

专家论证意见表

采购单位	宁波市自然资源和规划局鄞州分局、宁波市鄞州区土地储备中心、宁波市鄞州区不动产登记服务中心
采购预算	980 万
项目名称	2023 年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目
拟定的唯一供应商名称	浙江明州测绘院
项目情况说明及申请理由	<p>2023 年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目主要工作内容有：1、农村不动产变更转移调查入库项目，是农村自建房与城镇落地房等个人发证项目的地籍测绘和不动产数据入库工作，主要工作内容是在继承、交易等变更过程提供勘测定界资料以及不动产登记数据库的更新维护。鄞州区个人发证不动产测绘项目需调查每宗个人地块的界址、四至、宗地面积及房产面积，并形成宗地草图、宗地图、房产图等不动产登记图件，所有信息入库。2、宁波市鄞州区建设工程规划监督技术服务项目，根据“最多跑一次”、“放管服”改革要求，以及《全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11 号）《宁波市人民政府办公厅关于深化工程建设项目审批制度改革的若干意见》（甬政办发〔2019〕67 号文件）等文件精神，对提升审批监管效率，确保城乡规划严格落实、严肃到位提出了更高要求。按照“轻审批、重监管”的改革原则，进一步优化审批流程、精简审批环节，加强项目事中事后监管工作已刻不容缓。目前鄞州区工程建设项目日益增多，规划批后监管压力较大，为补充人员力量、技术方面的不足，需引入第三方机构，以购买技术服务外包的方式来解决面临的矛盾和困难。3、土地勘测费（工业）项目，是对鄞州区内招、拍、挂的工业类土地出让项目进行地籍测量、土地分类面积量算、图件编制等工作，以确保数据精准。4、数字孪生建筑实体底座建设项目，为深入贯彻习近平总书记关于加快建设数字中国重要论述，全面落实省委省政府数字华改革决策部署，围绕宁波市全域、全空间、全要素数字孪生底座相关要求，开展建筑物实体、院落实体等重点数据资源建设，坚持“系统性、重塑性、定量性、协同性、规范性”的基本原则，构建全市统一、多跨融合、协同更新的数字孪生空间底座建筑实体数据资源，筑牢宁波市数字化改革整体智治强基，为宁波市“一流智慧善治之都”建设做好服务保障。5、2023 年宁波市鄞州区表土剥离项目，耕作层是耕地之精华，农业生产的物质基础，粮食生产之本，土壤是重要的自然资源，为了加强对土壤层的保护和再利用，在建设项目实施前对耕地耕作层进行剥离，以确保优质土壤再利用，通过测量能精准确定剥离范围和剥离土方量。6、违法用地测量项目，为</p>

全面加强鄞州区自然资源管理，详细掌握鄞州区土地资源底数，对因遥感、日常巡查、信访举报等发现的违法用地进行测绘、土地分类面积量算、图件编制等工作，积极做好技术支撑，以保证违法用地及时、准确、顺利处理。

7、林权确权登记发证项目，根据《浙江省自然资源厅 浙江省林业局关于协同推进全省林权统一登记的通知》（浙自然资函〔2019〕54号）、《浙江省自然资源厅 浙江省林业局转发自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室关于进一步规范林权类不动产登记 做好林权登记与林业管理衔接的通知》（浙自然资函〔2020〕63号），《关于印发〈宁波市清理规范林权确权登记历史遗留问题试点实施方案〉的通知》（甬自然资规办〔2021〕21号），《宁波市鄞州区人民政府办公室关于印发鄞州区清理规范林权登记历史遗留问题试点实施方案的通知》（鄞政办发〔2021〕69号），《关于印发〈推进林权确权登记历史遗留问题解决的指导意见〉的通知》（甬自然资规办〔2022〕52号）等相关文件的精神和要求，结合鄞州区实际，稳步有序推进鄞州区各乡镇林权确权登记工作。根据区域内各乡镇林权实际状况，综合考虑社会经济状况，制定确权登记实施清单，划定分批次工作进度区域，完成权籍调查，明确登记单元内的各权属、面积、林种、树种、数量等内容，制作可用于不动产登记的图件资料和数据库，由具备登记管辖权的登记机构进行公告登簿发证。

8、鄞州区自然资源和规划遥感监测变化图斑核查处理项目，围绕自然资源“两统一”职责履行和自然资源调查监测的“六统一”组织原则，充分发挥自然资源和规划变化监测基础性作用。利用航空航天影像、智能识别及空间探测等技术手段，推进变化图斑快速识别、快速核查、快速预警，及时掌握我区土地、耕地、矿产、森林、水、湿地、海域海岛等自然资源的类型、面积、范围、分布和变化情况，从历史、现状、规划和管理四个角度全面分析并掌握我区自然资源和国土空间规划实施的状态，客观评价自然资源基本状况和开发利用程度，满足耕地保护、国土空间规划实施监督、用途管制、生态保护修复和督察执法等自然资源管理和生态文明建设需要，助力自然资源和规划治理体系和治理能力现代化建设。

9、林耕置换潜力调查及数据库建设项目，依据“宜林则林，宜耕则耕”的原则，积极支持可以垦造耕地的荒山荒坡发展林果业，平原地区原地类为耕地上种植果树、植树造林的逐步恢复耕地属性。结合2021年国土变更数据、实地调研踏勘，避让城镇开发边界、规划项目预留用地、河流湖泊等不适宜开展土地整治项目区域，提取适宜种植林木的山坡耕地和适宜恢复为耕地的平原林地，构建林耕置换潜力数据库，探索建立完善平原林地与山坡耕地调整转换利益调节机制，研究林耕置换配套政策，通过林耕置换，可实现耕地林地数量双平衡、质量双提升，集中连片双增加。

10、土地勘测费（经营性）项目，为贯彻土地招、拍、挂制度，

通过招标、拍卖、挂牌方式完成经营性用地的国有土地使用权的出让。对鄞州区内招、拍、挂的经营性土地出让项目进行地籍测绘、土地分类面积量算、图件编制等工作，以确保数据精准。11、2023年不动产数据整合入库更新（含实地勘察）项目，权籍调查是不动产登记的前置性条件，是开展登记工作的基础性要素，数据的准确性、完整性与可靠性直接影响到不动产登记的自然属性的符合性，并对登记工作能否正常开展带来直接的影响，是不动产登记工作实施的必要条件。不动产存量登记调查数据整合属于不动产登记成果维护管理工作中的阶段性任务。由于原江东、鄞州、东钱湖几十年来房地分开登记产生的存量数据数量惊人，成果质量在不同时期差异很大，很多数据无法满足现有不动产登记的要求，虽然前期在批量数据挂接整理过程中，已经完成了相当一部分数据的整理工作，但基本只满足于属性挂接与不动产配号两个层面，对于属性数据的逻辑一致性与矢量数据的准确现势性未能进行处置，也无法进行批量处理。根据2022年权调数据整合完成情况，全年共计完成存量数据整合非个人单一产权613宗、个人类549宗，完成存量数据电子证照附图整理及上传86323幅，需要通过长期的日常变更在线整理逐步完善，故需继续以单一来源采购方式。权籍调查新增数据确认与入库属于不动产登记权籍调查成果维护管理工作中的长期性任务。也是不动产首次登记工作能够开展的必要条件。新增权籍调查数据确认与入库工作主要包括各类批准、竣工、拆改建的不动产权籍调查成果的审核、确认、备案与入库。2021年共计完成新增入库636宗，入库数据4万条，配图16万张。今年因区内疫情影响基本消除，整体企业供地及二级市场回暖，东钱湖区域整体划转完成，预计同比工作量较去年有较大增长，故需继续以单一来源采购方式。

浙江明州测绘院由原宁波市鄞州区测绘院、宁波市鄞州区土地勘测规划院、宁波市鄞州中升房地产测绘有限公司合并而成，是复合型甲级测绘单位，业务覆盖测绘与地理信息各个专业范围，自成立20余年来，为宁波市自然资源和规划局鄞州分局、区住建局、原区规划分局、原区国土分局提供测绘与地理信息各项服务，经验丰富。考虑本次项目内容为常年延续性工作，部分项目使用的原始数据为测绘类国家秘密数据，范围广，信息量大；部分项目对服务响应要求高，需要做到7*24小时响应，为快速高效顺利完成工作任务，保障成果质量和效率，确保数据安全，符合涉密数据管理要求，建议采用单一来源采购方式，委托浙江明州测绘院实施。

专家名单	专家姓名	曹学礼	职称	教授级高级工程师	工作单位	宁波市测绘与地理信息学会
	专家姓名	郭敬平	职称	高级工程师	工作单位	宁波市海曙区规划与地理信息中心
	专家姓名	刘利力	职称	高级工程师	工作单位	镇海区自然资源和规划信息中心

2023年宁波市鄞州区自然资源和规划相关测绘服务项目，承担单位须熟悉鄞州区基础测绘情况，长期从事国土、规划及自然资源相关测绘服务，熟悉相关业务技术规程，有较强的专业技术能力，稳定的测绘服务技术队伍，完善的安全保密制度。

浙江明州测绘院由原宁波市鄞州区测绘院、宁波市鄞州区土地勘测规划院、宁波市鄞州中升房地产测绘有限公司合并而成，是综合型甲级测绘单位，业务覆盖测绘与地理信息各个专业范围，自成立20余年来，为宁波市自然资源和规划局鄞州分局、区住建局、原区规划分局、原区国土分局提供测绘与地理信息各项服务，经验丰富，技术实力强，通过ISO9001:2015质量管理体系认证，ISO14001:2015环境管理体系认证，ISO45001:2018职业健康安全管理体系认证。考虑本次项目内容为常年延续性工作，部分项目使用的原始数据为测绘类国家秘密数据，范围广，信息量大；部分项目对服务响应要求高，需要做到7*24小时响应，为快速高效顺利完成任务，保障成果质量和效率，确保数据安全，符合涉密数据管理要求，建议采用单一来源采购方式，委托浙江明州测绘院实施。

专家论证意见

专家签名：曹学礼 刘利力 郭敬平

日期：