘院实施。

专家论证意见

专家签名：

曹学礼 郑晓平 刘礼力

日期：