柯桥区机构编制实名制管理系统扩容项目建设方案

一、项目概况

（一）项目名称。

柯桥区机构编制实名制管理系统扩容项目

（二）项目性质。

扩建（增设国有企业管理模块）和优化（与“最多跑一次”相关系统互联、系统网络安全等保测评后安全防护）

（三）项目主要建设内容、预期目标。

1、为进一步规范国有企业人员管理，推进国有企业管理的规范化和制度化，柯桥区调整完善了国有企业人员管理体制，国有企业涉及职能配置、内设机构、用工员额、用工计划、人员进出等相关职责划入区委编办，为科学规范地实现国有企业职能、人员管理相关工作，需在机构编制实名制管理系统内增设国有企业管理模块，模块建成后所有国有企业均纳入实名制系统，人员可实现实名制管理。

2、为深入贯彻落实省委组织部关于机关公务员、事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革决策部署，根据政府数字化转型和“城市大脑”新型智慧城市建设的总体要求，机构编制实名制管理系统本着“整合集约”原则，通过精简材料、压缩办理时间、优化业务流程等方式，对实名制系统做出了调整优化，以便和“最多跑一次”相关系统数据和信息互联，从而实现出入编、工资、养老、医保、工伤、公积金、社保卡等业务集成“一件事”办理。

二、项目建设的必要性

1、增设国有企业管理模块。根据区委全面深化改革委员会〔2019〕5号会议纪要和区委办〔2020〕77号文件精神，调整完善国有企业人员管理体制，实行企业员额制管理，职工纳入实名制管理系统。明确将原由区国资办承担的国有企业人员管理中涉及职能配置、内设机构、用工员额核定及调整、用工计划的核准、人员进出手续办理等相关职责划入区委编办。为更科学高效推进国有企业及其人员管理的规范化和制度化，需在实名制系统内现有的行政、事业和编外用工、民办事业单位等管理模块外，增设国有企业管理模块对国有企业及其人员进行专门管理。

2、与“最多跑一次”相关系统互联。为深入贯彻落实省委“最多跑一次”改革的决策部署，进一步深化“三服务”活动，坚持刀刃向内、自我革命，着力破解公务员相关业务多次跑、多头跑、时间长、环节多、签字烦等问题，进一步规范机关权力运行，提升机关效能，实现让“数据多跑腿、人员少跑腿”，提高我区公务员和组织人事部门改革获得感、满意感，柯桥区委组织部根据省、市委组织部统一部署和要求，2020年1月开始在我区实行公务员职业生涯全周期管理“一件事”改革（2020年4月事业单位人员“一件事”改革开始）。根据要求，公务员和事业单位人员的录用、调入、调出、辞职、退休等16项工作，以组织人事部门完成审批为起点，将后续的出入编、工资、养老、医保、工伤、公积金、社保卡等业务集成“一件事”办理，用人单位只需填报一张表单，一次性发起所有业务，各个经办部门同步实时完成审核（审批）流程，一次性办结业务。柯桥区机构编制实名制管理系统根据相关要求，需要与“最多跑一次”相关系统实现数据和信息互联，单位从“最多跑一次”系统发起相关的办件业务，能自动对接到实名制系统，同时编办审核意见能同步到“最多跑一次”系统，并能接收“最多跑一次”系统发送的相关审核结果。

三、项目建设方案

（一）系统增设国有企业模块

根据相关文件精神，经过调研，国有企业管理模块主要有国有企业单位信息管理和国有企业人员管理两部份组成。具体包括国有企业首页，国有企业管理，国企台账管理，国企人员管理，出额人员管理，国企用户管理，国有企业查询，国有企业报表，国有企业分析，国有企业文件。

1、国有企业首页

国有企业首页显示国有企业基本信息，机构设置情况，员额情况，核定领导数，职数情况，企业职责，联系方式。

2、国有企业管理

国有企业管理包括企业新增，修改，撤销。

国有企业新增由编办用户新增。

国有企业修改分两部分，编办用户可修改全部信息，国企用户只可修改部分信息。

国有企业撤销由编办用户撤销。

3、国企台账管理

国企台账管理包括管理国企的批准内设机构数，员额数，核定领导数，职数情况。

4、国企人员管理

国企人员管理包括国企人员的新增，修改，删除。国企人员信息包括人员基本信息，工作信息，教育信息，备注。

5、出额人员管理

国企人员出额后会在出额人员管理界面做历史查看功能。

6、国企用户管理

主要是通过系统给每一家国有企业配置一个用户，用来管理本企业基本信息，人员信息等。

7、国有企业查询

在查询模块增加国有企业查询，以及国企人员查询。

8、国有企业报表

在报表模块增加国有企业的相关报表。

9、国有企业分析

在分析模块增加国有企业的相关分析。

10、国有企业文件

在文件模块增加国有企业的文件管理功能。

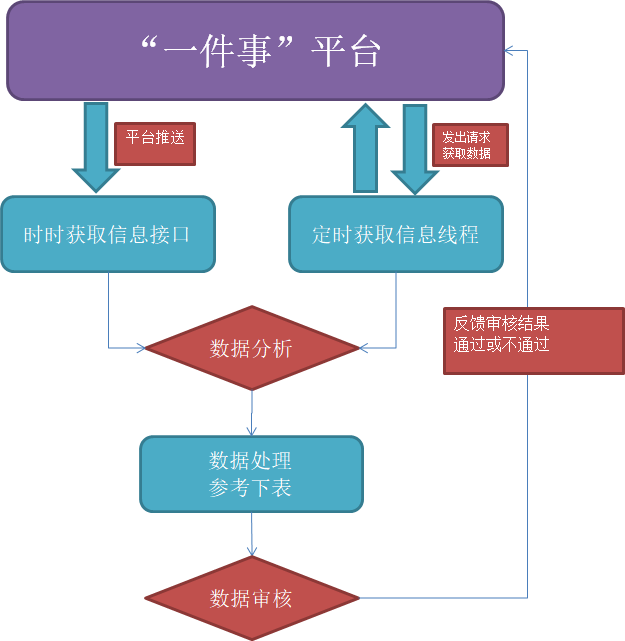
(二)与“最多跑一次”相关系统互联

根据上级统一布署，此次绍兴市的机关公务员、事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革，涉及人事管理的各部门（单位）业务系统均需和市里“最多跑一次”平台实现信息互联，柯桥区机构编制实名制管理系统作为区级自建系统，和绍兴市机构编制实名制管理系统一起进行了相关的工作的推进和落实，具体改革事项包括以下16项内容：

1. 转任(公务员) ；2、调出(公务员) ；3、录用(公务员) ；4、调任(公务员) ；5、辞职(公务员) ；6、辞退(公务员) ；7、开除(公务员) ；8、职务职级变动(公务员) ； 9、退休(公务员)；10、录用(事业编制) ；11、调入(事业编制) ；12、调出(事业编制) ；13、解聘(事业编制) ；14、开除(事业编制)；15、岗位等级变动(事业编制) ；16、退休(事业编制)

涉及公务员和事业单位人员死亡的情况，仍然按照原来的模式，不通过“一件事”，直接从实名制系统走相关流程出编。

具体流程是通过一个实时任务，实时获取一件事信息。以及另一个定时任务，定时获取一件事信息。获取信息后根据事项类型来对应到实名制系统的出入编流程，审核后反馈给“一件事”平台审核信息。具体流程参考如下图。



各个事项的数据处理如下表所示：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事项 | 对应步骤1 | 对应步骤2 | 对应步骤3 |
| 1 | 转任(公务员） | 人员流程中数据判断，有反馈不通过，则不继续下一步 | 判断临时机构中是否存在该人员调动待入编数据,存在则将临时机构修改为正式机构。对应调动待入编数据。不存在则下一步。 | 判断正式人员中是否存在，有则反馈不通过，无则对应入编流程。 |
| 2 | 调出(公务员) | 判断出编形式,如果出编形式为“调出区外”时,对应出编流程,出编原因为其他。出编形式为“调出区外”以外时则下一步 | 对应调动流程，调动对象机构为临时机构。 |
| 3 | 录用(公务员) | 对应入编流程。 |  |
| 4 | 调任(公务员) | 判断是否存在调动待入编数据,存在则对应调动待入编数据。 |  |
| 5 | 辞职(公务员) | 对应出编流程,出编原因为辞职。 |  |
| 6 | 辞退(公务员) | 对应出编流程,出编原因为辞退。 |  |
| 7 | 开除(公务员) | 对应出编流程,出编原因为开除。 |  |
| 8 | 职务职级变动(公务员) | 对应在编变更流程,只变更职务层次和综合管理类公务员职级。 |  |
| 9 | 退休(公务员) | 对应出编流程,出编原因为退休。 |  |
| 10 | 录用(事业编制) | 对应入编流程。 |  |
| 11 | 调入(事业编制) | 判断临时机构、正式机构中是否存在该人员调动待入编数据,存在则将临时机构修改为正式机构。对应调动待入编数据。不存在则下一步。 | 判断正式人员中是否存在，有则反馈不通过，无则对应入编流程。 |
| 12 | 调出(事业编制) | 判断出编形式,如果出编形式为“调出区外”时,对应出编流程,出编原因为其他。出编形式为“调出区外”以外时则下一步 | 对应调动流程，调动对象机构为临时机构。 |
| 13 | 解聘(事业编制) | 对应出编流程,出编原因为解聘。 |  |
| 14 | 开除(事业编制) | 对应出编流程,出编原因为开除。 |  |
| 15 | 岗位等级变动(事业编制) | 对应在编变更流程,只变更职务层次。 |  |
| 16 | 退休(事业编制) | 对应出编流程,出编原因为退休。 |  |

现在柯桥区机关事业单位使用的柯桥区机构编制实名制管理系统2.0版是2020年由原来的老版实名制系统升级而来，建设内容主要分为部门用户子系统和管理用户子系统两部份，包括机构管理，机构台账、用编计划、核编管理、核职管理、出入编管理、实有人员、出编人员、编外人员、编外控制数、编外计划、编外使用计划、编外人员进出、编外实有人员、编外减少人员、年审-机构编制管理证、月度自查、文件管理、工作归集、短信功能、满编控制、账号控制、数据查询、数据分析、统计报表、系统管理、参照事业单位管理人员、民办事业单位报备员额、省市对接等工作模块，投资39.8万元，在改造初期，就得到上级领导的高度重视，省委编办、市委编办均派出专门的项目组前来调研，2020年5月，浙江省机构编制实名制管理工作现场会在我区召开，柯桥区委编办在会上现场演示介绍了我区的机构编制实名制管理系统，广受好评。

此次扩容和优化工作均为上级下达的新工作任务，与我区现在使用的机构编制实名制管理系统现有功能不冲突，新增国有企业模块后，所有国企相关的机构及人员管理工作可实现线上查看、办理，同时提供分析功能，为领导决策提供实时数据信息支撑。系统优化与“最多跑一次”相关系统互联后，系统在原有“出入编管理”模块中提供与对接的相关系统的信息判断和逻辑对应，从而实现公务员和事业单位人员职业生涯全周期管理。同时保留实名制系统相关模块的原有功能，保证“一件事”工作中没有的业务类型（如亡故人员的出编）仍然可以在实名制系统办理。

1. 系统网络安全防护措施。

为规范[信息安全等级保护](https://baike.baidu.com/item/%E4%BF%A1%E6%81%AF%E5%AE%89%E5%85%A8%E7%AD%89%E7%BA%A7%E4%BF%9D%E6%8A%A4" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%BF%A1%E6%81%AF%E5%AE%89%E5%85%A8%E7%AD%89%E7%BA%A7%E4%BF%9D%E6%8A%A4%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%8A%9E%E6%B3%95/_blank)管理，提高信息安全保障能力和水平，[维护国家安全](https://baike.baidu.com/item/%E7%BB%B4%E6%8A%A4%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E5%AE%89%E5%85%A8" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%BF%A1%E6%81%AF%E5%AE%89%E5%85%A8%E7%AD%89%E7%BA%A7%E4%BF%9D%E6%8A%A4%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%8A%9E%E6%B3%95/_blank)、社会稳定和公共利益，保障和促进信息化建设。2020年7月，绍兴市网络安全等级保护评审专家组对柯桥区机构编制实名制管理系统进行了安全等级定级评审，评定系统安全等级为二级。根据工作要求，我办已于2020年9月和杭州安信检测技术有限公司签订网络安全等级保护测评合同，测评完成后，根据测评公司出具的网络安全等级保护测评报告和整改建议，需要对实名制系统信息网络安全防护工作作出整改，落实信息系统网络安全防护措施。

（四）与政府数字化转型总体框架的关系

柯桥区机构编制实名制管理系统使用柯桥区“政务云”服务器，基于电子政务外网开展网上机构编制实名制管理工作。数据资源已根据相关工作要求归集到公共数据平台，并向公共数据服务接口申请了个人身份信息的共享。同时，系统预留开发接口，以便与区智慧城市、数据交换平台对接。

1. 项目实施进度

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **大类** | **小类** | **内容描述** | **进度安排** |
| **1** | **“一件事”改革** | 前期调研 | 系统现状分析，既存出入编规则调研 | **根据上级统一布署，该项工作已在运行中，2021年将根据“最多跑一次”平台数据规范的变动以及相关业务的变动及时做好系统调整对接工作** |
| 功能分析 | 分析系统各个功能的细节要求，撰写需求文档 |
| 原型设计 | 根据需求分析设计各个原型页面 |
| 数据库设计 | 数据库表、视图、存储过程等设计 |
| 公务员职业生涯全周期“一件事”改革 | 转任(公务员) |
| 调出(公务员) |
| 录用(公务员) |
| 调任(公务员) |
| 辞职(公务员) |
| 辞退(公务员) |
| 开除(公务员) |
| 职务职级变动(公务员) |
| 退休(公务员) |
| 事业单位职业生涯全周期“一件事”改革 | 录用(事业编制) |
| 调入(事业编制) |
| 调出(事业编制) |
| 解聘(事业编制) |
| 开除(事业编制) |
| 岗位等级变动(事业编制) |
| 退休(事业编制) |
| 系统测试 | 单体测试：针对每个功能制定测试计划，设计测试用例 |
| 综合测试：针对整体功能界定测试计划，设计测试用例，对功能进行全面测试 |
| 系统部署 | 数据库服务器的部署、web服务器部署等 |
| **2** | **国有企业** | 前期调研 | 系统现状分析，既存出入编规则调研 | **2021年1月上旬** |
| 功能分析 | 分析系统各个功能的细节要求，撰写需求文档 |
| 原型设计 | 根据需求分析设计各个原型页面 | **2021年1月底前** |
| 数据库设计 | 数据库表、视图、存储过程等设计 |
| 国有企业管理 | 企业新增，修改，撤销。 | **2021年2月底前** |
| 国企台账管理 | 国企的批准内设机构数，员额数，核定领导数，职数情况。 | **2021年3月上旬** |
| 国企人员管理 | 国企人员的新增，修改，删除。国企人员信息包括人员基本信息，工作信息，教育信息，备注。 | **2021年3月底前** |
| 出额人员管理 | 国企人员出额后会在出额人员管理界面做历史查看。 | **2021年4月上旬** |
| 国企用户管理 | 系统给每一家国有企业配置一个用户，用来管理本企业基本信息，人员信息等。 | **2021年4月底前** |
| 国有企业查询 | 国有企业查询，以及国企人员查询。 | **2021年5月上旬** |
| 国有企业报表 | 国有企业的相关报表。 | **2021年5月底前** |
| 国有企业分析 | 国有企业的相关分析。 | **2021年6月上旬** |
| 国有企业文件 | 国有企业的相关文件。 | **2021年6月底前** |
| 系统测试 | 单体测试：针对每个界面制定测试计划，设计测试用例，对各界面进行全面的测试 | **2021年7月底前** |
| 综合测试：针对整体功能界定测试计划，设计测试用例，对功能进行全面测试 |
| 系统部署 | 数据库服务器的部署、web服务器部署等 | **2021年7月底前** |