

单一来源采购项目需求专家论证意见表

使用单位（采购人）	青海省水旱灾害防御服务中心
项目名称	靶向预警发布
采购项目金额	100 万元
采购供应商	中国联合网络通信有限公司青海省分公司、中国移动通信集团青海有限公司、中国电信股份有限公司青海分公司
单一来源 采购理由	传统的预警信息发布可能无法精准覆盖到所有潜在的风险区域，特别是流动人员。靶向发布功能可以基于用户实时位置和山洪风险范围生成预警信息，实现预警信息的定向发布，覆盖风险区内所有人员，特别是非特定流动人员。 靶向发布主要是通过运营商手机信号的时空定位，对山洪预警区域范围内的手机持有人员发送山洪汛情、雨水情等预警短信。信息涵盖预警名称、预警范围、预警级别、汛情摘要、雨情信息等内容。 在青海省山洪灾害监测预报预警平台现有功能基础上，开发电子围栏功能，在人工地图上任意划定非固定边界发送范围，当预警触发时，值班人员可圈画影响区域，生成影像区域内人口数量，调用三大运营商通信基站，对基站范围内手机用户发送预警短信，实现靶向预警，精准发布预警信息。 鉴于上述理由：按照《水利部办公厅、工业和信息化部办公厅关于依托移动通信网络发布山洪灾害预警信息工作的通知》（办防〔2020〕102号），加强与“三大运营商”合作，打通预警信息公众发布渠道，并实现预警范围圈选，利用电子围栏技术，开发完善

	依托基础电信运营企业的靶向发布模块,拓展预警信息发布渠道和覆盖面,实现“预警—响应”闭环管理。 为了实现靶向发布功能,支撑“四预”系统主业务的流转和逻辑的连贯性,需要与三大运营商进行接口对接,系统通过 API 与三大运营商的短信接口进行对接。预警系统调用运营商提供的 API 接口,将预警信息以指定的格式和参数发送给运营商的短信服务平台。运营商的短信服务平台接收到靶向预警发布信息任务后,将其转发给目标用户。
论证专家	1. 专家姓名: 丁利华 工作单位: 青海省广播电视局 2. 专家姓名: 戴海春 3. 工作单位: 广电青海网络 1. 专家姓名: 张宸 工作单位: 青海省无线电监测站

单一来源论证专家成员签到表

序号	姓名	单位名称	身份证号	联系电话	签到时间
1	丁利华	青岛广播电视台	630104196401281516	13709761993	15:00
2	戴淑春	青岛海网路	630023197207210029	13519717812	15:00
3	张培红	青岛海无线电视	630104198306032511	13917215251	15:00
4					
5					

单一来源采购项目需求专家论证意见表

使用单位（采购人）	青海省水旱灾害防御服务中心
项目名称	靶向预警发布
采购项目金额	100 万元
采购供应商	中国联合网络通信有限公司青海省分公司、中国移动通信集团青海有限公司、中国电信股份有限公司青海分公司
采购内容	靶向发布主要是通过运营商手机信号的时空定位，对山洪预警区域范围内的手机持有人员发送山洪汛情、雨水情等预警短信。信息涵盖预警名称、预警范围、预警级别、汛情摘要、雨情信息等内容。
论证理由	单一来源采购
专家论证意见	本项目涉及到精准发布信息至特定范围内的入员，按照《水利部办公厅、工业和信息化部办公厅关于依托移动通信网络发布山洪灾害预警信息工作的通知》（办.防〔2020〕102号）文件要求运营商以短信服务平台，通过时空定位可以及时发布靶向信息。基于市场调研及技术评估，项目符合《政府采购法》第三十一条规定供应商的技术和服务具有唯一性。建议采用单一来源采购。 专家签字：戴海春 2025 年 05 月 13 日

单一来源采购项目需求专家论证意见表

使用单位（采购人）	青海省水旱灾害防御服务中心
项目名称	靶向预警发布
采购项目金额	100 万元
采购供应商	中国联合网络通信有限公司青海省分公司、中国移动通信集团青海有限公司、中国电信股份有限公司青海分公司
采购内容	靶向发布主要是通过运营商手机信号的时空定位,对山洪预警区域范围内的手机持有人员发送山洪汛情、雨水情等预警短信。信息涵盖预警名称、预警范围、预警级别、汛情摘要、雨情信息等内容。
论证理由	单一来源采购
专家论证意见	采购单位青海省水旱灾害防御服务中心因发布山洪灾害预警信息工作需要采购靶向预警发布服务,由于该服务须依托青海省山洪灾害监测预警平台通过API与三大运营商短信接口进行对接,针对国家运营商服务用户,平台只能通过API与各自运营商短信接口提供服务。根据《水利部办公厅工业和信息化部办公厅关于依托移动通信网络发布山洪灾害预警信息工作的意见》(水规[2020]102号),根据靶向服务用户实际占比,采购单位分别向中国联合网络通信有限公司青海省分公司、中国移动通信集团青海有限公司、中国电信股份有限公司青海分公司采购靶向预警发布服务且为唯一性,建议采购单位通过单一来源方式向上述三家供应商采购相关服务。 王世强 2025 年 05 月 13 日

单一来源采购项目需求专家论证意见表

使用单位（采购人）	青海省水旱灾害防御服务中心
项目名称	靶向预警发布
采购项目金额	100 万元
采购供应商	中国联合网络通信有限公司青海省分公司、中国移动通信集团青海有限公司、中国电信股份有限公司青海分公司
采购内容	靶向发布主要是通过运营商手机信号的时空定位，对山洪预警区域范围内的手机持有人员发送山洪汛情、雨水情等预警短信。信息涵盖预警名称、预警范围、预警级别、汛情摘要、雨情信息等内容。
论证理由	单一来源采购
专家论证意见	该项目是按照《水利部办公厅、工信部办公厅关于依托移动通信网络发布山洪灾害预警信息工作的通知》（办防〔2020〕102号）的文件精神，加强与三大运营商合作，打通预警信息公众发布渠道。并依托水利部门自有的气象、洪水预警发布平台（青海省山洪灾害监测预报预警平台），当预警触发时，水利部门值班人员可圈画影响区域，调用三大运营商的通信基站，对基站范围内手机用户发送预警短信（实现此功能，需要与三大运营商进行接口对接。此外，采购项目总金额100万是根据三大运营商的市场用户份额占比进行金额比例划分。综上所述，该项目具有唯一性，符合政府采购法》第三十一条规定。建议采用单一来源方式进行采购。 专家签字：丁利华 2025 年 05 月 13 日